

**Администрация
Краснодарского края**

**ВЕСТНИК
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

Выпуск 13

Краснодар
2019



"Мы столкнулись с чуждой, атакующей нас идеологией, но идеологии нужно противопоставлять только другую идеологию, свою систему ценностей, основанную на традиционной вере, патриотизме, идеалах добра и гуманизма"

В.И. Кондратьев

Раздел I

**НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

Принят
Государственной Думой
26 февраля 2006 года

Одобен
Советом Федерации
1 марта 2006 года

Список изменяющих документов

(в ред. Федеральных законов от 27.07.2006 № 153-ФЗ,
от 08.11.2008 № 203-ФЗ, от 22.12.2008 № 272-ФЗ, от 30.12.2008 № 321-ФЗ,
от 27.07.2010 № 197-ФЗ, от 28.12.2010 № 404-ФЗ, от 03.05.2011 № 96-ФЗ,
от 08.11.2011 № 309-ФЗ, от 23.07.2013 № 208-ФЗ, от 02.11.2013 № 302-ФЗ,
от 05.05.2014 № 130-ФЗ, от 04.06.2014 № 145-ФЗ, от 28.06.2014 № 179-ФЗ,
от 31.12.2014 № 505-ФЗ, от 03.07.2016 № 227-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ,
от 18.04.2018 № 82-ФЗ,

с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от
29.03.2019 № 16-П)

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Статья 1. Правовая основа противодействия терроризму

*Концепция противодействия терроризму утв. Президентом РФ
05.10.2009.*

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

- 1) терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;
- 2) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:
 - а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
 - б) подстрекательство к террористическому акту;
 - в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
 д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

(п. 3 в ред. Федерального закона от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

4) противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

(в ред. Федерального закона от 23.07.2013 № 208-ФЗ)

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

5) контртеррористическая операция - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта;

б) антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

(п. 6 введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 208-ФЗ)

Статья 4. Международное сотрудничество Российской Федерации в области борьбы с терроризмом

1. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации сотрудничает в области противодействия терроризму с

иностранными государствами, их правоохранными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

2. Российская Федерация, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, преследует на своей территории лиц, обвиняемых (подозреваемых) в причастности к терроризму, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Организационные основы противодействия терроризму

1. Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

(часть первая в ред. Федерального закона от 27.07.2006 № 153-ФЗ)

2. Правительство Российской Федерации:

1) определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму;

2) организует разработку и осуществление мер по предупреждению терроризма и минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявлений терроризма;

3) организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами;

4) устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса);

(п. 4 введен Федеральным законом от 23.07.2013 № 208-ФЗ)

5) устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц

при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

(п. 5 введен Федеральным законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

3.1. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

(часть 3.1 введена Федеральным законом от 23.07.2013 № 208-ФЗ)

4. По решению Президента Российской Федерации на федеральном уровне формируется коллегиальный орган, координирующий и организующий деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму. Функции указанного органа реализуются в соответствии с положением о нем, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Решения данного органа, принятые в пределах его компетенции, обязательны для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

(в ред. Федеральных законов от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

4.1. В целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений органов,

сформированных в соответствии с настоящей частью, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Такие коллегиальные органы формируются по решению руководителя органа, сформированного в соответствии с настоящей частью, который утверждает положение о коллегиальном органе и его состав. Решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

(часть 4.1 в ред. Федерального закона от 18.04.2018 № 82-ФЗ)

5. В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и органами, формируемыми в соответствии с частями 4 и 4.1 настоящей статьи, могут устанавливаться уровни террористической опасности, предусматривающие принятие не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Порядок установления уровней террористической опасности и содержание дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства определяются Президентом Российской Федерации.

(часть 5 введена Федеральным законом от 03.05.2011 № 96-ФЗ; в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

Статья 5.1. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму

(введена Федеральным законом от 05.05.2014 № 130-ФЗ)

1. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- 1) организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации;
- 2) координирует деятельность органов государственной власти субъекта

Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

3) организует деятельность сформированного в соответствии с частью 4.1 статьи 5 настоящего Федерального закона по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и иных лиц;

(в ред. Федерального закона от 18.04.2018 № 82-ФЗ)

4) осуществляет иные полномочия по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

(п. 4 введен Федеральным законом от 18.04.2018 № 82-ФЗ)

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

1) организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

2) по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;

3) организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;

4) участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;

5) организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

6) организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;

7) организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

8) организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

9) организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории субъекта Российской Федерации, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;

10) осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Статья 5.2. Полномочия органов местного самоуправления в области противодействия терроризму

(введена Федеральным законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

1) разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

2) организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;

3) участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

4) обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;

5) направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

6) осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Статья 6. Применение Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- 1) пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- 2) пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- 3) участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;
- 4) пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Статья 7. Пресечение террористических актов в воздушной среде

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов Вооруженных Сил Российской Федерации либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке. Если воздушное судно не подчиняется требованиям о посадке и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие и боевая техника применяются для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

3. В случае, если имеется достоверная информация о возможном использовании воздушного судна для совершения террористического акта или о захвате воздушного судна и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его посадки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем его уничтожения.

Статья 8. Пресечение террористических актов во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства

1. Вооруженные Силы Российской Федерации применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в целях устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или в целях пресечения такого террористического акта.

2. В случае, если морские или речные суда и корабли (плавательные средства) не реагируют на команды и (или) сигналы прекратить нарушение правил использования водного пространства Российской Федерации (подводной среды) либо отказываются подчиниться требованиям об остановке, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для принуждения к остановке плавательного средства в целях устранения угрозы террористического акта. Если плавательное средство не подчиняется требованиям об остановке и (или) невозможно принудить его к остановке и при этом были исчерпаны все обусловленные сложившимися обстоятельствами меры, необходимые для его остановки, и существует реальная опасность гибели людей либо наступления экологической катастрофы, оружие военных кораблей (летательных аппаратов) Вооруженных Сил Российской Федерации применяется для пресечения движения плавательного средства путем его уничтожения.

Статья 9. Участие Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении контртеррористической операции

1. Подразделения и воинские части Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Соединения Вооруженных Сил Российской Федерации привлекаются для участия в проведении контртеррористической операции по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 10. Выполнение Вооруженными Силами Российской Федерации задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации

1. Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации посредством:

1) применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз;

2) использования формирований Вооруженных Сил Российской Федерации для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

2. Решение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и (или) их баз принимается Президентом Российской Федерации.

3. Решение об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, применяемых для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности (далее - формирования Вооруженных Сил Российской Федерации), принимается Президентом Российской Федерации на основании соответствующего постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Общая численность формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, районы их действий, стоящие перед ними задачи, срок их пребывания за пределами территории Российской Федерации и порядок замены определяются Президентом Российской Федерации.

5. Утратила силу. - Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ.

6. Решение об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации в случае:

1) выполнения ими поставленных задач по пресечению международной террористической деятельности;

2) нецелесообразности их дальнейшего пребывания за пределами территории Российской Федерации.

7. Президент Российской Федерации информирует Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

8. Формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемые за пределы территории Российской Федерации, комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.

9. Обеспечение формирований Вооруженных Сил Российской Федерации материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим медицинского и иных видов обеспечения осуществляет

Правительство Российской Федерации.

10. Для обеспечения деятельности формирований Вооруженных Сил Российской Федерации Правительство Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе гражданского персонала. Правительство Российской Федерации определяет районы действий указанного персонала, стоящие перед ним задачи, срок его пребывания за пределами территории Российской Федерации, порядок замены, а также решает вопросы его обеспечения.

11. Решение об отзыве гражданского персонала, направляемого за пределы территории Российской Федерации в соответствии с частью 10 настоящей статьи, принимается Президентом Российской Федерации одновременно с решением об отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации. Решение об отзыве указанного гражданского персонала принимается Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации также в случае, если дальнейшее пребывание этого персонала за пределами территории Российской Федерации становится нецелесообразным.

Статья 11. Правовой режим контртеррористической операции

Ответственность за нарушение правового режима контртеррористической операции установлена ст. 20.27 КоАП РФ.

1. В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

2. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, на период проведения контртеррористической операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

1) проверка у физических лиц документов, удостоверяющих их личность, а в случае отсутствия таких документов - доставление указанных лиц в органы внутренних дел Российской Федерации (иные компетентные органы) для

установления личности;

2) удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов, а также отбуксировка транспортных средств;

3) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную или культурную ценность;

4) ведение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электрической связи и в почтовых отправлениях в целях выявления информации об обстоятельствах совершения террористического акта, о лицах, его подготовивших и совершивших, и в целях предупреждения совершения других террористических актов;

5) использование транспортных средств, принадлежащих организациям независимо от форм собственности (за исключением транспортных средств дипломатических представительств, консульских и иных учреждений иностранных государств и международных организаций), а в неотложных случаях и транспортных средств, принадлежащих физическим лицам, для доставления лиц, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для преследования лиц, подозреваемых в совершении террористического акта, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей. Порядок возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств, определяется Правительством Российской Федерации;

6) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;

7) приостановление оказания услуг связи юридическим и физическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;

8) временное отселение физических лиц, проживающих в пределах территории, на которой введен правовой режим контртеррористической операции, в безопасные районы с обязательным предоставлением таким лицам стационарных или временных жилых помещений;

9) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других карантинных мероприятий;

10) ограничение движения транспортных средств и пешеходов на улицах, дорогах, отдельных участках местности и объектах;

11) беспрепятственное проникновение лиц, проводящих контртеррористическую операцию, в жилые и иные принадлежащие физическим лицам помещения и на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения организаций независимо от форм собственности для осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом;

12) проведение при проходе (проезде) на территорию, в пределах которой

введен правовой режим контртеррористической операции, и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

13) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

14) ограничение или приостановление частной детективной и охранной деятельности.

(п. 14 введен Федеральным законом от 22.12.2008 № 272-ФЗ)

4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.

5. Правовой режим контртеррористической операции может вводиться в целях пресечения и раскрытия преступления, предусмотренного статьей 206, частью четвертой статьи 211 Уголовного кодекса Российской Федерации, и (или) сопряженного с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренного статьями 277, 278, 279, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - преступления террористической направленности), минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. В этих случаях при введении правового режима контртеррористической операции применяются положения, предусмотренные настоящей статьей и статьями 12 - 19 настоящего Федерального закона.

(часть 5 введена Федеральным законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

Статья 12. Условия проведения контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция проводится для пресечения террористического акта и преступлений террористической направленности в случае принятия решения о ее проведении в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

2. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо по его указанию иное должностное лицо федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, либо руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

3. В случае, если для проведения контртеррористической операции требуются значительные силы и средства и она охватывает территорию, на которой проживает значительное число людей, руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности уведомляет о введении правового режима контртеррористической операции и о территории, в пределах которой она проводится, Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генерального прокурора Российской Федерации и при необходимости иных должностных лиц.

Статья 13. Руководство контртеррористической операцией

1. Лицо, принявшее в соответствии с частью 2 статьи 12 настоящего Федерального закона решение о проведении контртеррористической операции, является руководителем контртеррористической операции и несет персональную ответственность за ее проведение. В период проведения контртеррористической операции ее руководитель может быть заменен только по решению руководителя федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

(часть 1 в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

2. Руководитель контртеррористической операции:

1) определяет структуру и порядок работы оперативного штаба на период проведения контртеррористической операции, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в состав оперативного штаба;

(в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

2) определяет состав сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции, а также принимает решение о привлечении к участию в работе оперативного штаба иных лиц;

3) отдает распоряжения оперативному штабу о подготовке расчетов и предложений по проведению контртеррористической операции;

4) в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованными с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, иностранных дел, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих органов, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, необходимые для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта;

(в ред. Федерального закона от 03.07.2016 № 227-ФЗ)

5) определяет представителя оперативного штаба, ответственного за поддержание связи с представителями средств массовой информации и общественности;

6) определяет территорию (объекты), в пределах которой (на которых) вводится правовой режим контртеррористической операции, и устанавливает комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

7) отдает боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, создаваемой в соответствии со статьей 15 настоящего Федерального закона;

(п. 7 в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

8) реализует иные полномочия по руководству контртеррористической операцией.

Статья 14. Компетенция оперативного штаба

1. Руководитель оперативного штаба и его состав определяются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

2. Оперативный штаб:

1) осуществляет сбор сведений об обстановке, обобщение, анализ и оценку информации в целях определения характера и масштаба готовящегося или совершаемого террористического акта;

2) подготавливает расчеты и предложения по проведению контртеррористической операции;

3) разрабатывает план проведения контртеррористической операции и после утверждения указанного плана организует контроль за его исполнением;

4) подготавливает боевые распоряжения (боевые приказы), другие документы, определяющие порядок подготовки и проведения контртеррористической операции, правовой режим контртеррористической операции;

5) организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

6) принимает другие меры по предотвращению террористического акта и минимизации его возможных последствий.

(п. 6 в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

Статья 15. Силы и средства, привлекаемые для проведения контртеррористической операции

1. Пресечение террористического акта осуществляется силами и средствами органов федеральной службы безопасности, а также создаваемой группировки сил и средств.

2. Для проведения контртеррористической операции по решению руководителя контртеррористической операции создается группировка сил и средств.

3. В состав группировки сил и средств могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, обороны, внутренних дел, обеспечения деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, других федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 04.06.2014 № 145-ФЗ, от 03.07.2016 № 227-ФЗ)

4. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, осуществляет руководитель контртеррористической операции. Все военнослужащие, сотрудники и специалисты, привлекаемые для проведения контртеррористической операции, с момента начала контртеррористической операции и до ее окончания подчиняются руководителю контртеррористической операции.

5. С момента, когда руководителем контртеррористической операции отдано боевое распоряжение (боевой приказ) о применении группировки сил и средств, вмешательство любого другого лица независимо от занимаемой им должности в управление подразделениями, входящими в состав группировки сил и средств, не допускается.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

6. Участвующие в контртеррористической операции подразделения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 3 настоящей статьи, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 16. Ведение переговоров в ходе контртеррористической операции

1. В целях сохранения жизни и здоровья людей возможно ведение переговоров лицами, специально уполномоченными на то руководителем контртеррористической операции.

2. При ведении переговоров с террористами не должны рассматриваться выдвигаемые ими политические требования.

Статья 17. Окончание контртеррористической операции

1. Контртеррористическая операция считается оконченной в случае, если террористический акт пресечен (прекращен) и ликвидирована угроза жизни, здоровью, имуществу и иным охраняемым законом интересам людей, находящихся на территории, в пределах которой проводилась контртеррористическая операция.

2. При наличии условий, указанных в части 1 настоящей статьи, руководитель контртеррористической операции объявляет контртеррористическую операцию оконченной.

(часть 2 в ред. Федерального закона от 03.05.2011 № 96-ФЗ)

Статья 18. Возмещение вреда, причиненного в результате террористического акта

1. Государство осуществляет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, компенсационные выплаты физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта.

(в ред. Федерального закона от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

1.1. Возмещение вреда, включая моральный вред, причиненного в результате террористического акта, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, за счет средств лица, совершившего террористический акт, а также за счет средств его близких родственников, родственников и близких лиц при наличии достаточных оснований полагать, что деньги, ценности и иное имущество получены ими в результате террористической деятельности и (или) являются доходом от такого имущества. На требование о возмещении вреда, причиненного в результате террористического акта жизни или здоровью граждан, исковая давность не распространяется. Срок исковой давности по требованиям о возмещении вреда, причиненного имуществу в результате террористического акта, устанавливается в пределах сроков давности привлечения к уголовной ответственности за совершение указанного преступления.

(часть 1.1 введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

1.2. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в пределах своих полномочий противодействие терроризму и уполномоченные на осуществление оперативно-разыскной деятельности, вправе истребовать сведения о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них у близких родственников, родственников и близких лиц лица, совершившего террористический акт, при наличии достаточных оснований полагать, что данное имущество получено в результате террористической деятельности и (или) является доходом от такого имущества, и проводить проверку на предмет достоверности этих сведений. Указанные лица обязаны представлять истребуемые сведения. Право истребовать указанные сведения действует только в отношении денег, ценностей, иного имущества и доходов, которые были получены не ранее установленного факта начала участия лица,

совершившего террористический акт, в террористической деятельности. В случае отсутствия достоверных сведений о законности происхождения денег, ценностей, иного имущества и доходов от них соответствующие материалы направляются в органы прокуратуры Российской Федерации. Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры при получении указанных материалов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации денег, ценностей, иного имущества и доходов от них, в отношении которых лицом не представлены сведения, подтверждающие законность их приобретения.

(часть 1.2 введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ)

2. Возмещение вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями, осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Вред, причиненный при пресечении террористического акта правомерными действиями здоровью и имуществу лица, участвующего в террористическом акте, а также вред, вызванный смертью этого лица, возмещению не подлежит.

Статья 19. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом

(в ред. Федерального закона от 08.11.2008 № 203-ФЗ)

1. Социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, включает в себя психологическую, медицинскую и профессиональную реабилитацию, правовую помощь, содействие в трудоустройстве, предоставление жилья, проводится в целях социальной адаптации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и их интеграции в общество и осуществляется за счет средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, а также средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого совершен террористический акт, и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Для лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации помимо социальной реабилитации могут быть предусмотрены реабилитационные мероприятия иного характера.

(часть вторая введена Федеральным законом от 08.11.2008 № 203-ФЗ)

Статья 20. Категории лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, подлежащих правовой и социальной защите

1. Лица, участвующие в борьбе с терроризмом, находятся под защитой государства и подлежат правовой и социальной защите. К указанным лицам относятся:

1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

2) лица, содействующие на постоянной или временной основе федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим борьбу с терроризмом, в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористических актов и минимизации их последствий;

2.1) сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, принимающие участие в выездах на места происшествия и документальном закреплении следов совершенных преступлений на территориях (перечне объектов), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции;

(п. 2.1 введен Федеральным законом от 28.12.2010 № 404-ФЗ)

3) члены семей лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 2.1 настоящей части, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием указанных лиц в борьбе с терроризмом.

(в ред. Федерального закона от 28.12.2010 № 404-ФЗ)

2. Социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 21. Возмещение вреда лицам, участвующим в борьбе с терроризмом, и меры их социальной защиты

1. Возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, указанных в статье 20 настоящего Федерального закона, в связи с их участием в борьбе с терроризмом, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. В случае гибели лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере шестисот тысяч рублей, а также гарантируется сохранение очереди на получение жилья, компенсаций по оплате жилья и жилищно-коммунальных услуг, если имелось право на получение таких компенсаций. Нетрудоспособным членам семьи погибшего и лицам, находившимся на его иждивении, назначается пенсия по случаю потери кормильца.

3. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении

мероприятия по борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере трехсот тысяч рублей и назначается пенсия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если лицо, принимавшее участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, получило ранение, не повлекшее за собой наступления инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере ста тысяч рублей.

5. В случае, если имущество лица, принимавшего участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, утрачено или повреждено, это лицо имеет право на возмещение его стоимости в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ч. 6 ст. 21 признана частично не соответствующей Конституции РФ (Постановление КС РФ от 29.03.2019 № 16-П).

6. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований для указанных единовременных выплат выплата осуществляется по одному основанию по выбору получателя.

Статья 22. Правомерное причинение вреда

Лишение жизни лица, совершающего террористический акт, а также причинение вреда здоровью или имуществу такого лица либо иным охраняемым законом интересам личности, общества или государства при пресечении террористического акта либо осуществлении иных мероприятий по борьбе с терроризмом действиями, предписываемыми или разрешенными законодательством Российской Федерации, являются правомерными.

Статья 23. Льготное исчисление выслуги лет, гарантии и компенсации лицам, участвующим в борьбе с терроризмом

1. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях - из расчета один день службы за три дня.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

2. Периоды непосредственного участия военнослужащих и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов в контртеррористических операциях для льготного исчисления выслуги лет (трудового стажа) для назначения пенсий устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 № 321-ФЗ)

3. Военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной

власти и иных государственных органов, непосредственно участвующим в борьбе с терроризмом, Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации могут устанавливаться оклады по воинским должностям (должностные оклады) с учетом повышения, а также могут устанавливаться дополнительные гарантии и компенсации.

(в ред. Федеральных законов от 30.12.2008 № 321-ФЗ, от 08.11.2011 № 309-ФЗ)

Статья 24. Ответственность организаций за причастность к терроризму

1. В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации.

(в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 № 197-ФЗ, от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

2. Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3, 360 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей. Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации. Террористической организацией, деятельность которой подлежит запрещению (а при наличии организационно-правовой формы - ликвидации), также признается террористическое сообщество в случае вступления в законную силу обвинительного приговора по уголовному делу в отношении лица за создание сообщества, предусмотренного статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, за руководство этим сообществом или участие в нем.

(в ред. Федеральных законов от 27.07.2010 № 197-ФЗ, от 02.11.2013 № 302-ФЗ, от 28.06.2014 № 179-ФЗ, от 06.07.2016 № 374-ФЗ)

3. Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество организации, ликвидируемой по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, подлежит конфискации и обращению в доход государства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Решение о конфискации указанного имущества и его обращении в доход государства

выносятся судом одновременно с решением о ликвидации организации.

4. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные и международные организации, а также на их отделения, филиалы и представительства в Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности ведет единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими. Копия вступившего в законную силу судебного решения по делу о признании организации террористической и о ее ликвидации (запрете ее деятельности) или копия вступившего в законную силу приговора по уголовному делу о преступлениях, предусмотренных статьей 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, в пятидневный срок со дня вступления в законную силу соответствующего судебного решения или возвращения дела из суда апелляционной инстанции направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Указанный список подлежит опубликованию в официальных периодических изданиях, определенных Правительством Российской Федерации, в десятидневный срок со дня поступления копии соответствующего судебного решения в указанный федеральный орган исполнительной власти.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 31.12.2014 № 505-ФЗ)

Статья 25. Вознаграждение за содействие борьбе с терроризмом

1. Лицам, оказывающим содействие в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании террористического акта, выявлении и задержании лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших такой акт, из средств федерального бюджета может выплачиваться денежное вознаграждение.

2. Источники финансирования выплат денежного вознаграждения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Размер, основания и порядок выплат денежного вознаграждения определяются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

1. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона признать утратившими силу:

1) статьи 1 - 16, 18, 19, 21 и 23 - 27 Федерального закона от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3808);

2) Федеральный закон от 21 ноября 2002 года № 144-ФЗ "О внесении дополнения в Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 47, ст. 4634);

3) статью 33 Федерального закона от 30 июня 2003 года № 86-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 27, ст. 2700).

2. Признать утратившими силу с 1 января 2007 года:

1) Федеральный закон от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ "О борьбе с терроризмом" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3808);

2) пункт 22 статьи 4 Федерального закона от 7 августа 2000 года № 122-ФЗ "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 33, ст. 3348);

3) статью 106 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607).

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением статей 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 18, 19, 21 и 23 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2007 года.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
6 марта 2006 года
№ 35-ФЗ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 марта 2019 г. № 357

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРЕБОВАНИЯ К
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ) МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ),
ОТНОСЯЩИХСЯ К СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 4, ст. 654; № 28, ст. 4150; 2018, № 7, ст. 1054).

*Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ*

*УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации*

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ТРЕБОВАНИЯ К
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ) МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ),
ОТНОСЯЩИХСЯ К СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Пункт 2:

а) после слов "отдельных зданий (строений и сооружений)," дополнить словами "части зданий (строений и сооружений), имеющие отдельные входы (выходы),";

б) после слов "подведомственные Федеральному медико-биологическому агентству организации," дополнить словами "подведомственные Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения организации,".

2. В пункте 12:

а) в подпункте "в":

слова "менее 500" заменить словами "от 50 до 500";

слова "менее 50" заменить словами "от 30 до 50";

б) дополнить подпунктом "г" следующего содержания:

"г) объекты (территории) четвертой категории - объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 50 человек и (или) прогнозируемый максимальный материальный ущерб по балансовой стоимости - менее 30 млн. рублей."

3. Пункт 16 изложить в следующей редакции:

"16. В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляются следующие мероприятия:

а) определение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории);

б) оборудование системой видеонаблюдения, позволяющей с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения обеспечивать непрерывное видеонаблюдение потенциально опасных участков и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных не менее 1 месяца;

в) обеспечение контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории);

г) организация обеспечения информационной безопасности, разработка и реализация мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории);

д) обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), которое достигается посредством:

установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения;

е) своевременное выявление попыток проноса и провоза запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических средств и других опасных предметов и веществ) на объект (территорию);

ж) поддержание в исправном состоянии инженерно-технических средств и оснащение бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории);

з) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму;

и) своевременное выявление и немедленное доведение информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении до территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной

службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта (территории);

к) разработка порядка эвакуации работников объекта (территории), а также посетителей (пациентов) в случае получения информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

л) обучение работников объекта (территории) способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

м) проведение учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) из зданий (сооружений);

н) своевременное оповещение работников и посетителей (пациентов) объекта (территории) о безопасной и беспрепятственной эвакуации из зданий (сооружений), обеспечение технических возможностей эвакуации."

4. Дополнить пунктом 16.1 следующего содержания:

"16.1. На объектах (территориях), которым присвоена третья категория, помимо мероприятий, предусмотренных пунктом 16 настоящих требований, дополнительно осуществляются следующие мероприятия:

а) организация и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроль их функционирования;

б) разработка и реализация комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию);

в) своевременное выявление, предупреждение и пресечение действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера;

г) обеспечение охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций и при необходимости оснащение объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны;

д) применение к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер дисциплинарного характера;

е) организация санкционированного допуска лиц и автотранспортных средств на объект (территорию);

ж) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

з) контроль состояния систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, складских помещений;

и) создание резерва материальных средств для ликвидации последствий террористического акта."

5. В пункте 17 слова "пунктом 16" заменить словами "пунктами 16 и 16.1".

6. Пункт 18 после слов "пунктами 16" дополнить словами ", 16.1".

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 11 апреля 2019 г. № 422

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРЕБОВАНИЯ К
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ СПОРТА**

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в требования к антитеррористической защищенности объектов спорта, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 11, ст. 1608; 2018, № 7, ст. 1042), следующие изменения:

а) в пункте 35 слова "составляется в 2 экземплярах," исключить;

б) пункт 37 изложить в следующей редакции:

"37. Паспорт безопасности объекта спорта хранится у ответственного лица. Копии (электронные копии) паспорта безопасности объекта спорта направляются в территориальный орган безопасности и территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту нахождения объекта спорта."

*Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ*

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 15 мая 2019 г. № 594

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В ПУНКТ 4 ПРАВИЛ РАЗРАБОТКИ ТРЕБОВАНИЙ
К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ) И ПАСПОРТА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Пункт 4 Правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. N 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 7220; 2017, N 33, ст. 5192), дополнить подпунктом "е" следующего содержания:

"е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений."

2. Федеральным органам исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" в 6-месячный срок внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), утвержденные Правительством Российской Федерации, в целях их приведения в соответствие с настоящим постановлением.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 2 августа 2019 г. № 1006****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ
К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ) МИНИСТЕРСТВА ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ), ОТНОСЯЩИХСЯ К
СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ФОРМЫ ПАСПОРТА
БЕЗОПАСНОСТИ ЭТИХ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ)**

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые:

требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации;

форму паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 августа 2019 г. № 1006

**ТРЕБОВАНИЯ
К АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ) МИНИСТЕРСТВА ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ), ОТНОСЯЩИХСЯ К
СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

I. Общие положения

1. Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

2. Для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются Министерство просвещения Российской Федерации, организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - органы (организации)), являющиеся правообладателями объектов (территорий).

3. Настоящие требования не распространяются:

а) на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

б) на важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны;

в) на объекты (территории), требования к антитеррористической

защищенности которых утверждены иными актами Правительства Российской Федерации.

4. Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются:

Министерством просвещения Российской Федерации - в отношении объектов (территорий), правообладателем которых является Министерство просвещения Российской Федерации, а также в отношении подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации организаций;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования.

Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, являются документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, и имеют пометку "Для служебного пользования", если им не присваивается в соответствии с законодательством Российской Федерации гриф секретности.

5. Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

II. Категорирование объектов и порядок его проведения

6. В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности.

7. Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании количественных показателей государственных статистических данных о совершенных и предотвращенных за последние 12 месяцев террористических актах на территории субъекта Российской Федерации, а также на основании сведений о возможных угрозах совершения террористического акта в районе расположения объекта (территории).

Возможные последствия совершения террористического акта на объекте

(территории) определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью (далее - пострадавшие), о возможном материальном ущербе и ущербе окружающей природной среде.

Прогнозный показатель количества пострадавших в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным максимальному количеству одновременно пребывающих людей на объекте (территории) в рабочие дни.

Прогнозный показатель возможного материального ущерба в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным балансовой стоимости объекта (территории).

8. Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия):

- а) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований;
- б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию.

9. Работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии.

10. В состав комиссии включаются руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), а также представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (по согласованию).

К работе комиссии могут привлекаться эксперты из числа работников специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объекта (территории).

Комиссию возглавляет руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченное им лицо (далее - председатель комиссии).

11. Комиссия в ходе своей работы:

- а) проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;
- б) изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);
- в) определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения;

г) выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;

д) определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

е) определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

12. В качестве критических элементов объекта (территории) рассматриваются:

а) зоны, конструктивные и технологические элементы объекта (территории), в том числе зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;

б) элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасных установок на объекте (территории);

в) места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте (территории);

г) другие системы, элементы и коммуникации объекта (территории), необходимость защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

13. Устанавливаются следующие категории опасности объектов (территорий) в зависимости от наличия приведенных критериев категорирования:

а) объекты (территории) первой категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) 5 и более террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет более 300 млн. рублей;

б) объекты (территории) второй категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 3 до 4 террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет свыше 150 млн. рублей и не превышает 300 млн. рублей;

в) объекты (территории) третьей категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 1 до 2 террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 800 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 15 до 150 млн. рублей;

г) объекты (территории) четвертой категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев не зафиксировано совершения (попыток к совершению) террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет менее 15 млн. рублей.

14. Всем объектам (территориям) присваивается категория опасности, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в пункте 13 настоящих требований.

15. Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В случае возникновения в ходе составления указанного акта разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории), при этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирования объекта (территории).

16. Служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению

является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

III. Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий)

17. Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий);

е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

18. Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством:

а) разработки и реализации комплекса мер по предупреждению, выявлению и устранению причин неправомерного проникновения на объекты (территории), локализации и нейтрализации последствий их проявления;

б) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;

в) своевременного предупреждения, выявления и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта;

г) обеспечения охраны объектов (территорий) и оснащения объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны;

д) заключения договоров аренды, безвозмездного пользования и иных договоров пользования имуществом с обязательным включением пунктов, дающих право должностным лицам, осуществляющим руководство деятельностью работников объектов (территорий), контролировать целевое использование арендуемых (используемых) площадей с возможностью расторжения указанных договоров при нецелевом использовании объектов

(территорий);

е) организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий);

ж) осуществления контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);

з) организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма в образовательной деятельности.

19. Выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается путем:

а) неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов;

б) периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также уязвимых мест и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автомобильного транспорта;

в) принятия к нарушителям пропускного и внутриобъектового режимов мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

г) исключения бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств;

д) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

е) сбора, обобщения и анализа выявленных фактов скрытого наблюдения, фото- и видеосъемки объектов (территорий) неизвестными лицами, провокаций сотрудников организаций, обеспечивающих охрану объектов (территорий), на неправомерные действия, проникновения посторонних лиц на объекты (территории), беспричинного размещения посторонними лицами вблизи объектов (территорий) вещей и транспортных средств;

ж) контроля за состоянием систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, складских помещений;

з) поддержания постоянного взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

и) своевременного информирования правоохранительных органов о ставших известными фактах незаконного приобретения лицами, посещающими объект (территорию), оружия, его конструктивных элементов, боеприпасов, деталей для изготовления самодельных взрывных устройств.

20. Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах

(территориях) достигается посредством:

а) организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях);

б) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории);

в) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

г) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, обеспечения бесперебойной и устойчивой связи на объектах (территориях);

д) исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств на объектах (территориях) или в непосредственной близости от них;

е) организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями;

ж) осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

з) организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

21. Минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством:

а) своевременного выявления и незамедлительного доведения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта до территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработки порядка эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обучения работников объекта (территории) действиям в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта;

г) проведения учений, тренировок по безопасной и своевременной эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при получении информации об угрозе совершения террористического акта либо о его совершении;

д) обеспечения технических возможностей эвакуации, а также своевременного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о порядке беспрепятственной и безопасной эвакуации из зданий (сооружений);

е) проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

22. Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством:

а) определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

б) определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

в) осуществления мер по выявлению и предупреждению возможных каналов утечки служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности;

г) подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

23. Выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений, достигается посредством:

а) организации санкционированного допуска на объекты (территории) посетителей и автотранспортных средств;

б) своевременного выявления фактов нарушения пропускного режима, попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, токсичных химикатов на объекты (территории);

в) обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов (территорий) по вопросам выявления и предупреждения применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих

веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений;

г) осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

24. В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих

информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

25. В отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализации;

б) обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны;

в) оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

г) оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны);

д) оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями.

26. В отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24 и 25 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

а) оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом;

б) оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

27. В отношении объектов (территорий) первой категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 24, 25 и 26

настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия:

- а) оборудование контрольно-пропускных пунктов при входе (въезде) на прилегающую территорию объекта (территории);
- б) оснащение въездов на объект (территорию) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами.

28. При изменении уровней террористической опасности, вводимых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства", в целях своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы, предупреждения совершения террористических актов, направленных против объекта (территории), осуществляется комплекс мероприятий по обеспечению соответствующего режима усиления противодействия терроризму, включающий в себя мероприятия, предусмотренные настоящими требованиями, а также соответствующими планами действий при установлении уровней террористической опасности.

29. Инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Выбор и оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны конкретных типов определяются в техническом задании на проектирование инженерно-технических средств охраны при новом строительстве, капитальном ремонте, реконструкции или модернизации объектов (территорий).

По решению руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), объекты (территории) могут оборудоваться инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты.

30. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

31. Система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой

речевой информации.

IV. Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

32. Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении образовательных организаций, являющимися правообладателями объектов (территорий), в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) в целях:

а) проверки выполнения на объектах (территориях) требований к их антитеррористической защищенности, а также разработанных в соответствии с ними организационно-распорядительных документов органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий);

б) оценки эффективности использования систем обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) и реализации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий);

в) выработки и реализации мер по устранению выявленных в ходе проведения проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) недостатков.

33. Плановые проверки осуществляются в форме документального контроля, выездного обследования антитеррористической защищенности объектов (территорий) и проводятся не реже 1 раза в 3 года в соответствии с утвержденным планом-графиком проверок, в котором указываются ответственные за проведение плановых проверок лица.

34. Должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), уведомляется о проведении плановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не позднее чем за 30 дней до начала ее проведения посредством направления копии соответствующего приказа (распоряжения).

35. Внеплановые проверки антитеррористической защищенности объектов (территорий) проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), и (или) вышестоящих органов (организаций) в случаях:

а) несоблюдения на объектах (территориях) требований к их антитеррористической защищенности, в том числе при поступлении от граждан жалоб на несоблюдение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и (или) бездействие должностных лиц органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), в отношении обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

б) при необходимости актуализации паспорта безопасности объекта (территории);

в) в целях осуществления контроля за устранением недостатков, выявленных в ходе проведения плановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий).

36. Срок проведения проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) не может превышать 5 рабочих дней.

37. По результатам проведения плановой или внеплановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории) оформляется акт проверки объекта (территории) с отражением в нем состояния антитеррористической защищенности объекта (территории), выявленных недостатков и предложений по их устранению.

Копия акта проверки объекта (территории) организации, подведомственной Министерству просвещения Российской Федерации, направляется в Министерство просвещения Российской Федерации, копия акта проверки объекта (территории) организации, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, направляется в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

38. В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения плановой или внеплановой проверки антитеррористической защищенности объекта (территории), должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), составляется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, копия которого направляется в орган (организацию), проводивший проверку.

V. Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах (территориях) и реагирования лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защищенности объекта (территории), на полученную информацию

39. При обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории), получении информации (в том числе анонимной) об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории) (уполномоченное им лицо), незамедлительно информирует об этом с помощью любых доступных средств связи территориальный орган безопасности, территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии

Российской Федерации), территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории), а также орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории), и вышестоящий орган (организацию).

Работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), при получении информации (в том числе анонимной) об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обязаны незамедлительно сообщить указанную информацию должностному лицу, осуществляющему непосредственное руководство деятельностью работников объекта (территории), или уполномоченному им лицу.

40. При направлении в соответствии с пунктом 39 настоящих требований информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) лицо, передающее указанную информацию с помощью средств связи, сообщает:

- а) свою фамилию, имя, отчество (при наличии) и занимаемую должность;
- б) наименование объекта (территории) и его точный адрес;
- в) дату и время получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории);
- г) характер информации об угрозе совершения террористического акта или характер совершенного террористического акта;
- д) количество находящихся на объекте (территории) людей;
- е) другие значимые сведения по запросу территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

41. Лицо, передавшее информацию об угрозе совершения или о совершении террористического акта, фиксирует (записывает) фамилию, имя, отчество (при наличии), занимаемую должность лица, принявшего информацию, а также дату и время ее передачи.

При направлении такой информации с использованием средств факсимильной связи лицо, передающее информацию, удостоверяет сообщение своей подписью.

42. Должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории) (лицо, его замещающее), при обнаружении угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) или получении информации об угрозе совершения террористического акта на объекте (территории) обеспечивает:

- а) оповещение работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на

объекте (территории), об угрозе совершения террористического акта;

б) безопасную и беспрепятственную эвакуацию работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории);

в) усиление охраны и контроля пропускного и внутриобъектового режимов, а также прекращение доступа людей и транспортных средств на объект (территорию);

г) беспрепятственный доступ на объект (территорию) оперативных подразделений территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

VI. Паспорт безопасности объекта (территории)

43. На каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

44. Паспорт безопасности объекта (территории) подписывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации), территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

45. Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения, указанные в пункте 44 настоящих требований.

46. Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования".

47. Паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах (1-й экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), 2-й экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

Копия (по согласованию с территориальным органом безопасности -

бумажная или электронная) паспорта безопасности объекта (территории) с сопроводительным письмом направляется в территориальный орган безопасности по месту нахождения объекта (территории).

48. Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, не реже одного раза в 5 лет, а также при изменении:

- а) общей площади и периметра объекта (территории);
- б) количества критических элементов объекта (территории);
- в) мер по инженерно-технической защите объекта (территории).

49. Изменения прилагаются ко всем экземплярам паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения.

50. Паспорт безопасности объекта (территории), признанный по результатам его актуализации нуждающимся в замене, после замены хранится на объекте (территории) в течение 5 лет.

Утверждена
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2 августа 2019 г. № 1006

**ФОРМА ПАСПОРТА
БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ) МИНИСТЕРСТВА
ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ),
ОТНОСЯЩИХСЯ
К СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(пометка или гриф)

Экз. № _____

УТВЕРЖДАЮ

(Министр просвещения Российской Федерации
(руководитель иного органа (организации),
являющегося правообладателем объекта
(территории), или уполномоченное им лицо)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

" _ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

 (руководитель территориального органа
 безопасности)

 (подпись)

 (инициалы, фамилия)

"__" _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

 (руководитель территориального органа
 Росгвардии или подразделения
 вневедомственной охраны войск
 национальной гвардии Российской
 Федерации)

 (подпись)

 (инициалы, фамилия)

"__" _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

 руководитель территориального органа МЧС
 России)

 (подпись)

 (инициалы, фамилия)

"__" _____ 20__ г.

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ

 (наименование объекта (территории))

 (наименование населенного пункта)

20__ год

I. Общие сведения об объекте (территории)

 (наименование, адрес, телефон, факс, адрес электронной почты органа
 (организации), являющегося правообладателем объекта (территории))

 (адрес объекта (территории), телефон, факс, адрес электронной почты)

 (основной вид деятельности органа (организации))

 (категория опасности объекта (территории))

 (общая площадь объекта (кв. метров), протяженность периметра (метров))

 (номер свидетельства о государственной регистрации права на пользование
 земельным участком и свидетельства о праве пользования объектом
 недвижимости, дата их выдачи)

 (ф.и.о. должностного лица, осуществляющего непосредственное руководство
 деятельностью работников на объекте (территории), служебный и мобильный

телефоны, адрес электронной почты)

(ф.и.о. руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), служебный и мобильный телефоны, адрес электронной почты)

II. Сведения о работниках, обучающихся и иных лицах, находящихся на объекте (территории)

1. Режим работы объекта (территории)

(в том числе продолжительность, начало и окончание рабочего дня)

2. Общее количество работников _____ человек.

3. Среднее количество находящихся на объекте (территории) в течение дня работников, обучающихся и иных лиц, в том числе арендаторов, лиц, осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории), сотрудников охранных организаций (единовременно) _____ человек.

4. Среднее количество находящихся на объекте (территории) в нерабочее время, ночью, в выходные и праздничные дни работников, обучающихся и иных лиц, в том числе арендаторов, лиц, осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории), сотрудников охранных организаций _____ человек.

5. Сведения об арендаторах, иных лицах (организациях), осуществляющих безвозмездное пользование имуществом, находящимся на объекте (территории)

(полное и сокращенное наименование организации, основной вид деятельности, общее количество работников, расположение рабочих мест на объекте (территории), занимаемая площадь (кв. метров), режим работы, ф.и.о. руководителя-арендатора, номера (служебного и мобильного) телефонов руководителя организации, срок действия аренды и (или) иные условия нахождения (размещения) на объекте (территории))

III. Сведения о критических элементах объекта (территории)

1. Перечень критических элементов объекта (территории) (при наличии)

№ п/п	Наименование критического элемента	Количество работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на критическом элементе (человек)	Общая площадь (кв. метров)	Характер террористической угрозы	Возможные последствия

2. Возможные места и способы проникновения террористов на объект (территорию)

3. Наиболее вероятные средства поражения, которые могут применить террористы при совершении террористического акта _____.

IV. Прогноз последствий в результате совершения на объекте (территории) террористического акта

1. Предполагаемые модели действий нарушителей

(краткое описание основных угроз совершения террористического акта на объекте (территории) (возможность размещения на объекте (территории) взрывных устройств, захват заложников из числа работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), наличие рисков химического, биологического и радиационного заражения

(загрязнения)

2. Вероятные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) _____

(площадь возможной зоны разрушения (заражения) в случае совершения террористического акта (кв. метров), иные ситуации в результате совершения террористического акта)

V. Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте (территории)

№ п/п	Возможные людские потери (человек)	Возможные нарушения инфраструктуры	Возможный экономический ущерб (рублей)

VI. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения Антитеррористической защищенности объекта (территории)

1. Силы, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории) _____

2. Средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта _____

VII. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта

1. Меры по инженерно-технической защите объекта (территории):

а) объектовые системы оповещения _____;
(наличие, марка, характеристика)

б) наличие резервных источников электроснабжения, систем связи _____;
(количество, характеристика)

в) наличие технических систем обнаружения несанкционированного проникновения на объект (территорию) _____;
(марка, количество)

г) наличие стационарных и ручных металлоискателей _____;
(марка, количество)

д) наличие систем наружного освещения объекта (территории) _____;
(марка, количество)

е) наличие системы видеонаблюдения _____

2. Меры по физической защите объекта (территории):

а) количество контрольно-пропускных пунктов (для прохода людей и проезда транспортных средств) _____;

б) количество эвакуационных выходов (для выхода людей и выезда транспортных средств) _____;

в) наличие на объекте (территории) электронной системы пропуска _____;

(тип установленного оборудования)
г) физическая охрана объекта (территории) _____

(организация, осуществляющая охранные мероприятия, количество постов (человек)

3. Наличие систем противопожарной защиты и первичных средств пожаротушения объекта (территории):

а) наличие автоматической пожарной сигнализации _____
_____;

(характеристика)

б) наличие системы внутреннего противопожарного водопровода _____
_____;

(характеристика)

в) наличие автоматической системы пожаротушения _____
_____;

(тип, марка)

г) наличие системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре _____
_____;

(тип, марка)

д) наличие первичных средств пожаротушения (огнетушителей) _____
_____.

(характеристика)

VIII. Выводы и рекомендации

IX. Дополнительные сведения с учетом особенностей объекта (территории) (при наличии)

(наличие локальных зон безопасности)

(другие сведения)

Приложение: 1. поэтажный план (схема) объекта (территории) с обозначением критических элементов объекта.

2. План (схема) охраны объекта (территории) с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств охраны.

3. Акт обследования и категорирования объекта (территории).

Руководитель объекта (территории)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Паспорт безопасности актуализирован " __ " _____ 20__ г.

Причина актуализации: _____

Руководитель объекта (территории)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ОТ 5 СЕНТЯБРЯ 2019 Г. № 1165****ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ К
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ
(ТЕРРИТОРИЙ) РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ФОРМЫ
ПАСПОРТА БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ)
РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Федерального закона "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые:
требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций;
форму паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев

**УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 сентября 2019 г. № 1165**

**Требования к антитеррористической защищенности объектов
(территорий) религиозных организаций****І. Общие положения**

1. Настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций.

2. Для целей настоящих требований под объектами (территориями) понимаются находящиеся в собственности религиозных организаций, а равно используемые ими на ином законном основании здания, строения, сооружения, помещения и земельные участки, предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

3. Настоящие требования не распространяются:

а) на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;

б) на объекты (территории), требования к антитеррористической защищенности которых утверждены иными нормативными правовыми актами.

4. Обязанность по выполнению мероприятий, предусмотренных настоящими требованиями, возлагается на руководителя религиозной организации (лица, имеющего право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании.

5. Перечень объектов (территорий), расположенных в пределах территории субъекта Российской Федерации и подлежащих антитеррористической защите (далее - перечень), формируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (далее - уполномоченный орган), на основании сведений, полученных от религиозных организаций.

Перечень является документом, содержащим информацию ограниченного распространения.

6. В перечень вносится информация о месте нахождения объекта (территории), наименовании религиозной организации, ее основном государственном регистрационном номере (ОГРН), фамилии, имени и отчестве (при наличии) руководителя религиозной организации (лица, имеющего право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, виде права, на основе которого осуществляется использование объекта (территории), и категории объекта (территории). Актуализация перечня осуществляется ежегодно.

7. Уполномоченный орган на основании сведений о зарегистрированных религиозных организациях, размещенных на информационном портале Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций в разделе "Информация о зарегистрированных некоммерческих организациях", уведомляет религиозные организации о необходимости проведения обследования, категорирования объектов (территорий) и составления на них паспортов безопасности.

II. Категорирование объектов (территорий)

8. Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя религиозной организации (лица, имеющего право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия):

а) в отношении функционирующего (используемого) объекта (территории) - в течение 90 дней со дня получения уведомления, предусмотренного пунктом 7 настоящих требований;

б) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) или начале эксплуатации в связи с приобретением права на него - в течение 30 дней со дня ввода в эксплуатацию или начала эксплуатации объекта (территории);

в) в случае изменения характеристик объекта (территории), влияющего на изменение ранее присвоенной категории, - в течение 30 дней со дня появления такого изменения.

9. Комиссию возглавляет руководитель религиозной организации (лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, либо уполномоченное им лицо (далее - председатель комиссии).

10. В состав комиссии включаются представители:

а) уполномоченного органа;

б) религиозной организации;

в) территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) (по согласованию).

11. При необходимости к работе комиссии могут привлекаться иные представители религиозной организации, представители организаций, специализирующихся в экспертной деятельности в сфере охраны объектов культурного наследия (участие обязательно при проведении обследования и категорирования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), собственники объектов, которые располагаются в непосредственной близости к объекту (территории), представители организаций, специализирующихся в сфере инженерно-технических средств охраны, и представители органов местного самоуправления муниципального образования, в границах которых расположен объект (территория).

Организационные мероприятия по обеспечению деятельности комиссии, включая мероприятия по ее формированию и определению порядка работы, осуществляет председатель комиссии.

12. В целях исключения проявления неуважения членами комиссии внутренних установлений религиозной организации председатель комиссии информирует членов комиссии о содержании внутренних установлений религиозной организации, в том числе о требованиях к внешнему виду.

При обследовании объекта (территории) не допускается проявление неуважения членами комиссии внутренних установлений религиозной

организации.

Работа комиссии не должна препятствовать совершению богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также доступу граждан на объект (территорию).

13. При проявлении неуважения внутренних установлений религиозной организации членом комиссии он может быть заменен другим представителем соответствующего органа (подразделения, организации) на основании письменного обращения председателя комиссии.

14. В ходе работы комиссия:

а) проводит обследование объекта (территории), в том числе:

изучает данные о площади объекта (территории), максимальном количестве людей, которые могут одновременно находиться на нем, конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);

определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения;

выявляет потенциально опасные участки и (или) критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к нарушению нормального функционирования объекта (территории);

б) присваивает (не присваивает) объекту (территории) категорию или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;

в) определяет необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории).

15. Срок работы комиссии не должен превышать 30 дней со дня ее создания.

16. К потенциально опасным участкам объекта (территории) относятся части объекта (территории), конструктивные и технологические элементы объекта (территории), которые могут быть использованы для подготовки и совершения террористического акта, в том числе для закладки взрывных устройств, взрывчатых и (или) отравляющих веществ.

К критическим элементам объекта (территории) относятся конструктивные и технологические элементы, разрушение (повреждение) которых в результате террористического акта может привести к нарушению нормального функционирования объекта (территории).

17. Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах в субъекте Российской Федерации, на территории которого расположен объект (территория).

18. Возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью.

При определении количества людей на объекте (территории) площадь,

занимаемая одним человеком, принимается равной 0,5 кв. метра для зданий, строений, сооружений, помещений и 7 кв. метрам - для земельных участков.

Расчет количества людей на объекте (территории) производится исходя из суммы всех предназначенных для публичных богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества) площадей объекта (территории).

19. Устанавливаются следующие категории объектов (территорий):

а) объекты (территории) I категории - объекты (территории), прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет более 1000 человек;

б) объекты (территории) II категории - объекты (территории), прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет от 500 до 1000 человек;

в) объекты (территории) III категории - объекты (территории), прогнозируемое количество пострадавших в результате совершения террористического акта на которых составляет от 50 до 500 человек.

20. В зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения объекта (территории), комиссией может быть принято решение о присвоении объекту (территории) категории выше, чем это предусмотрено пунктом 19 настоящих требований.

21. Результаты работы комиссии в течение 10 дней со дня окончания обследования оформляются актом обследования.

Акт обследования содержит сведения о принятии комиссией решения о присвоении (неприсвоении) объекту (территории) соответствующей категории, рекомендации и перечень мероприятий по его антитеррористической защищенности.

Акт обследования составляется в 2 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является приложением к паспорту безопасности объекта (территории).

22. При наличии разногласий между членами комиссии по вопросам, относящимся к ее компетенции, решение принимается большинством голосов членов комиссии с решающим голосом председателя комиссии (в случае равенства голосов). Неурегулированные разногласия включаются в акт обследования с указанием особого мнения членов комиссии.

III. Паспорт безопасности объекта (территории)

23. На каждый объект (территорию), которому присвоена категория, в течение 30 дней после подписания акта обследования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории) (далее - паспорт безопасности).

Паспорт безопасности составляется на основании акта обследования лицом, уполномоченным руководителем религиозной организации (лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени религиозной

организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании.

24. Паспорт безопасности в течение 30 дней со дня его составления подлежит согласованию с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и уполномоченного органа по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими должностными лицами, после чего утверждается руководителем религиозной организации (лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, или уполномоченным им лицом.

25. Паспорт безопасности составляется в 2 экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности хранится в религиозной организации, второй - в уполномоченном органе.

Уполномоченный орган направляет в территориальный орган безопасности электронную копию паспорта безопасности.

26. Паспорт безопасности не подлежит опубликованию.

27. Актуализация паспорта безопасности осуществляется в порядке, предусмотренном для его разработки, в случае изменения сведений, содержащихся в разделах 1 - 4 паспорта безопасности объекта (территории).

IV. Меры по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий)

28. В зависимости от установленной категории в отношении объекта (территории) реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности (далее - мероприятия).

29. Мероприятия определяются комиссией исходя из степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения на объекте (территории) и прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий за счет средств религиозной организации. При этом срок завершения мероприятий не может превышать 5 лет со дня подписания акта обследования объекта (территории).

30. Оснащение средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны объекта (территории), в том числе находящегося на стадии проектирования (реконструкции), определяется в техническом задании на проектирование на этапе строительства, реконструкции и капитального ремонта, а также проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (выявленных объектов культурного наследия).

Оборудование средствами инженерной защиты и инженерно-

техническими средствами охраны объекта (территории), в том числе находящегося на стадии проектирования (реконструкции), осуществляется при строительстве (капитальном ремонте) такого объекта (территории) в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Оборудование средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны объекта (территории), отнесенного к объектам культурного наследия или выявленным объектам культурного наследия, осуществляется при проведении работ по его сохранению с момента утверждения предмета охраны объекта культурного наследия.

31. Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от категории объектов (территорий) обеспечивается путем:

а) оборудования объектов (территорий) системами противопожарной защиты;

б) оборудования объектов (территорий) системой освещения;

в) присутствия на объектах (территориях) членов (участников, сотрудников) общественных объединений, организаций, казачьих обществ, религиозных организаций или физической охраны объектов (территорий) частными охранными организациями или военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, в период проведения публичных богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, в которых принимает участие одновременно более 50 человек;

г) периодического (не реже 3 раз в сутки) обхода и осмотра лицами, указанными в подпункте "в" настоящего пункта, объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, в том числе расположенных на них потенциально опасных участков и критических элементов, при условии, что они не оборудованы системой видеонаблюдения, для своевременного обнаружения потенциально опасных для жизни и здоровья людей предметов (веществ);

д) защиты от несанкционированного доступа к сведениям, раскрывающим антитеррористическую защищенность объектов (территорий), в том числе к информации, содержащейся в паспортах безопасности;

е) размещения наглядных пособий с информацией о порядке действия при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), а также при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объектах (территориях), в том числе схем эвакуации, контактных данных религиозных организаций, использующих объекты (территории), аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

32. Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) II

категории в дополнение к мероприятиям, предусмотренным пунктом 31 настоящих требований, обеспечивается путем:

а) оборудования объектов (территорий) системой видеонаблюдения, обеспечивающей в том числе контроль за потенциально опасными участками и критическими элементами;

б) оборудования объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации и (или) физической охраны.

33. Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) I категории в дополнение к мероприятиям, предусмотренным пунктами 31 и 32 настоящих требований, обеспечивается путем:

а) оснащения периметра объекта (территории) системой охранной сигнализации;

б) оборудования въездов (выездов) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении;

в) физической охраны частными охранными организациями или военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

34. Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на объекте (территории) с учетом внутренних установлений религиозной организации и хранение данных не менее 30 дней.

В отдельных помещениях объекта (территории), доступ в которые в соответствии с внутренними установлениями религиозной организации ограничен, видеонаблюдение может быть заменено мероприятиями по их обходу и осмотру в порядке, установленном подпунктом "г" пункта 31 настоящих требований.

Используемые для освещения средства должны обеспечивать всесторонний осмотр или видеонаблюдение за объектом (территорией), за потенциально опасными участками и критическими элементами.

С учетом обстановки, складывающейся в районе расположения объекта (территории), комиссия вправе принять решение о нецелесообразности выполнения мероприятия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 32 настоящих требований, в отношении объекта (территории), на котором не совершаются регулярные (реже одного раза в 7 дней) богослужения, другие религиозные обряды и церемонии (включая молитвенные и религиозные собрания), религиозное почитание (паломничество).

35. Обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к объектам культурного наследия, осуществляется с учетом требований к их сохранению.

36. Содержание и порядок обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), не подпадающих под критерии

категорирования, предусмотренные пунктом 19 настоящих требований, определяются самостоятельно руководителем религиозной организации (лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании.

V. Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте (территории) и реагирования на полученную информацию

37. При обнаружении угрозы совершения террористического акта, получении информации (в том числе анонимной) об угрозе совершения террористического акта или совершении террористического акта лица, находящиеся на объекте (территории), незамедлительно информируют об этом любыми средствами территориальный орган безопасности, территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также территориальный орган Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделение вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

38. При передаче информации в соответствии с пунктом 37 настоящих требований сообщаются:

- а) фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, передающего информацию;
- б) адрес объекта (территории) или его место расположения;
- в) дата и время обнаружения угрозы совершения террористического акта, получения информации об угрозе совершения террористического акта или совершения террористического акта;
- г) другие значимые сведения по запросу.

39. При обнаружении угрозы совершения террористического акта, получении информации об угрозе совершения или совершении террористического акта обеспечиваются:

- а) оповещение находящихся на объекте (территории) людей о необходимости покинуть его без указания причин;
- б) организация эвакуации людей;
- в) беспрепятственный доступ на объект (территорию) сотрудников территориальных органов (подразделений), указанных в пункте 37 настоящих требований.

VI. Контроль за выполнением настоящих требований

40. Контроль за выполнением настоящих требований (далее - контроль) осуществляется в целях определения соответствия настоящим требованиям

проведенных религиозными организациями, являющимися собственниками объектов (территорий) или использующими их на ином законном основании, организационных и иных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий).

41. Задачами контроля являются выявление и устранение нарушений религиозными организациями настоящих требований.

42. Контроль осуществляется уполномоченным органом посредством проведения плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) (далее - проверки).

При необходимости уполномоченный орган может привлекать к проведению проверок специалистов органов, участвующих в обследовании и категорировании объектов (территорий).

Не допускается проявление неуважения лицами, осуществляющими проверки, внутренних установлений религиозных организаций.

Проверки не должны препятствовать совершению богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также доступу граждан на объекты (территории).

43. Предметом проверок является соблюдение религиозными организациями, являющимися собственниками объектов (территорий) или использующими их на ином законном основании, настоящих требований в части выполнения организационных и иных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также выполнения предписаний должностных лиц уполномоченного органа об устранении выявленных нарушений настоящих требований.

44. Проверки проводятся в месте нахождения объектов (территорий) религиозных организаций.

45. Проверка проводится на основании решения руководителя уполномоченного органа о проведении проверки.

Решение о проведении проверки объекта (территории) религиозной организации должно быть принято не менее чем за 3 рабочих дня до дня начала проверки (в случае проведения внеплановой проверки - не менее чем за 24 часа).

Подписанное уведомление о проведении проверки объекта (территории) религиозной организации (далее - уведомление) направляется религиозной организации заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении не позднее чем за 3 рабочих дня до дня начала проверки (в случае проведения внеплановой проверки - не менее чем за 24 часа), и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты религиозной организации, если такой адрес содержится в Едином государственном реестре юридических лиц либо ранее был представлен религиозной организацией в уполномоченный орган, и (или) иным доступным способом. С уведомлением направляется копия решения о проведении проверки.

46. Плановая проверка осуществляется не чаще одного раза в 3 года в соответствии с планом, утвержденным уполномоченным органом и

согласованным с религиозными организациями, объекты (территории) которых подлежат проверке.

47. Внеплановые проверки проводятся по решению руководителя уполномоченного органа:

а) в целях контроля устранения недостатков, выявленных в ходе плановых проверок;

б) при установлении и (или) повышении уровня террористической опасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства".

48. В ходе проверки изучаются:

а) соблюдение порядка категорирования объекта (территории);

б) актуальность сведений, содержащихся в паспорте безопасности объекта (территории);

в) реализация мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом его категории.

49. Срок проведения плановых и внеплановых проверок не может превышать 10 дней.

50. По результатам проверки уполномоченным органом составляется акт, в котором содержатся выводы о соответствии объекта (территории) настоящим требованиям, указываются выявленные недостатки (при наличии), а также перечень мероприятий по их устранению.

51. Акт, указанный в пункте 50 настоящих требований, направляется руководителю религиозной организации (лицу, имеющему право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, в целях устранения выявленных недостатков.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 5 сентября 2019 г. № 1165

Форма
паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций

УТВЕРЖДАЮ

(руководитель религиозной организации (лицо, имеющее право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, либо

уполномоченное им лицо)

(подпись) (ф.и.о.)

" ____ " _____ 20_ г.

СОГЛАСОВАНО

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа безопасности или уполномоченное им должностное лицо) (руководитель территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации либо уполномоченное им должностное лицо)

(подпись) (ф.и.о.)

(подпись) (ф.и.о.)

" ____ " _____ 20_ г. " ____ " _____ 20_ г.

СОГЛАСОВАНО

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа МЧС России или уполномоченное им должностное лицо) (руководитель уполномоченного органа или уполномоченное им должностное лицо)

(подпись) (ф.и.о.)

(подпись) (ф.и.о.)

" ____ " _____ 20_ г. " ____ " _____ 20_ г.

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ

(наименование объекта (территории)
20__ г.

1. Общие сведения об объекте (территории)

(место расположения объекта (территории), время работы)

(категория объекта (территории)

(наименование религиозной организации, являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании)

(фамилия, имя и отчество (при наличии) руководителя религиозной организации (лица, имеющего право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании, контактные телефоны)

(площадь объекта (территории), предназначенная для богослужений, других

религиозных обрядов и церемоний (включая молитвенные и религиозные собрания), религиозного почитания (паломничества), кв. метров)

(количество людей, которые одновременно могут находиться на объекте территории)

2. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах объекта (территории)

(при наличии)

№ п/п	Наименование	Характеристика
Потенциально опасные участки объекта (территории)		
Критические элементы объекта (территории)		

3. Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)

4. Оценка последствий совершения террористического акта на объекте (территории)

№ п/п	Возможные людские потери (человек)	Возможные нарушения инфраструктуры

5. Выводы и рекомендации

6. Дополнительная информация

(дополнительная информация с учетом особенностей объекта (территории))

Приложения: 1. Акт обследования объекта (территории).

2. Иные документы (при необходимости).

(лицо, уполномоченное на составление паспорта безопасности руководителем религиозной организации (лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании)

(подпись)

(ф.и.о.)

Составлен "___" _____ 20__ г.

Актуализирован "___" _____ 20__ г.

Причина актуализации _____

(лицо, уполномоченное на составление паспорта безопасности руководителем религиозной организации (лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени религиозной организации), являющейся собственником объекта (территории) или использующей его на ином законном основании)

(подпись)

(ф.и.о.)

Раздел II

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

Одобрено
решением Национального
антитеррористического комитета
от 9 апреля 2019 г.

**ПОРЯДОК
ОРГАНИЗАЦИИ И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО
ИСПОЛНЕНИЮ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2019 - 2023 ГОДЫ**

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан во исполнение пункта 5.4 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 г. № Пр-2665, и регулирует вопросы организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации ими мероприятий Комплексного плана, а также координации данной деятельности.

2. Положения настоящего Порядка являются обязательными для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, реализующими мероприятия Комплексного плана, антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и антитеррористическими комиссиями муниципальных образований.

**II. Организация деятельности федеральных органов
исполнительной власти**

3. В целях организации деятельности по выполнению мероприятий Комплексного плана руководители федеральных органов исполнительной власти:

3.1. Организуют ежегодное планирование деятельности по реализации мероприятий Комплексного плана.

3.2. Определяют должностное лицо из числа своих заместителей, ответственное за организацию и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана, а также подразделение, являющееся головным исполнителем, и соисполнителей мероприятий Комплексного плана из числа

подразделений федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций.

3.3. Организуют контроль деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

3.4. Организуют методическое руководство деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере деятельности федерального органа исполнительной власти, в ходе которого:

осуществляется сбор и анализ практики деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации Комплексного плана в соответствии со сферой деятельности федерального органа исполнительной власти;

разрабатываются и направляются в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические и информационные материалы;

распространяется передовой опыт организации и проведения мероприятий по исполнению Комплексного плана.

3.5. Организуют закрепление в положениях о подразделениях федеральных органов исполнительной власти, должностных регламентах (инструкциях) сотрудников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма, соответствующих обязанностей.

3.6. Представляют в Национальный антитеррористический комитет информацию о результатах исполнения федеральными органами исполнительной власти мероприятий Комплексного плана (за первое полугодие - к 25 июля отчетного года, за год - к 25 января года, следующего за отчетным), по установленным в соответствии с пунктом 9.3 настоящего Порядка формам.

4. Головной исполнитель:

4.1. Координирует работу и осуществляет методическое обеспечение деятельности подразделений федерального органа исполнительной власти.

4.2. Определяет срок представления подразделениями федерального органа исполнительной власти отчетных документов.

4.3. Создает (при необходимости) рабочую группу по реализации мероприятий Комплексного плана.

4.4. Ежегодно, до 15 января направляет в аппарат НАК копию плана (раздела плана) по реализации федеральным органом исполнительной власти мероприятий Комплексного плана на текущий календарный год.

4.5. По запросу аппарата НАК направляет дополнительные документы и информацию.

5. Руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти:

5.1. Организуют ежегодное планирование деятельности по реализации Комплексного плана.

5.2. Определяют должностное лицо из числа своих заместителей, ответственное за организацию и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана, а также подразделение, являющееся головным

исполнителем.

5.3. Представляют в антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации отчетные документы о результатах деятельности по исполнению Комплексного плана по установленным ими формам и срокам.

III. Организация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

6. Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

6.1. Организуют ежегодное планирование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий Комплексного плана, а также их учет в государственных программах субъектов Российской Федерации в области профилактики терроризма.

6.2. Определяют должностное лицо из числа своих заместителей, ответственное за организацию и контроль деятельности по исполнению Комплексного плана, а также головного исполнителя из числа органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6.3. Организуют контроль деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6.4. Организуют закрепление в положениях о подразделениях органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, должностных регламентах (инструкциях) сотрудников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма, соответствующих обязанностей.

7. Головной исполнитель:

7.1. Координирует работу и осуществляет методическое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

7.2. Определяет срок представления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчетных документов.

7.3. Создает и организует деятельность рабочей группы по реализации мероприятий Комплексного плана.

7.4. Ежегодно, до 25 декабря направляет в антитеррористическую комиссию субъекта Российской Федерации копию плана по реализации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации мероприятий Комплексного плана на очередной календарный год.

7.5. По запросу антитеррористической комиссии субъекта Российской Федерации направляет дополнительные документы и информацию.

7.6. Представляет в антитеррористическую комиссию в субъекте Российской Федерации отчетные документы о результатах деятельности по исполнению Комплексного плана по установленным ими формам и срокам.

IV. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления

8. Координация и контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации осуществляется аппаратом НАК.

9. В целях реализации пункта 8 настоящего Порядка аппарат НАК:

9.1. Оказывает методическую и консультативную помощь федеральным органам исполнительной власти и антитеррористическим комиссиям в субъектах Российской Федерации.

9.2. Осуществляет контроль деятельности федеральных органов исполнительной власти и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, в ходе которого:

проводит анализ и оценку планов, отчетных и иных материалов, представляемых федеральными органами исполнительной власти и антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации;

осуществляет проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

9.3. Определяет формы отчетных документов о реализации Комплексного плана.

9.4. Запрашивает в федеральных органах исполнительной власти и антитеррористических комиссиях в субъектах Российской Федерации документы и информацию.

9.5. Осуществляет до 15 марта года, следующего за отчетным, подготовку доклада председателя Национального антитеррористического комитета Президенту Российской Федерации о реализации Комплексного плана.

10. Для выработки мер, направленных на повышение уровня организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, создается рабочая группа по реализации мероприятий Комплексного плана. Порядок работы группы, ее состав утверждаются заместителем председателя Национального антитеррористического комитета - руководителем аппарата Национального антитеррористического комитета.

11. Координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществляется антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации.

12. В целях реализации функции, предусмотренной пунктом 11 настоящего Порядка, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации:

12.1. Рассматривают не реже 2 раз в год вопросы планирования, хода и результатов деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению Комплексного плана.

12.2. Организуют взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления при реализации Комплексного плана.

12.3. Обеспечивают оказание методической и консультативной помощи антитеррористическим комиссиям муниципальных образований.

12.4. Определяют сроки предоставления территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления отчетных документов о результатах деятельности по исполнению Комплексного плана.

12.5. Представляют в Национальный антитеррористический комитет информацию о результатах исполнения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления мероприятий Комплексного плана (за первое полугодие - к 25 июля отчетного года, за год - к 25 января года, следующего за отчетным), по установленным в соответствии с пунктом 9.3 настоящего Порядка формам.

13. Для выработки мер, направленных на повышение уровня координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, эффективности реализации Комплексного плана, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации могут создавать рабочие группы по реализации мероприятий Комплексного плана.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4
к протоколу заседания
Антитеррористической комиссии в
Краснодарском крае
от 3 апреля 2019 года № 106

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Антитеррористической
комиссии в Краснодарском крае

В.И. Кондратьев

«___» _____ 2019 года

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
органам местного самоуправления по осуществлению мониторинга
политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих
влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на
территории Краснодарского края**

Настоящие рекомендации подготовлены в целях выработки единых подходов в реализации мероприятий по организации и осуществлению мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, на территории Краснодарского края.

Рекомендации включают разделы:

Раздел 1. «Организация и осуществление мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, на муниципальном уровне».

Раздел 2. «Порядок представления антитеррористической комиссией муниципального образования (далее – АТК МО) в аппарат Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае (далее – АТК в Краснодарском крае) информации об итогах мониторинга в соответствии с Регламентом мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края».

Раздел 1. Организация и осуществление мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, на муниципальном уровне

Важным аспектом в профилактике терроризма является организация и осуществление постоянного мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории муниципального образования (далее – мониторинг).

Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма, что должно способствовать выработке предложений по их устранению, в том числе в рамках вопросов, выносимых на заседания АТК в Краснодарском крае, а также на заседания АТК МО.

В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

- сбор, обобщение и анализ информации о политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма, а также о фактическом состоянии антитеррористической защищенности объектов различной категории;

- выявление причин и условий, способствующих формированию социальной базы терроризма, снижению уровня защищенности объектов возможных террористических посягательств;

- выработка предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма.

На муниципальном уровне организация мониторинга возложена на АТК МО (подпункт 5 пункта 5 Положения об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании Краснодарского края, утвержденного председателем Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае 8 августа 2018 года).

Для обеспечения всестороннего и объективного анализа обстановки и своевременной выработки эффективных мер организация мониторинга на территории муниципального образования разделена на четыре этапа:

Этап 1 – сбор, анализ и оценка информации:

- о террористической активности на территории муниципального образования, степени вовлеченности населения муниципального образования в террористическую деятельность, в том числе количестве лиц, выехавших за

пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций;

об общественно-политических, социально-экономических и миграционных процессах на территории муниципального образования;

о межнациональных и межконфессиональных отношениях, деструктивной деятельности религиозных или иных групп и организаций, степени их вовлеченности в террористическую деятельность;

об отношении населения к органам государственной власти, степени его протестной активности, включая количество протестных акций и численность участников, влиянии протестного потенциала населения муниципального образования на террористическую активность;

о влиянии социально-экономических факторов, в том числе, уровня доходов населения, безработицы, задержек выплаты заработной платы и др., на обстановку в сфере противодействия терроризму;

о динамике численности и национального состава населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции;

о прохождении гражданами обучения в зарубежных религиозных учебных организациях;

об антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования.

Этап 2 – выявление проблемных вопросов в сфере противодействия терроризму, в том числе:

в правоприменительной практике;

в деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

в противодействии идеологии терроризма;

в других сферах, оказывающих влияние на террористическую активность населения.

Этап 3 – выработка субъектами Мониторинга предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

Этап 4 – осуществление контроля со стороны АТК МО за реализацией принятых мер и обеспечение дальнейшего проведения Мониторинга.

Организация мониторинга на муниципальном уровне осуществляется по следующему алгоритму:

1. АТК МО разрабатывается регламент проведения мониторинга на территории муниципального образования (в соответствии с Регламентом

мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, на территории Краснодарского края, утвержденным протоколом заседания Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае от 3 апреля 2019 года № 106), в котором указываются цель, задачи, правовая основа, принципы мониторинга, а также содержание, порядок и сроки предоставления информационно-аналитических материалов. Дополнительно могут быть определены субъекты мониторинга, этапы его организации и иные элементы.

В качестве субъектов мониторинга на муниципальном уровне могут выступать:

территориальное управление (отдел) ГУ МВД России по Краснодарскому краю;

территориальное управление (отдел) ГУ МЧС России по Краснодарскому краю;

управление (отдел) по делам молодежи муниципального образования;

управление (отдел) образования муниципального образования;

управление (отдел) культуры муниципального образования;

управление (отдел) труда и социального развития муниципального образования;

управление (отдел) в сфере печати и массовых коммуникаций муниципального образования;

управление (отдел) в сфере религиозных и межнациональных отношений муниципального образования;

управление (отдел) в сфере общественной безопасности муниципального образования;

главы поселений;

по согласованию:

территориальное подразделение УФСБ России по Краснодарскому краю;

дислоцированное подразделение ПУ ФСБ России по Краснодарскому краю.

По решению главы муниципального образования к осуществлению мониторинга могут быть привлечены негосударственные организации (научные, социологические и другие), расположенные на территории муниципального образования, а также институты гражданского общества.

2. Проект регламента с перечнем субъектов и запрашиваемой у них информации направляется на согласование в заинтересованные органы власти и организации. Рекомендуются предварительно разработать на муниципальном уровне формы представления информации, что в дальнейшем облегчит работу АТК МО по обобщению сведений и позволит не упустить важные данные.

3. После согласования проекта регламента всеми участниками мониторинга он рассматривается на заседании АТК МО. После утверждения регламент направляется во все заинтересованные органы власти и организации, являющиеся субъектами мониторинга, для исполнения.

4. Субъекты мониторинга проводят мониторинг и анализ его результатов, в установленные сроки направляют в АТК МО информационно-аналитические материалы.

Информационно-аналитические материалы, представляемые субъектами мониторинга, в рамках своей компетенции должны содержать:

сведения по обстановке, результаты мониторинга;

анализ причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма;

оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма (по сравнению с предыдущим периодом);

вытекающие из анализа информации выводы о степени угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования;

предложения по устранению выявленных причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальном образовании и способствующих проявлениям терроризма;

проблемные вопросы, связанные с реализацией в муниципальном образовании государственной политики в сфере противодействия терроризму.

5. Обобщенные материалы становятся основой для информационно-аналитической справки «О состоянии муниципального сегмента общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации на территории муниципального образования» (приложение № 1).

6. Секретарь АТК МО осуществляет:

получение данных мониторинга за отчетный период;

обобщение полученных данных мониторинга за отчетный период;

подготовку информационно-аналитической справки по результатам мониторинга за отчетный период;

представление информационно-аналитической справки по результатам мониторинга за отчетный период главе муниципального образования;

направление сведений в аппарат АТК в Краснодарском крае об итогах мониторинга в соответствии с Регламентом мониторинга политических,

социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края.

Раздел 2. Порядок представления АТК МО

в аппарат АТК в Краснодарском крае информации об итогах мониторинга в соответствии с Регламентом мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края

В целях организации своевременного реагирования на ситуации, связанные с проявлениями терроризма на территории Краснодарского края, и повышения координации деятельности субъектов противодействия терроризму, в аппарат АТК в Краснодарском крае предоставляются сведения:

1. Незамедлительно (с использованием телефонной связи) в случаях:

- выявления фактов, указывающих на наличие признаков террористической деятельности (одновременно с информированием соответствующих правоохранительных органов);
- существенных изменений общественно-политической ситуации (негативных факторах и тенденциях, влияющих на состояние общественно-политической ситуации), возможных (состоявшихся) межнациональных (межконфессиональных) конфликтов на территории муниципального образования.

2. Один раз в полугодие (письменно): информация об итогах мониторинга в соответствии с Регламентом мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края, после утверждения на заседании АТК муниципального образования предоставляется в отчетах за первое полугодие к 25 июня и за год к 25 ноября (приложение № 2).

Приложение:

1. Информационно-аналитическая справка «О состоянии муниципального сегмента общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации на территории муниципального образования», в 1 экз., на 5 листах.

2. Информация об итогах мониторинга в соответствии с Регламентом мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края, в 1 экз., на 18 листах.

Начальник организационного отдела –
аппарата Антитеррористической комиссии
в Краснодарском крае
администрации Краснодарского края

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к методическим рекомендациям
органам местного самоуправления по
осуществлению мониторинга в области
противодействия терроризму на
территории Краснодарского края

Информационно-аналитическая справка
«О состоянии муниципального сегмента общегосударственной системы
противодействия терроризму в Российской Федерации на территории
муниципального образования _____»

1. Состояние социально-экономической обстановки на территории муниципального образования, в том числе уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы. Влияние социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму:

Процессы	Факты
состояние социально-экономической обстановки на территории муниципального образования	
уровень доходов населения	
уровень безработицы	
задержки выплаты заработной платы	
влияние социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму	

2. Оценка отношения населения к органам государственной власти, степень его протестной активности, включая количество протестных акций, в том числе политической направленности, и их участников. Влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в муниципальном образовании:

Процессы	Факты
оценка отношения населения к органам	

государственной власти, степень его протестной активности	
количество протестных акций, в том числе политической направленности, и их участников	
влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в муниципальном образовании	

3. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность:

Процессы	Факты
состояние межнациональных и межконфессиональных отношений	
наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы	
деструктивная деятельность религиозных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность	

4. Противоречия во взаимоотношениях органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления, оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в муниципальном образовании, а также негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму:

Процессы	Факты
противоречия, оказывающие дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в муниципальном образовании	
противоречия, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму	

5. Динамика численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму:

Процессы	Факты
динамика численности населения муниципального образования, в том числе за счет внутренней и внешней миграции	
основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению	
влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму на территории муниципального образования	

6. Мониторинг потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования, состояние их антитеррористической защищенности. Результаты проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению:

Процессы	Факты
результаты проверок, выявленные недостатки в состоянии антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования	
принятые меры по устранению выявленных недостатков	
предложения по совершенствованию антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования	

7. Проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии:

Процессы	Факты
проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму	

8. Неисполненные решения АТК, причины и принятые меры:

Процессы	Причины и принятые меры
неисполненные решения АТК	

9. Перечень и результаты реализации государственных программ, краевых подпрограмм, федеральных, краевых и муниципальных планов, включающих

мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений:

Перечень	Результаты
краевые подпрограммы	
муниципальные программы	

10. Основные результаты информационного взаимодействия органов исполнительной власти Краснодарского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму. Существующие проблемы и недостатки в указанной сфере, принятые меры по их устранению:

11. Проблемные вопросы в организации и проведении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма:

12. Результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние, количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц:

13. Публикации в муниципальных печатных и электронных средствах массовой информации, включая социальные сети, материалов негативного характера об антитеррористической деятельности в Краснодарском крае. Основные темы, оценка обоснованности критических публикаций, принятые меры:

14. Количество сотрудников органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации:

15. Вовлеченность населения муниципального образования в террористическую деятельность, в том числе количество выехавших из России для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций (далее – МТО). Принимаемые меры по недопущению участия жителей муниципального образования в деятельности МТО:

Процессы	Факты
информация о вовлеченности населения муниципального образования в террористическую деятельность, в том числе о количестве выехавших из России для участия в боевых действиях на стороне МТО	

принимаемые меры по недопущению участия жителей муниципального образования в деятельности МТО	
-----------------------------------------------------------------------------------------------	--

16. Мониторинг данных о прохождении гражданами обучения в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в Российской Федерации:

Процессы	Факты
сведения о прохождении гражданами обучения в зарубежных религиозных учебных организациях	
оценка эффективности мероприятий по адаптации граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организаций, к деятельности в Российской Федерации (при наличии указанных граждан на территории муниципального образования)	

Общий вывод:

Политические, социально-экономические и иные процессы в области противодействия терроризму на территории муниципального образования (_____) в первом (втором) полугодии 20 ____ года *(не представляют угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования); (или способствуют реализациям угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).*

Секретарь Антитеррористической комиссии
муниципального образования

подпись

инициалы фамилия

« ____ » _____ 20 ____

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к методическим рекомендациям органам местного самоуправления по осуществлению мониторинга в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края

Утверждена решением
Антитеррористической комиссии
муниципального образования
от ____ 20__ г. №__

СОГЛАСОВАНО
Глава муниципального образования
_____, председатель
Антитеррористической комиссии
« ____ » _____ 20__ года

**Информация об итогах мониторинга
политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих
влияние на ситуацию в области противодействия терроризму
на территории Краснодарского края,
в муниципальном образовании _____
за первое (второе) полугодие 20__ года**

1. Состояние социально-экономической обстановки на территории муниципального образования, в том числе уровень доходов населения, безработицы, задержки выплаты заработной платы. Влияние социально-экономических процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму

1.1. Общие сведения о муниципальном образовании

Площадь МО (кв. км)

Бюджет МО

	Сумма доходов (тысяч рублей)	Сумма расходов (тысяч рублей)
<u>Численность постоянного населения МО (чел.)</u>		<input type="text"/>

Численность работающего населения МО (чел.)

В том числе по отраслям экономики:

бюджетная сфера	<input type="text"/>
-----------------	----------------------

промышленность	
агропромышленный комплекс и переработка сельскохозяйственной продукции / из них фермеров	
транспорт и связь	
торговля и сфера обслуживания	
другие отрасли	
численность индивидуальных предпринимателей	

Средняя заработная плата работающего населения

--

Количество задержек выплаты заработной платы

--

Численность безработных

--

Численность работающих, имеющих доходы ниже прожиточного минимума

--

Наиболее крупные предприятия и организации МО

№ п/п	Полное наименование	Место нахождения	Основной вид деятельности	Количество работающих	Руководитель Ф.И.О.	Юридический адрес, телефон
-------	---------------------	------------------	---------------------------	-----------------------	---------------------	----------------------------

Социальная инфраструктура МО

Обеспеченность объектами образования

Общее количество объектов образования	
Количество детских дошкольных учреждений	
Количество общеобразовательных школ	
Количество учреждений среднего специального образования	
Количество высших учебных заведений и их филиалов	

Обеспеченность объектами здравоохранения

Общее количество объектов здравоохранения	
Количество больниц /в них койко-мест	
Количество поликлиник	
Количество амбулаторий и фельдшерских пунктов	

Обеспеченность объектами социально-культурного назначения

Общее количество объектов социально-культурного назначения	
Количество дворцов и домов культуры	
Количество библиотек	
Количество музеев	
Кинотеатр	
Учреждения дополнительного образования (музыкальные школы, школы искусств, художественная школа)	

Обеспеченность объектами физической культуры и спорта

Общее количество объектов физической культуры и спорта	
Количество стадионов, спортивных комплексов	
Количество спортивных залов	
Количество бассейнов	

1.2. Общие сведения об общественных объединениях

Количество общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования _____

--

В том числе по территориальной сфере деятельности:

Количество межрегиональных, региональных общественных объединений

Количество местных общественных объединений

1.3. Сведения об общественных объединениях политической направленности

Сведения об отделениях политических партий

№ п/п	Полное наименование отделения	Численность	Сведения о руководителе			Характеристика взаимоотношений с органами власти	Юридический адрес, телефон
			Ф.И.О.	Место основной работы	Должность		

Сведения об общественных объединениях политической направленности

№ п/п	Полное наименование	Численность	Сведения о руководителе	Характеристика взаимоотношений с органами власти	Юридический адрес, телефон

1.4. Сведения о молодежных организациях

№ п/п	Полное наименование	Численность	Сведения о руководителе			Характеристика взаимоотношений с органами власти	Фактический адрес, телефон
			Ф.И.О.	Место основной работы	Должность		

1.5. Сведения об общественных объединениях ветеранов и инвалидов

районная организация Краснодарской краевой общественной организации ветеранов (пенсионеров, инвалидов) войны, труда Вооруженных сил и правоохранительных органов

Ф.И.О. руководителя местного отделения	Количество первичных организаций	Количество членов президиума (Совета)	Численность ветеранов	Контактные телефоны

1.9. Сведения о политических, религиозных, национальных общественных объединениях экстремистской (деструктивной) направленности (в том числе неформальных)

№ п/п	Полное наименование	Численность	Основные уставные цели и задачи	Сведения о руководителе	Юридический адрес, телефон

Вывод:

Состояние социально-экономической обстановки на территории муниципального образования (_____) (не представляет угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования); (или способствует реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).

Социально-экономические процессы влияние на обстановку в сфере противодействия терроризму _____ (не оказывают); (или оказывают, указать причины).

2. Оценка отношения населения к органам государственной власти, степень его протестной активности, включая количество протестных акций, в том числе политической направленности, и их участников. Влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в муниципальном образовании

2.1. Сведения о действующих на территории МО совещательных, консультативных органах с участием представителей религиозных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций (общественные советы, палаты, комиссии и т.д.)

Наименование органа	Дата создания	Правовое основание деятельности	Ф.И.О. руководителя	Место основной работы	Должность	Численность органа	Периодичность проведения заседаний	Подразделение администрации, обеспечивающее деятельность

2.2. Представительные органы местного самоуправления

Сведения о представительном органе городского округа/муниципального района

Наименование представительного органа	Дата избрания	Срок полномочий	Кол-во депутатов, согласно Уставу	Кол-во депутатов по состоянию на _____ 20__ года	Фракции и депутатские группы (их наименования)	Их численность

Сводные сведения о партийной принадлежности депутатов представительных органов местного самоуправления

№ п/п	Показатель	Всего	Городской округ	Муниципальный район	Городские поселения	Сельские поселения

2.3. Оценка отношения населения к органам государственной власти

Количество протестных акций		Количество участников протестных акций	
всего	в том числе политической направленности	всего	в том числе политической направленности

Вывод:

Отношение населения муниципального образования (_____) к органам государственной власти, степень его протестной активности, политический и протестный потенциал _____ (не представляет угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования); (или способствует реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).

3. Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность

Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни	Причины и организаторы

Вывод:

Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений, деятельность религиозных групп и организаций муниципального образования (_____) _____ (не представляет угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования); (или способствует реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).

4. Противоречия во взаимоотношениях органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления, оказывающие

дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в муниципальном образовании, а также негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму

Наличие противоречий, оказывающих дестабилизирующее воздействие на развитие социально-экономической и общественно-политической обстановки в муниципальном образовании	Наличие противоречий, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму

Вывод:

Противоречия во взаимоотношениях органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму на территории муниципального образования (_____)
 _____ (отсутствуют); (или способствуют реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).

5. Динамика численности населения муниципального образования, в том числе, за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму

Сведения об основных группах мигрантов		Динамика изменения численности населения муниципального образования за счет внутренней и внешней миграции	Влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму на территории муниципального образования
основные группы мигрантов	их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению		

Вывод:

Миграционные процессы на обстановку в сфере противодействия терроризму на территории муниципального образования (_____)
 _____ (влияния на обстановку в сфере противодействия терроризму не оказывают); (или значительного влияния на обстановку в сфере противодействия терроризму не оказывают); (или оказывают, что способствует реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).

6. Мониторинг потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования, состояние их антитеррористической защищенности. Результаты проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению

Процессы	Факты
результаты проверок, выявленные недостатки в состоянии антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования	
принятые меры по устранению выявленных недостатков	
предложения по совершенствованию антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей на территории муниципального образования	

Вывод:

На территории муниципального образования (_____) _____ (в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от ___ № ___ категорированию подлежат ___ объектов, паспортизировано ___ объектов, полностью отвечают требованиям ___ объектов. Срок реализации требований к антитеррористической защищенности объектов согласно постановления Правительства Российской Федерации от ___ № ___ до 20__ г. Причины не выполнения требований _____. Планируется завершить установленные мероприятия по реализации требований к антитеррористической защищенности объектов до 20__ г.).

7. Проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии

Процессы	Факты
проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму	

Вывод:

Проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии _____ (отсутствуют); (или способствуют реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).

8. Неисполненные решения АТК, причины и принятые меры

Процессы	Причины и принятые меры
неисполненные решения АТК	

Вывод:

Неисполненные решения АТК _____ (отсутствуют); (или указать неисполненные решения АТК).

9. Перечень и результаты реализации краевых подпрограмм и муниципальных программ, включающих мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений

Наименование	Результаты реализации в первом (втором) полугодии текущего года
краевая подпрограмма, включающая мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений	запланировано на текущий год ___ тыс. руб; выделено в первом (втором) полугодии текущего года ___ тыс. руб; освоено в первом (втором) полугодии текущего года ___ тыс. руб
муниципальная программа, включающая мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений	запланировано на текущий год ___ тыс. руб; выделено в первом (втором) полугодии текущего года ___ тыс. руб; освоено в первом (втором) полугодии текущего года ___ тыс. руб

Вывод о реализации краевых подпрограмм и муниципальных программ, включающих мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории муниципального образования (_____)
(*Наименование краевой подпрограммы, муниципальной программы: запланировано на текущий год ___ тыс. руб; выделено в первом (втором) полугодии текущего года ___ тыс. руб; освоено в первом (втором) полугодии текущего года ___ тыс. руб.*).

10. Основные результаты информационного взаимодействия администрации муниципального образования с органами исполнительной власти Краснодарского края в сфере противодействия терроризму. Существующие проблемы и недостатки в указанной сфере, принятые меры по их устранению

Наименование органа исполнительной власти Краснодарского края, с которым осуществляется информационное взаимодействие в сфере противодействия терроризму	Результаты информационного взаимодействия
ОИВ _____ (наименование)	Получено информационных материалов в сфере противодействия терроризму от ОИВ ____ (количество). Отработано информационных материалов с направлением ответа в ОИВ ____ (количество).
...	...

Вывод об организации информационного взаимодействия с органами исполнительной власти Краснодарского края: _____
(*осуществлено информационное взаимодействие с ____ (указать количество) ОИВ, из них: получено информационных материалов в сфере противодействия терроризму от ____ (наименование ОИВ) ____ (указать количество); отработано информационных материалов с направлением ответа в (наименование ОИВ) ____*

(указать количество.). Существующие проблемы и недостатки в указанной сфере, принятые меры по их устранению _____ (указать при наличии).

11. Проблемные вопросы в организации и проведении мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма

Проблемные вопросы в организации и проведении органом местного самоуправления мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма (конференций, круглых столов, семинаров, митингов), в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества	Факты

Вывод: _____ (проблемные вопросы в организации и проведении органом местного самоуправления мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма отсутствуют); (или указать проблемные вопросы).

12. Результаты профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние, количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц

Виды проведенных профилактических мероприятий	Количество проведенных профилактических мероприятий	Количество лиц, принявших участие в профилактических мероприятиях
осуществление с лицами, отбывающими наказание за совершение преступлений террористического характера, в том числе не связанное с лишением свободы, профилактических мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в форме индивидуальных профилактических бесед с привлечением представителей религиозных и общественных организаций, психологов, в ходе которых разъяснять указанным лицам их моральную и правовую ответственность перед обществом, государством, социальные и правовые последствия террористической деятельности		
проведение с членами семей лиц, причастных к террористической деятельности (действующих, осужденных, нейтрализованных), в том числе возвратившихся из стран с повышенной террористической активностью, бесед по разъяснению норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих		

ответственность за участие и содействие террористической деятельности, а также оказание указанным лицам социальной, психологической и правовой помощи при участии представителей религиозных и общественных организаций, психологов		
организация работы по доведению лицам, прибывающим из стран с повышенной террористической активностью для временного проживания и осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за участие и содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя России, с привлечением работодателей, представителей религиозных и общественных организаций		
проведение с молодежью, в том числе с лицами, состоящими на профилактическом учете и (или) находящимися под административным надзором в органах внутренних дел Российской Федерации в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности, профилактических мероприятий в форме индивидуальных (групповых) бесед по формированию стойкого неприятия идеологии терроризма и привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей с привлечением к указанной работе представителей религиозных, общественных и спортивных организаций, психологов		
другие профилактические мероприятия		

Вывод: _____ (проведено всего _____ профилактических мероприятий, основные виды проведенных профилактических мероприятий: _____, в профилактических мероприятиях приняли участие _____ (религиозные, общественные и спортивные организации), количество лиц, принявших участие в профилактических мероприятиях - _____ чел.).

13. Публикации в муниципальных печатных и электронных средствах массовой информации, включая социальные сети, в том числе негативного характера, об антитеррористической деятельности в Краснодарском крае. Основные темы, оценка обоснованности критических публикаций, принятые меры

Перечень	Факты
количество опубликованных материалов в средствах массовой информации об антитеррористической деятельности в Краснодарском крае	
основные темы опубликованных материалов в средствах массовой информации об антитеррористической деятельности в Краснодарском крае	
недостатки, изложенные в материалах критических публикаций (в случае их опубликования)	

Вывод: _____ (всего опубликовано ___ материалов об антитеррористической деятельности в Краснодарском крае по основным темам: ____, критические публикации отсутствуют (или указать критические публикации и недостатки, изложенные в материалах критических публикаций)).

14. Количество сотрудников администрации муниципального образования, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации

Количество сотрудников администрации муниципального образования, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма в отчетном периоде текущего года		Количество сотрудников администрации муниципального образования, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма в отчетном периоде прошлого года	
всего	из них прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации	всего	из них прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации

Вывод: количество сотрудников администрации муниципального образования (_____), участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма, по сравнению с отчетным периодом прошлого года

_____ (увеличилось на ____ чел, сократилось на ____ чел., осталось на прежнем уровне).

15. Вовлеченность населения муниципального образования в террористическую деятельность, в том числе количество выехавших из России для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций (далее – МТО). Принимаемые меры по недопущению участия жителей муниципального образования в деятельности МТО

Процессы	Факты
информация о вовлеченности населения муниципального образования в террористическую деятельность, в том числе о количестве выехавших из России для участия в боевых действиях на стороне МТО	
принимаемые меры по недопущению участия жителей муниципального образования в деятельности МТО	

Вывод:

Сведения о вовлеченности населения муниципального образования (_____) в террористическую деятельность, в том числе о количестве выехавших из России для участия в боевых действиях на стороне МТО, отсутствуют (или указать факты и принимаемые меры).

16. Мониторинг данных о прохождении гражданами обучения в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в Российской Федерации

Процессы	Факты
сведения о прохождении гражданами обучения в зарубежных религиозных учебных организациях	
выполненные мероприятия по адаптации граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организаций, к деятельности в Российской Федерации (при наличии указанных граждан на территории муниципального образования)	

Вывод:

Сведения о прохождении гражданами муниципального образования (_____) обучения в зарубежных религиозных учебных организациях _____ (отсутствуют) (или указать факты и выполненные мероприятия по адаптации указанных граждан).

Общий вывод:

Политические, социально-экономические и иные процессы в области противодействия терроризму на территории муниципального образования (_____) в первом (втором) полугодии 20 ____ года *(не представляют угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования); (или способствуют реализации угроз безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципального образования).*

Секретарь Антитеррористической комиссии
муниципального образования _____
инициалы фамилия

подпись

« _____ » _____ 20 ____

АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ

субъектам противодействия идеологии терроризма по совершенствованию работы в целях предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма на территории Краснодарского края

Настоящие рекомендации подготовлены в целях выработки единых подходов в реализации мероприятий, предусмотренных Комплексным планом противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации и предназначены для использования органами местного самоуправления Краснодарского края при организации работы по осуществлению мониторинга в сети «Интернет», адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма, профилактике проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях.

Рекомендации включают разделы:

Раздел 1. «Осуществление мониторинга электронных средств массовой информации, социальных сетей и сайтов информационных агентств в сети «Интернет» по выявлению фактов распространения материалов экстремистского и террористического характера».

Раздел 2. «Организация адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма».

Раздел 3. «Профилактика проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях».

В настоящих рекомендациях обобщен опыт работы Национального антитеррористического комитета, Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Краснодарского края в сфере противодействия идеологии терроризма.

Раздел 1. Осуществление мониторинга электронных средств массовой информации, социальных сетей и сайтов информационных агентств в сети «Интернет» по выявлению фактов распространения материалов экстремистского и террористического характера

Практически все крупные международные террористические структуры широко используют в информационно-пропагандистских акциях, ориентированных на молодежь, *сеть «Интернет»*, учитывая ее доступность и популярность в молодежной среде.

В сети функционирует большое количество новостных агентств и сайтов напрямую не аффилированных с террористическими организациями, но разделяющих их идеологию и оказывающих террористам поддержку в различных формах. Многие сайты специально постоянно меняют свой адрес, а в структуры экстремистских и террористических объединений все чаще входят специалисты, как правило, из числа молодых программистов, владеющие навыками компьютерного взлома и т.п.

Анализ информационной обстановки в сети показывает, что контент основных интернет-ресурсов по продвижению идеологии терроризма носит наступательный, агрессивный характер, отличается хорошей теоретической базой, продуманным спектром методов управляемого информационно-психологического воздействия на пользователей и защищенностью ресурсов. Интернет сегодня превратился в мощный инструмент манипуляции сознанием и поведением молодых людей, способный эффективно влиять на общественное мнение.

Наиболее популярной площадкой для общения, получения информации и новостей среди молодежи являются так называемые *социальные сети*¹. Большинство россиян отдают предпочтение социальным сетям «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook». Пользуясь популярностью социальных сетей в современном обществе, идеологи терроризма активно этим пользуются, размещают здесь видеоролики, иллюстрации террористического и экстремистского содержания. Различные интернет-ресурсы, сайты и блоги отходят на второй план – информация преимущественно распространяется в социальных сетях.

С развитием *мессенджеров*², таких как WhatsApp, Telegram, Viber, в публикациях встречаются адреса тематических чатов, куда приглашают присоединиться всех желающих. Предполагается, что в таких «беседах» может идти непосредственная вербовка или более очевидная пропаганда экстремистской и террористической деятельности.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

¹ Социальная сеть - бесплатная площадка в Интернете, где можно самостоятельно публиковать какую-то информацию и обмениваться ею с другими людьми. Такие сайты могут быть как определенной направленности (например, только публикация собственных стихов), так и без нее («Одноклассники», «В Контакте», «Twitter», «Facebook» и т.д.).

² Мессенджер (IM = Instant Messenger) - программа, мобильное приложение или веб-сервис для мгновенного обмена сообщениями (текстовые, аудио, видео файлы).

Федеральный список экстремистских материалов формируется на основании поступающих в Министерство юстиции Российской Федерации копий вступивших в законную силу решений судов о признании информационных материалов экстремистскими.

При этом наименования и индивидуализирующие признаки информационных материалов включаются в федеральный список экстремистских материалов в строгом соответствии с резолютивной частью решения суда.

Обжалование решений судов о признании информационных материалов экстремистскими осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации установлена ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

В соответствии с частью 1 статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создана единая автоматизированная информационная система **«Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено».**

Одним из способов выявления, предупреждения и пресечения правонарушений и преступлений террористической и экстремистской направленности является **мониторинг** электронных средств массовой информации, социальных сетей и сайтов информационных агентств в сети «Интернет», в ходе которого устанавливаются интернет ресурсы, на которых распространяются материалы террористической и экстремистской направленности, с целью дальнейшего ограничения доступа к ним.

Мониторинг сети «Интернет» в рамках профилактики экстремистской деятельности, осуществляемый сотрудниками государственного казенного учреждения Краснодарского края «Молодежный центр развития личности» и специалистами органов по делам молодежи муниципальных образований Краснодарского края, ответственными за профилактику экстремизма в молодежной среде, проводится с использованием федерального списка экстремистских материалов, формируемого Министерством юстиции Российской Федерации.

В муниципальных образованиях целенаправленный поиск экстремистских материалов проводится на информационных ресурсах, непосредственно относящихся к территории соответствующего муниципального образования, в следующей последовательности:

ШАГ 1. Набираем в поисковике Интернет браузера слова или цифры, значение которых отражает искомую информацию.

ШАГ 2. Выбираем сообщество с учетом принадлежности к Краснодарскому краю.

ШАГ 3. В случае обнаружения на данной странице искомой информации, выходим на страницу сайта Министерства юстиции Российской Федерации (<http://minjust.ru/ru/extremist-materials>) (приложение № 1).

ШАГ 4. Набираем в поисковой строке наименование найденного материала. Узнаем о внесении данного материала в федеральный список запрещенных экстремистских материалов и организаций.

Если в материале присутствует информация о конкретной организации, проверяем ее по реестру террористических организаций на сайте ФСБ Российской Федерации (<http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>) (приложение № 2).

ШАГ 5. При обнаружении материалов, *присутствующих в федеральном списке экстремистских материалов Министерства юстиции Российской Федерации* (с установлением конкретного лица и адреса его нахождения), данные незамедлительно отправляются:

в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) посредством заполнения формы на официальном сайте ведомства (<http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>) в разделе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» и прикреплением подтверждающих скриншотов в форматах: pdf, jpeg, png (не более 1Мб) (согласно приложения № 3);

в территориальную прокуратуру в порядке информирования и принятия мер прокурорского реагирования;

в Управление Роскомнадзора по Южному федеральному округу по установленной форме (в соответствии с приложением № 4).

ШАГ 6. Если обнаруженные материалы отсутствуют в федеральном списке запрещенных материалов, необходимо предварительно с привлечением соответствующих специалистов определить содержание в материалах признаков экстремизма и терроризма. В случае нахождения в материалах признаков экстремизма и терроризма они направляются в территориальные органы внутренних дел в муниципальных образованиях Краснодарского края.

Если информационные материалы размещены на сайте, который зарегистрирован за пределами Российской Федерации и установить лицо, разместившее данные материалы, не представляется возможным, материалы не направляются.

Раздел 2. Организация адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма

Важным направлением профилактики проявлений терроризма остается противодействие распространению пропаганды терроризма, дискредитация террористической идеологии и недопущение вовлечения в террористическую деятельность молодежи, лиц из уязвимых социальных групп населения, а также из мигрантской среды.

Комплексным планом по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы предусмотрено выполнение мероприятий по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, причастных к распространению идеологии терроризма, а также наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие идеологии терроризма.

К указанным категориям относятся:

лица, включая несовершеннолетних, подпавшие под воздействие идеологии терроризма и религиозного экстремизма, в том числе вынашивающие намерения выезда в зоны вооруженных конфликтов за рубежом;

лица, отбывающие (отбывшие) уголовное наказание за совершение преступлений террористической и религиозно-экстремистской деятельности;

неофиты, мотивированные на участие в террористической и экстремистской деятельности;

мигранты из Центральной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, причастные к распространению идеологии терроризма.

В связи с наличием проживающих на территории Краснодарского края и нуждающихся в адресном профилактическом воздействии указанных лиц возникает необходимость организации адресной профилактической работы с ними на муниципальном уровне.

В настоящих рекомендациях предлагается алгоритм работы выполнения мероприятий по организации адресной профилактической работы в муниципальном образовании Краснодарского края с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма.

Внимание! К объектам воздействия антитеррористической комиссии в муниципальном образовании по организации адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма, могут быть отнесены:

пособники, члены семей боевиков;

лица, принимавшие участие в деятельности международных террористических организаций, в том числе в Сирии;

лица, распространяющие террористическую идеологию (несовершеннолетние; лица, отбывшие уголовное наказание за совершение преступлений террористической и религиозно-экстремистской деятельности; неофиты, мигранты).

Остальными категориями лиц занимаются региональные подразделения ФСБ и МВД России.

В муниципальных образованиях работа антитеррористических комиссий по организации адресной профилактической работы состоит из нескольких этапов:

1. При наличии лиц указанных категорий, проживающих на территории муниципального образования, аппаратом Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае направляется в адрес антитеррористической комиссии в муниципальном образовании список указанных лиц (Внимание! Антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании самостоятельно запросы о предоставлении списков указанных лиц в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не направляет).

2. Организация и проведение заседаний антитеррористической комиссии в муниципальном образовании по вопросу организации адресной профилактической работы с указанной категорией лиц.

Утверждение предварительно разработанного графика работы с выделенными гражданами.

Закрепление (распределение) их за членами антитеррористической комиссии в муниципальном образовании, сотрудниками администрации муниципального образования или полиции.

Необходимо понять, обсудить и принять решение о том, насколько обоснованно и безопасно посещение таких лиц самостоятельно сотрудниками администрации муниципального образования, либо лучше это сделать совместно с сотрудником полиции.

3. На заседаниях антитеррористической комиссии в муниципальном образовании с участием представителей ФСБ и МВД необходимо обсудить детали и особенности адресной профилактической работы. Кроме того, необходимо обсудить целесообразность посещения семьи (лица), либо приглашения проблемных лиц в администрацию; проведения беседы в присутствии сотрудников полиции, либо индивидуально; привлечения специалистов по делам несовершеннолетних, педагогов, психологов и т.д.

4. Результаты работы с конкретными лицами необходимо оформлять в виде заполненных опросных листов, в которые заносить данные бесед.

Раздел 3. Профилактика проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях

Профилактика проявлений терроризма и экстремизма в образовательных организациях должна быть ориентирована на решение следующих задач:

1. Недопущение распространения идеологии терроризма среди учащихся.
2. Формирование в молодежной среде неприятия идеологии терроризма в различных ее проявлениях.

Для решения указанных задач представляется целесообразным:

1. Организовать постоянный мониторинг общественного мнения в молодежной среде в целях выявления радикальных настроений среди учащихся и студентов, в том числе:

проводить регулярные опросы учащейся молодежи об отношении к терроризму как способу решения социальных, экономических, политических религиозных и национальных проблем и противоречий;

осуществлять контроль за деятельностью неформальных молодежных группировок и национальных сообществ (установление лидеров, активных членов, задач и характера активности);

проводить личные беседы с учащимися, наиболее подверженными влиянию террористических идей (дети из неблагополучных семей; выходцы из семей террористов и пособников, осужденных или уничтоженных в ходе проведения специальных операций; учащиеся с выраженным изменением социального поведения, религиозного мировоззрения). Определение круга таких лиц целесообразно проводить с учетом консультаций специалистов - психологов, социологов;

обеспечить взаимодействие с правоохранительными органами для своевременного пресечения выявленных угроз террористического характера (пример угрозы - поступившая информация о намерении учащегося принять участие в деятельности террористических организаций или оказывать поддержку такой деятельности);

осуществлять работу в семьях с родителями учащихся в соответствии с разработанной министерством образования, науки и молодежной политики Краснодарского края методикой информационного воздействия на родительскую аудиторию при проведении школьных собраний с целью ранней выявляемости признаков вовлечения (вербовки) учащихся в радикализм и террористическую деятельность (*протокол заседания Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае от 21 декабря 2015года № 78/75*);

информировать территориальные подразделения органов ФСБ и МВД при выявлении среди родителей или учащихся неформальных, радикальных взглядов, направленных на поддержку или сочувствие идеологий экстремистского, террористического толка (*протокол заседания Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае от 21 декабря 2015года № 78/75*).

2. Разъяснять на постоянной основе сущность и общественную опасность терроризма, ответственность за совершение действий террористического характера, в том числе:

организовывать тематические классные часы (например, «Мировое сообщество и терроризм», «Законодательство Российской Федерации в сфере противодействия терроризму» и другие);

организовывать лекции по антитеррористической тематике (например, «Методы и способы вовлечения молодежи в террористическую деятельность и противодействие им») с участием представителей правоохранительных

структур, психологов, социологов (возможно – с привлечением лиц, отказавшихся от террористической деятельности);

проводить адресную профилактическую работу с учащимися, подпадавшими под воздействие террористических идей. При необходимости привлекать специалистов - психологов, социологов, представителей правоохранительных структур;

привлекать учащихся и молодежь к участию в мероприятиях, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (флешмобы, возложение венков, вахты памяти и другие);

проводить мероприятия по отработке у учащихся и молодежи практических навыков действий и поведения при совершении в их отношении террористических актов (сценарии: захват заложников, угроза взрыва и другие);

активно проводить пропагандистские мероприятия, направленные на дискредитацию террористической идеологии, формирование в молодежной среде идей межнациональной и межрелигиозной толерантности, в том числе развивать дискуссионные площадки для обсуждения проблематики террора и контртеррора, организовывать студенческие и школьные диспуты, викторины, конкурсы;

привлекать и стимулировать учащихся и молодежь к участию в мероприятиях, направленных на ее духовное и патриотическое воспитание, формирование межнационального и межрелигиозного согласия (фестивали, конкурсы, концерты и другие);

организовывать производство и размещение наглядной агитации, демонстрировать кино и видеопродукцию антитеррористического содержания;

участвовать в реализуемых Антитеррористической комиссией в Краснодарском крае и правоохранительными структурами мероприятиях по социализации детей террористов и их пособников, детей мигрантов, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также выделенных категорий молодежи, возможно попавших под влияние деструктивных элементов.

Приложение:

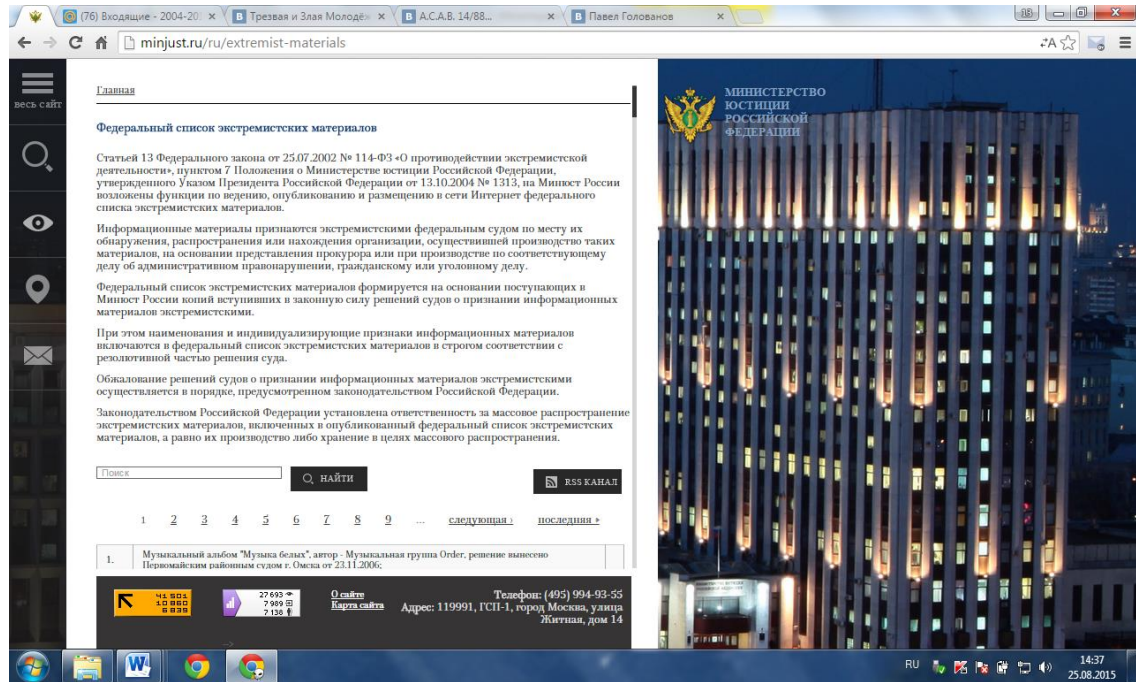
1. Образец страницы сайта Министерства юстиции Российской Федерации «Федеральный список экстремистских материалов», в 1 экз., на 1 листе.

2. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, в 1 экз., на 3 листах.

3. Образец страницы сайта Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) «Единый реестр...», в 1 экз., на 1 листе.

4. Образец направления материала в Управление Роскомнадзора по Южному федеральному округу, в 1 экз., на 1 листе.

Образец страницы сайта Министерства юстиции Российской Федерации «Федеральный список экстремистских материалов»



Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими (на 5 июля 2019 г.)

№ п/п	Наименование организации	Суд, вынесший решение (приговор), дата вынесения решения (приговора) и номер дела (при наличии), дата вступления решения (приговора) в законную силу
1	«Высший военный Маджлисуль Шура Объединенных сил моджахедов Кавказа»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
2	«Конгресс народов Ичкерии и Дагестана»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003

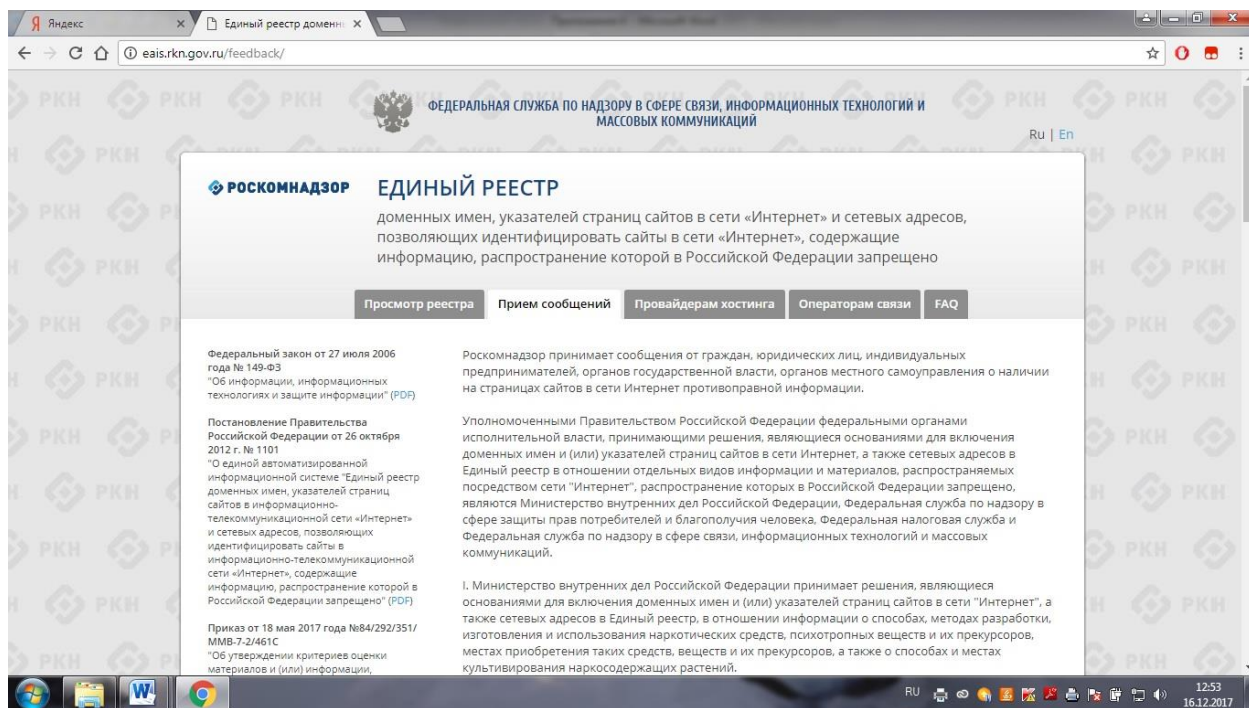
3	«База» («Аль-Каида»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
4	«Асбат аль-Ансар»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
5	«Священная война» («Аль-Джихад» или «Египетский исламский джихад»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
6	«Исламская группа» («Аль-Гамаа аль- Исламия»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
7	«Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
8	«Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
9	«Лашкар-И-Тайба»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
10	«Исламская группа» («Джамаат-и- Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
11	«Движение Талибан»	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
12	«Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003

13	«Общество социальных реформ» («Джамият аль-Ислах аль-Иджтимаи»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
14	«Общество возрождения исламского наследия» («Джамият Ихья ат-Тураз аль-Ислами»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
15	«Дом двух святых» («Аль-Харамейн»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 14.02.2003 № ГКПИ 03-116, вступило в силу 04.03.2003
16	«Джунд аш-Шам» (Войско Великой Сирии)	Верховный Суд Российской Федерации, от 02.06.2006 № ГКПИ 06-531, вступило в силу 16.06.2006
17	«Исламский джихад – Джамаат моджахедов»	Верховный Суд Российской Федерации, от 02.06.2006 № ГКПИ 06-531, вступило в силу 16.06.2006
18	«Аль-Каида в странах исламского Магриба»	Верховный Суд Российской Федерации, от 13.11.2008 № ГКПИ 08-1956, вступило в силу 27.11.2008
19	«Имарат Кавказ» («Кавказский Эмират»)	Верховный Суд Российской Федерации, от 08.02.2010 № ГКПИ 09-1715, вступило в силу 24.02.2010
20	«Синдикат «Автономная боевая террористическая организация (АБТО)»	Московский городской суд, от 28.06.2013 № 3-67/2013, вступило в силу 27.11.2013
21	Террористическое сообщество – структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым	Московский городской суд, от 17.12.2014 б/н, вступил в силу 30.12.2014
22	«Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта»,	Верховный Суд Российской Федерации, от 29.12.2014 № АКПИ 14-1424С, вступило в силу 13.02.2015

	«Исламское Государство Ирака и Шама»	
23	Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) (другие названия: «Джабха аль-Нусра ли-Ахль аш-Шам» (Фронт поддержки Великой Сирии))	Верховный Суд Российской Федерации, от 29.12.2014 № АКПИ 14-1424С, вступило в силу 13.02.2015
24	Всероссийское общественное движение «Народное ополчение имени К. Минина и Д. Пожарского»	Московский городской суд, от 18.02.2015 № 3-15/2015, вступило в силу 12.08.2015
25	«Аджер от Аллаха Субхану уа Тагьяля SHAM» (Благословение от Аллаха милоственного и милосердного СИРИЯ)	Московский окружной военный суд, от 28.12.2015 № 2-69/2015, вступил в силу 05.04.2016
26	Международное религиозное объединение «АУМ Синрике» (AumShinrikyo, AUM, Alerph)	Верховный Суд Российской Федерации, от 20.09.2016 № АКПИ 16-915С, вступило в силу 25.10.2016
27	«Муджахеды джамаата Ат-Тавхида Валь-Джихад»	Московский областной суд, от 28.04.2017 № 3а-453/17, вступило в силу 02.06.2017
28	«Чистопольский Джамаат»	Приволжский окружной военный суд, от 23.03.2017 № 1-2/2017, вступил в силу 31.08.2017
29	«Рохнамо ба суи давлати исломи» («Путеводитель в исламское государство»)	Московский окружной военный суд, от 22.02.2018 № 2-1/2018, вступил в силу 24.07.2018
30	Террористическое сообщество «Сеть»	Московский окружной военный суд, от 17.01.2019 № 2-132/2018, вступил в силу 14.03.2019
31	«Катиба Таухид валь-Джихад»	Московский окружной военный суд, от 05.06.2019 № 2-63/2019, вступил в силу 05.07.2019

По материалам сайта ФСБ России

Образец страницы сайта Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) «Единый реестр...»



Руководителю Управления
Роскомнадзора по
Южному федеральному округу

С.Н. Кузенкову

350001, г. Краснодар, ул. Маяковского, д. 158

Уважаемый Сергей Николаевич!

Наименование подразделения в ходе мониторинга сети Интернет на предмет выявления запрещенных экстремистских материалов.

В результате проведенного мониторинга установлено, что в сети Интернет по ссылке https://vk.com/videos4651video40469_456239047%2Fpl_465153993_-2, в свободном доступе размещен видеоролик «Формат 18, казнь таджикского наркоторговца», который внесен в Федеральный список экстремистских материалов за № 2226 (решение Курганского городского суда Курганской области от 07.10.2013).

На основании изложенного, руководствуясь ст.15.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направляю Вам указанные материалы в целях ограничения доступа информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

О принятых мерах прошу проинформировать.

Приложение: на _____ листах.

Должность

ФИО

Исп.
Тел.

АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма

Настоящие рекомендации разработаны в целях формирования единого подхода к организации и осуществлению органами местного самоуправления Краснодарского края адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма.

В настоящих рекомендациях обобщен опыт работы Национального антитеррористического комитета (далее - НАК), Антитеррористической комиссии (далее – АТК) в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Краснодарского края в указанной сфере.

1. Организационная основа системы профилактики терроризма

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Профилактика правонарушений разделена на *общую*, направленную на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и *индивидуальную*, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц.

В целях обеспечения общей профилактики правонарушений целесообразно организовать деятельность *постоянной группы специалистов по информационному противодействию терроризму*³ из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью.

³ Пункт 8 раздела II решения НАК от 13 октября 2009 года

Работа АТК в муниципальном образовании по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности);

социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);

ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);

социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей);

помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений).

Индивидуальная профилактическая работа с гражданами организуется по специально разработанному порядку, утверждаемому на заседании АТК в муниципальном образовании.

2. Организация адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма

Комплексным планом по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации предусмотрено выполнение мероприятий по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, причастных к распространению идеологии терроризма, а также наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие идеологии терроризма.

К указанным категориям относятся:

лица, включая несовершеннолетних, подпавшие под воздействие идеологии терроризма и религиозного экстремизма, в том числе вынашивающие намерения выезда в зоны вооруженных конфликтов за рубежом;

лица, отбывающие (отбывшие) уголовное наказание за совершение преступлений террористической и религиозно-экстремистской деятельности;

неофиты, мотивированные на участие в террористической и экстремистской деятельности;

мигранты из Центральной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, причастные к распространению идеологии терроризма.

В связи с наличием проживающих на территории Краснодарского края и нуждающихся в адресном профилактическом воздействии указанных лиц возникает необходимость организации адресной профилактической работы с ними на муниципальном уровне.

Внимание! К объектам воздействия антитеррористической комиссии в муниципальном образовании по организации адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма, могут быть отнесены:

пособники, члены семей боевиков;

лица, принимавшие участие в деятельности международных террористических организаций, в том числе в Сирии;

лица, распространяющие террористическую идеологию (несовершеннолетние; лица, отбывшие уголовное наказание за совершение преступлений террористической и религиозно-экстремистской деятельности; неофиты, мигранты).

Остальными категориями лиц занимаются региональные подразделения ФСБ и МВД России.

В настоящих рекомендациях (в дополнение к исх. № 36-09-215/18 от 26.04.2018 года) предлагается алгоритм работы выполнения мероприятий по организации адресной профилактической работы в муниципальном образовании Краснодарского края с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма.

С получением из аппарата АТК в Краснодарском крае сведений о наличии на территории муниципального образования лиц, подлежащих адресной профилактической работе (Внимание! АТК в муниципальном образовании самостоятельно запросы о предоставлении списков указанных лиц в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не направляет) организуется и проводится заседание АТК в муниципальном образовании по вопросу организации адресной профилактической работы с указанной категорией лиц.

Утверждается план проведения адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма, на текущий год (приложение № 1).

Создается специализированная **межведомственная группа по противодействию идеологии терроризма**⁴ с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Утверждается состав группы.

Формируется список лиц, причастных к распространению идеологии терроризма, а также наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие этой идеологии и требующих проведения с ними адресной профилактической работы (приложение № 2).

Утверждается предварительно разработанный график работы с каждым из таких лиц, подлежащих адресной профилактической работе, закрепляются (распределяются) ответственные из состава АТК в муниципальном образовании, межведомственной группы по противодействию идеологии терроризма.

⁴ Раздел I Методических рекомендаций НАК № 11/И/3-1229 от 01.06.2018 года «Организация в субъектах Российской Федерации деятельности по противодействию идеологии терроризма»

Необходимо понять, обсудить и принять решение о том, насколько обоснованно и безопасно посещение таких лиц самостоятельно сотрудниками администрации муниципального образования, либо лучше это сделать совместно с сотрудником полиции.

На заседаниях АТК в муниципальном образовании с участием представителей ФСБ и МВД необходимо обсудить детали и особенности адресной профилактической работы. Кроме того, необходимо обсудить:

целесообразность посещения семьи (лица), либо приглашения проблемных лиц в администрацию;

проведения беседы в присутствии сотрудников полиции, либо индивидуально;

привлечения специалистов по делам несовершеннолетних, педагогов, психологов и т.д.

Результаты работы с конкретными лицами необходимо оформлять в виде заполненных опросных листов, в которые заносить данные бесед (приложение № 3).

Лица, подлежащие адресной профилактической работе, привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

Статистические сведения о проведении адресной профилактической работы (при наличии на территории муниципального образования лиц, подлежащих адресной профилактической работе) прилагаются к отчету об исполнении мероприятий раздела 3 Плана мероприятий по противодействию терроризму в Краснодарском крае за полугодие отдельным приложением (приложение № 4).

Приложение:

1. Вариант плана проведения адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма, на текущий год, в 1 экз., на 4 листах.

2. Образец списка лиц, причастных к распространению идеологии терроризма, а также наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие этой идеологии и требующих проведения с ними адресной профилактической работы, в 1 экз., на 1 листе.

3. Опросный лист, в 1 экз., на 1 листе.

4. Статистические сведения о проведении адресной профилактической работы, в 1 экз., на 1 листе.

УТВЕРЖДАЮ
 Глава муниципального образования,
 председатель антитеррористической
 комиссии
 инициалы фамилия
 « ____ » _____ 2018 г.

ПЛАН
 проведения адресной профилактической работы с категориями лиц,
 подверженными либо уже подпадавшими под воздействие идеологии терроризма,
 на _____ год
 (вариант)

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнители	Срок проведения	Отметка о выполнении
1	Мероприятия в отношении лиц, осужденных и отбывших наказание за совершение преступлений террористического характера и проживающих на территории муниципального образования	...	...	...
1.1	Обеспечить плановую системную работу межведомственной группы по противодействию идеологии терроризма в составе представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства	...	...	...
1.2	Составить индивидуальный график профилактического воздействия с каждым из лиц, подлежащих адресной профилактической работе, и обеспечить персональный подход к лицам данной категории, предусматривающий: проведение профилактических бесед в целях недопущения возобновления противоправной деятельности и разъяснения пагубной сущности терроризма;	...	...	...

	<p>информирование о предусмотренных законодательством нормах ответственности за участие в террористической деятельности;</p> <p>принятие практических мер по их социальной адаптации, оказание содействия в трудоустройстве, получении дополнительного профессионального образования, медицинской и психологической помощи;</p> <p>оказание социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (материальная помощь, одежда, продукты питания и др.);</p> <p>оказание консультативных услуг</p>			
1.3	<p>В случаях выявления признаков вынашивания намерений возобновления противоправных действий, поддержки религиозно-экстремистской идеологии незамедлительно информировать правоохранительные органы для принятия мер реагирования</p>	...	...	...
1.4	<p>Обеспечить участие представителей традиционных религиозных конфессий и общественных организаций в профилактических и разъяснительных беседах</p>	...	...	...
1.5	<p>Обеспечить вовлечение лиц данной категории в социальные практики, а также их участие в культурно-массовых, спортивных, патриотических и других общественных мероприятиях</p>	...	...	...
1.6	<p>Привлекать искренне раскаявшихся лиц данной категории к участию в профилактических мероприятиях</p>	...	...	...
1.7	<p>Обеспечить информационное сопровождение профилактических мероприятий с данной категорией лиц</p>	...	...	...
2	<p>Мероприятия в отношении лиц, принимавших участие в деятельности международных</p>	...	...	...

	террористических организаций, в том числе в Сирии			
2.1	Проводить адресные профилактические беседы с родственниками лиц, участвующих в деятельности международных террористических организаций, в целях склонения их к отказу от противоправной деятельности, добровольной явке в правоохранительные органы и искреннему раскаянию	...	...	...
2.2	С привлечением духовенства и представителей общественности проводить адресные профилактические мероприятия в отношении лиц: участвовавших в деятельности международных террористических организаций и добровольно вернувшихся в Российскую Федерацию, но не попавших под уголовное преследование в соответствии с действующим законодательством; пытавшихся примкнуть к деятельности международных террористических организаций, но не попавших под уголовное преследование в соответствии с действующим законодательством	...	...	...
2.3	Составить индивидуальный график профилактического воздействия с каждым из лиц, подлежащих адресной профилактической работе, и обеспечить персональный подход к лицам данной категории, предусматривающий: проведение профилактических бесед с разъяснением пагубности идеологии терроризма, истинной сущности деятельности международных террористических организаций, прикрывающихся идеями ислама; информирование о предусмотренных законодательством нормах ответственности за участие в террористической деятельности;	...	...	...

	<p>принятие практических мер по их социальной адаптации, оказание содействия в обеспечении занятости либо трудоустройстве;</p> <p>оказание социальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (материальная помощь, одежда, продукты питания и др.);</p> <p>оказание консультативных услуг</p>			
2.4	<p>В случаях выявления признаков вынашивания идеи повторного совершения противоправных действий, поддержки религиозно-экстремистской идеологии незамедлительно информировать правоохранительные органы для принятия мер реагирования</p>	...	...	...
2.5	<p>Организовать информационное сопровождение проводимых профилактических мероприятий с привлечением средств массовой информации</p>	...	...	...
3	<p>Мероприятия в отношении пособников, членов семей боевиков</p>			
3.1	<p>Обеспечить адресный подход к каждой семье с учетом индивидуальных особенностей, выработать и реализовать комплекс профилактических мер в отношении родственников, вдов и детей нейтрализованных боевиков.</p> <p>В случаях деструктивного поведения, выявления признаков намерения совершения противоправных действий, поддержки экстремистской идеологии либо нарушений прав ребенка незамедлительно сообщать в правоохранительные органы</p>	...	...	...
3.2	<p>Обеспечить социализацию лиц данной категории путем их вовлечения в культурно-массовые, спортивные, патриотические и другие общественные мероприятия</p>	...	...	...
3.3	<p>Обеспечивать вовлечение детей данной категории в культурно-массовые и спортивные мероприятия, проводимые в</p>	...	...	...

	общеобразовательных организациях			
3.4	Привлекать лиц данной категории к участию в профилактических мероприятиях	...	...	...
3.5	Обеспечить участие представителей общественности и традиционных религиозных конфессий при проведении профилактических мероприятий в отношении лиц данной категории	...	...	...
3.6	Обеспечить информационное сопровождение профилактических мероприятий в отношении лиц данной категории	...	...	...
4	Мероприятия в отношении лиц, обучавшихся в исламских учебных учреждениях за рубежом			

Секретарь Антитеррористической комиссии
в муниципальном образовании

подпись

инициалы фамилия

« _____ » _____ 201__ г.

Приложение № 2

УТВЕРЖДАЮ

Глава муниципального образования,
председатель антитеррористической
комиссии

инициалы фамилия

« _____ » _____ 2018 г.

СПИСОК

лиц, причастных к распространению идеологии терроризма, а также наиболее подверженных или уже подпавших под воздействие этой идеологии и требующих проведения с ними адресной профилактической работы
(образец)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Адрес регистрации	Адрес фактического проживания	Место работы, должность	Основание причастности лица к распространению или подверженности влиянию идеологии терроризма
1	Иванов Иван Иванович	13.12.1994	Белореченский район, х. Кубанский, ул. Тихая, 4	Белореченский район, х. Кубанский, ул. Тихая 4	...	Осужден 27.02.2016 Белореченским районным судом Краснодарского края по ч. 1 ст. 207 УК РФ к 2 годам исправительных работ с удержанием в доход государства 10% заработной платы
2	...	...	...	...	...	...
...						

Секретарь Антитеррористической комиссии
в муниципальном образовании
инициалы фамилия

ПОДПИСЬ

«_____» _____ 201_ г.

Опросный лист

(населенный пункт) _____

(должность, фамилия, инициалы) _____

(место проведения беседы) _____

проведена беседа с _____

(фамилия, инициалы профилактируемого лица)

Сведения о профилактируемом лице:

1. Фамилия, имя, отчество _____

2. Место и дата рождения, гражданство _____

3. Место жительства (регистрации), телефон _____

4. Образование _____

5. Семейное положение, состав семьи _____

6. Место работы (учебы), должность, материальное положение _____

Отчет о проведенной беседе:

1. Доведение цели визита, а также положений УК Российской Федерации об ответственности за участие в террористической деятельности: _____

2. Меры, ранее принятые для возвращения лица к мирной жизни: _____

3. Проблемы, возникшие с возвращением лица к мирной жизни: _____

4. Рекомендации (оказание помощи) по возвращению лица к мирной жизни: _____

5. Готовность к взаимодействию с органами власти и участию в профилактических мероприятиях: _____

Дополнительная информация: _____

(отношение к религии, степень открытости, раскаяния, проявление агрессии, склонность к противоправным действиям, проблемы)

Результат проведенной беседы: _____

(содержание)

Приложения к опросному листу: _____

(заявление, фотографии и пр.)

(должностное лицо, проводившее беседу)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Приложение № 4

СТАТИСТИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ

о проведении адресной профилактической работы в

(наименование муниципального образования)

за ____ полугодие ____ года (за ____ год)

Всего лиц, требующих проведения адресной профилактической работы		Из них:							
		Лица, принимавшие участие в деятельности международных террористических организаций, в том числе в Сирии		Пособники, члены семей боевиков		Лица, распространяющие террористическую идеологию (несовершеннолетние; лица, отбывшие уголовное наказание за совершение преступлений террористической и религиозно-экстремистской деятельности; неопиты, мигранты)		Лица, обучавшиеся в исламских учебных учреждениях за рубежом	
Все го	Проведено проф. мероприятий	Все го	Проведено проф. мероприятий	Все го	Проведено проф. мероприятий	Все го	Проведено проф. мероприятий	Все го	Проведено проф. мероприятий

Должность

подпись

инициалы фамилия

«_____» _____ 201_ г.

АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ

по организации адресной профилактической работы среди прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, с привлечением к этой работе работодателей, представителей общественных и религиозных организаций

Настоящие рекомендации разработаны в целях формирования единого подхода к организации и осуществлению адресной профилактической работы среди прибывающих в Краснодарский край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, с привлечением к этой работе работодателей, представителей общественных и религиозных организаций.

В настоящих рекомендациях обобщен опыт работы Национального антитеррористического комитета, Антитеррористической комиссии (далее – АТК) в Краснодарском крае, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Краснодарского края в указанной сфере.

1. Миграционная ситуация на территории Краснодарского края

Интенсивное развитие инфраструктуры Краснодарского края, проведение на его территории крупных международных общественно значимых мероприятий, ежегодные летние курортные сезоны стимулируют миграционные процессы и значительное увеличение транспортного и пассажирского потоков и, как следствие, увеличение попыток незаконной миграции, контрабанды оружия, боеприпасов, взрывчатых и наркотических веществ.

В ходе изучения динамики численности населения Краснодарского края за счет внутренней и внешней миграции, влияния миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму установлено, что в регионе проживают представители 124 национальностей и 17 входящих в них этнических групп.

Миграционная составляющая является основным фактором влияния на социальную стабильность многонационального края и оперативную обстановку.

Ежегодно Краснодарский край принимает порядка 5-7% всех мигрантов из зарубежных стран, приезжающих в Россию для постоянного и временного проживания.

Значительный приток трудовых мигрантов в край из стран центрально-азиатского региона создает предпосылки для формирования наиболее радикальными из них религиозно-экстремистских мусульманских ячеек.

В этой связи формируется угроза перерастания закрытых исламских ячеек в своего рода анклав, при условии их сплочения со стороны мусульманских одиозных лидеров либо представителей официальных религиозных объединений и интернет-сообществ.

Три четверти иностранных граждан, въезжающих на территорию края, это граждане - выходцы из стран СНГ, в основном это молодые люди, далёкие от местных традиций, часто не владеющие русским языком. Подобные люди, как правило, незаконно работают, легко вовлекаются в криминальную деятельность. Нередко сами лидеры диаспор, используя правовую неграмотность своих земляков, из корыстных побуждений вовлекают их в теневой рынок труда.

В такой ситуации у мигрантов отсутствует мотивация и желание изучать русский язык, соблюдать законы, а также правила и нормы поведения, принятые обществом.

Кроме того, действия недобросовестных работодателей приводят к дестабилизации обстановки на рынке труда и способствуют совершению иностранными гражданами преступлений. Невыплата ими денежных средств, не исполнение договорных обязательств, нарушение условий приема и проживания иностранных работников провоцируют не только написание жалоб мигрантов, но и криминальные способы добывания средств к существованию, и не пополнение средств в бюджет. Данные действия работодателей и принимающей стороны существенным образом нарушают интересы российских граждан, поскольку многие представители бизнеса предпочитают брать на работу не своих сограждан, а нелегальных мигрантов, которым можно платить в два-три раза меньше.

Деятельность АТК в муниципальном образовании в сфере предупреждения (пресечения) незаконной миграции, как одного из факторов распространения враждебной идеологии терроризма, осуществляется с учетом требований АТК в Краснодарском крае и особенностей оперативной обстановки.

2. Организация адресной профилактической работы по противодействию идеологии терроризма среди мигрантов

В связи с наличием проживающих на территории Краснодарского края и нуждающихся в адресном профилактическом воздействии мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, возникает необходимость организации адресной профилактической работы с ними на муниципальном уровне.

С целью организации **общей** профилактической работы с трудовыми мигрантами АТК в муниципальном образовании необходимо организовать и скоординировать деятельность в указанной сфере с работодателями, представителями диаспор (землячеств), руководителями и представителями традиционных для России религиозных организаций.

Целесообразно провести расширенное заседание с участием руководителей правоохранительных органов и приглашением руководителей

хозяйствующих субъектов, подрядных и субподрядных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, представителей общественности и религиозных диаспор на предмет недопущения правонарушений иностранными гражданами и иными лицами, временно находящимися на территории Краснодарского края, а также противоправных деяний в отношении указанных категорий граждан.

Рекомендуется провести подробный анализ сложившейся миграционной ситуации на территории муниципального образования, в ходе которого через работодателей установить точное число пребывающих на территорию муниципального образования иностранных и иногородних рабочих, точные места их компактного проживания и род их занятий, информацию направить в территориальное подразделение ГУ МВД России по Краснодарскому краю.

В местных печатных средствах массовой информации и на телевидении необходимо проводить регулярную работу по освещению результатов проведения профилактических мероприятий в сфере противодействия незаконной миграции и незаконного использования иностранной рабочей силы работодателями.

Для повышения эффективности профилактической работы целесообразно использовать возможности представителей религиозных организаций, исламоведов, социологов, историков, религиоведов, политологов и других специалистов, в том числе при проведении в местах компактного проживания трудовых мигрантов разъяснительных бесед по вопросам соблюдения миграционного законодательства и недопущения распространения террористических идей.

Пристальное внимание АТК в муниципальном образовании необходимо уделить организации профилактической работы в среде иностранных студентов и детей-мигрантов, которую целесообразно выстраивать с участием специалистов образования, религиозных организаций и национальных объединений.

Например, в ряде регионов Российской Федерации сложилась практика закрепления за студентами из числа иностранных граждан российских студентов для оказания необходимой помощи, тестирования иностранных граждан-мигрантов на знание русского языка и основ истории России с участием педагогов образовательных организаций высшего образования.

К работе по культурной адаптации мигрантов следует привлекать автономные (некоммерческие) организации (школы правовой грамотности, некоммерческие организации, центры социальной адаптации трудовых мигрантов) для оказания им юридической, лингвистической и социальной поддержки.

Индивидуальная профилактическая работа с трудовыми мигрантами осуществляется АТК в муниципальном образовании в соответствии с Рекомендациями аппарата Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае по организации адресной профилактической работы с категориями лиц,

подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма
(исх. № _____ от _____ 2018 года).

ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПРИКАЗ****от 17 мая 2018 г. № 295****ОБ ОРГАНИЗАЦИИ
ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ**

В целях совершенствования организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму, руководствуясь пунктом 1 статьи 17 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", приказываю:

1. Заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам рассматривать терроризм как одну из главных и системных угроз государственной и общественной безопасности Российской Федерации.

Важнейшей задачей надзорной деятельности считать своевременное предупреждение преступлений и правонарушений террористической направленности, выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

2. Управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, Главному уголовно-судебному управлению, управлению по надзору за расследованием особо важных дел, управлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным и иным специализированным прокурорам в пределах компетенции:

2.1. Обеспечить эффективную систему надзора за исполнением законов о противодействии терроризму.

2.2. По результатам анализа состояния законности при наличии оснований проводить проверки исполнения федеральными органами исполнительной власти и их территориальными подразделениями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля требований законов о противодействии терроризму, а также соответствия закону издаваемых указанными органами правовых актов в сфере противодействия терроризму.

Акцентировать внимание на обеспечении соблюдения законности при разработке, принятии, исполнении и финансировании государственных и

муниципальных программ в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

2.3. Обеспечить постоянный надзор за исполнением законов об антитеррористической защищенности объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта, мест массового пребывания людей, транспортной инфраструктуры, объектов атомного комплекса и энергетики, предприятий, использующих радиационные, взрыво- и пожароопасные материалы, иных объектов.

В ходе проверок давать оценку полноте и эффективности взаимодействия субъектов противодействия терроризму, а также принимаемых ими мер в целях минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов.

Добиваться реального устранения нарушений, рассматривать вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности, в том числе предусмотренной статьей 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".

2.4. Активно взаимодействовать с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службой по финансовому мониторингу, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и их территориальными подразделениями, аппаратом Национального антитеррористического комитета, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

При необходимости вносить предложения о рассмотрении на заседаниях Национального антитеррористического комитета и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации вопросов, связанных с повышением эффективности противодействия терроризму, устранением способствующих ему причин и условий, обеспечением защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

2.5. Для предупреждения и пресечения правонарушений в полной мере использовать имеющиеся полномочия, в том числе предоставленное статьей 24 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" право на обращение в суд с заявлением о признании организации террористической и ее ликвидации (запрете деятельности).

2.5.1. Управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму осуществлять подготовку и направление административных исковых заявлений:

о ликвидации организаций в связи с осуществлением террористической деятельности в Верховный Суд Российской Федерации;

о запрете деятельности на территории Российской Федерации созданных за рубежом организаций (объединений) в связи с их причастностью к терроризму, исходя из установленной законом подсудности.

2.5.2. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам обеспечить:

подготовку и направление в суд административных исковых заявлений о ликвидации организаций в связи с осуществлением террористической деятельности, о запрете деятельности на территории Российской Федерации действующих без государственной регистрации общественных и религиозных объединений, созданных на территории Российской Федерации, в связи с их причастностью к терроризму исходя из установленной законом подсудности;

согласование проектов административных исковых заявлений с управлением по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

2.6. В ходе надзорной деятельности уделять внимание исполнению законов в сфере противодействия распространению идеологии терроризма.

Для недопущения использования средств массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", в террористических целях организовать их мониторинг, а также установить постоянное взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными подразделениями.

При обнаружении в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, в том числе терроризму, готовить заключения и принимать меры к ограничению доступа к информационным ресурсам в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генерального прокурора Российской Федерации.

При наличии оснований направлять материалы в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании и принимать иные меры прокурорского реагирования.

2.7. Особое внимание уделять обеспечению надлежащего надзора за исполнением законов при формировании Федеральной службой по финансовому мониторингу предусмотренного статьей 6 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму, и доведении его до организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей.

Не реже одного раза в полугодие проводить сверки информации и материалов, направленных Федеральной службой по финансовому мониторингу и ее межрегиональными управлениями в правоохранительные органы в порядке статьи 8 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма", проверять полноту и всесторонность ее

использования в целях выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений террористической направленности. Исходить из того, что при наличии признаков преступления такие информации и материалы подлежат проверке в порядке, установленном статьями 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК РФ). В иных случаях требовать проверки поступивших сведений оперативно-розыскным путем.

Проверять полноту и своевременность направления органами федеральной службы безопасности, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством юстиции Российской Федерации и иными органами в Федеральную службу по финансовому мониторингу в части установленной компетенции информации о наличии оснований для включения организаций и (или) физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и исключения из него.

2.8. Не реже одного раза в полугодие проводить в уполномоченных органах (МВД России, ФСБ России, ФСИН России, ФТС России) проверки исполнения законов об оперативно-розыскной деятельности, направленной на:

предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений террористической направленности;

выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания;

предупреждение и пресечение готовящихся и совершаемых террористических актов;

выявление участников незаконных вооруженных формирований, террористических организаций и сообществ, своевременное пресечение их преступной деятельности, в том числе на этапе приготовления;

установление и ликвидацию источников и каналов финансирования терроризма;

противодействие использованию средств массовой информации и сети "Интернет" в террористических целях.

Особое внимание уделять законности и обоснованности проведения оперативно-розыскных мероприятий, принятию исчерпывающих мер, направленных на решение задач оперативно-розыскной деятельности, соблюдению прав и свобод человека и гражданина, устранению ранее выявленных нарушений и качеству ведомственного контроля, эффективности межведомственного и внутриведомственного взаимодействия, обеспечив проверку соблюдения установленного порядка заведения и прекращения всех дел оперативного учета названной категории, сроков и порядка их ведения.

2.9. Осуществлять своевременные предупреждение, выявление и устранение нарушений законов в деятельности органов дознания и

предварительного следствия при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях террористической направленности.

2.10. В ходе осуществления надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия добиваться, в том числе мерами прокурорского реагирования, законности процессуальных решений, соблюдения разумных сроков уголовного судопроизводства, эффективности взаимодействия следственных и оперативных подразделений и полноты принимаемых мер для установления и своевременного задержания лиц, причастных к организации и совершению преступления, выявления и пресечения источников и каналов финансирования терроризма, устранения причин и условий, способствовавших террористической деятельности.

2.11. Обеспечить своевременную проверку законности и обоснованности всех процессуальных решений о приостановлении предварительного следствия либо прекращении уголовного дела (уголовного преследования). Оценку принятому процессуальному решению давать по результатам изучения материалов уголовного дела, а в случае приостановления предварительного следствия по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 2 части первой статьи 208 УПК РФ, - с одновременным изучением материалов соответствующего дела оперативного учета.

2.12. Поддержание государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях террористической направленности поручать наиболее опытным и квалифицированным работникам.

Обеспечить своевременное апелляционное и кассационное обжалование незаконных и необоснованных судебных решений по этим делам, а также направление в суд соответствующей инстанции заключений о возобновлении производства по ним в порядке главы 49 УПК РФ при выявлении новых либо вновь открывшихся обстоятельств, влекущих отмену или изменение судебных решений.

2.13. Осуществлять систематический надзор за исполнением законов о противодействии терроризму в деятельности ФСИН России, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы.

В ходе проверок акцентировать внимание на:

выявлении и пресечении фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также в библиотеках, молельных комнатах и иных помещениях исправительных учреждений литературы, документов либо информации на любых носителях, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих ее необходимость, а также содержащих пропаганду идей терроризма;

выявлении и пресечении фактов нахождения у осужденных и лиц, содержащихся под стражей, средств мобильной связи и иных вещей и предметов, позволяющих бесконтрольно использовать возможности средств связи, в том числе сети "Интернет", в целях осуществления террористической деятельности;

проведении надлежащей воспитательной, профилактической и иной работы с лицами, придерживающимися радикальных взглядов, изучающими,

пропагандирующими и распространяющими идеологию терроризма;

своевременном информировании уполномоченных органов о фактах террористических проявлений в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы;

исполнении возложенных законом обязанностей по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию готовящихся, совершаемых и совершенных в исправительных учреждениях правонарушений и преступлений террористической направленности.

По каждому факту выявленных нарушений законов незамедлительно принимать меры прокурорского реагирования, добиваться реального устранения причин и условий, им способствовавших, принципиально ставить вопрос об ответственности виновных должностных лиц.

2.14. Наиболее актуальные проблемы противодействия терроризму обсуждать на координационных совещаниях руководителей правоохранительных органов, межведомственных совещаниях, по результатам которых разрабатывать дополнительные меры, направленные на обеспечение законности и укрепление правопорядка в данной сфере.

2.15. В установленном порядке информировать средства массовой информации и общественность о работе органов прокуратуры по противодействию террористической деятельности.

3. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам:

3.1. Специальные донесения о преступлениях террористической направленности, перечень которых определяется на основании ежегодно утверждаемого совместного указания Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России "О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности", а также последующую информацию о результатах следствия и судебного разбирательства по уголовным делам об этих преступлениях направлять в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в порядке, установленном организационно-распорядительными документами Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3.2. Проверять законность и обоснованность всех процессуальных решений об отказе в возбуждении уголовного дела о преступлениях террористической направленности, приостановлении расследования и прекращении уголовного дела.

В случае согласия с принятыми решениями материалы проверок не позднее 30 дней и уголовных дел не позднее 45 дней с момента их поступления прокурору направлять с заключениями по ним в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

3.3. Оперативно информировать управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях,

противодействию экстремизму и терроризму о результатах судебного рассмотрения уголовных дел о преступлениях террористической направленности с приложением копий итоговых судебных решений, вступивших в законную силу, а при апелляционном обжаловании судебных решений - копий апелляционных представлений и принятых по результатам их рассмотрения апелляционных определений (постановлений, приговоров).

3.4. Копии всех актов прокурорского реагирования и ответов о результатах их рассмотрения по вопросам соблюдения законности при осуществлении уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия терроризму, а также по нарушениям, выявленным при проведении проверок, регламентированных подпунктами 2.7 и 2.13 настоящего приказа, оперативно направлять в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму.

4. Управлению по надзору за расследованием особо важных дел, управлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах в соответствии с компетенцией информацию о возбуждении уголовных дел о преступлениях террористической направленности оперативно предоставлять в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму.

5. Главному управлению международно-правового сотрудничества в соответствии с компетенцией обеспечить участие органов прокуратуры в выполнении обязательств и реализации прав Российской Федерации, вытекающих из международных договоров и соглашений, законов Российской Федерации по вопросам выдачи, правовой помощи по уголовным делам о преступлениях террористической направленности, а также по другим вопросам международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

6. Военным прокурорам:

6.1. В соответствии с настоящим приказом и организационно-распорядительными документами заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Главного военного прокурора обеспечить системный надзор за исполнением законов о противодействии терроризму в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

6.2. Проекты административных исковых заявлений, предусмотренных подпунктом 2.5.2 настоящего приказа, согласовывать с Главной военной прокуратурой.

6.3. Специальные донесения, копии судебных решений, заключения, материалы проверок и уголовных дел, копии актов прокурорского реагирования, указанные в подпунктах 3.1 - 3.4 настоящего приказа, представлять в Главную военную прокуратуру.

7. Контроль за работой прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним специализированных прокуратур по осуществлению

надзора за исполнением законов о противодействии терроризму возложить на управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму, а также на управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах (в пределах компетенции, определенной Положением об управлениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, утвержденным Генеральным прокурором Российской Федерации).

Контроль за организацией прокурорского надзора и работой военных прокуратур в сфере противодействия терроризму осуществлять Главной военной прокуратуре.

Управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму разработать и направить в нижестоящие прокуратуры типовую схему полугодовой (годовой) докладной записки, предусмотренной пунктом 8 настоящего приказа, с детализацией разделов, подлежащих отражению.

8. Прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним специализированным прокурорам (за исключением военных прокуроров) по итогам полугодия и года не позднее 20 июля и 20 января направлять в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму и управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах докладные записки об исполнении законов о противодействии терроризму и практике прокурорского надзора в этой сфере, включая вопросы уголовно-судебной практики.

Информацию в части формирования и анализа судебной практики одновременно представлять в Главное уголовно-судебное управление.

Военным прокурорам окружного звена направлять докладные записки не позднее 15 июля и 15 января в Главную военную прокуратуру. Главной военной прокуратуре сведения по вопросам формирования и анализа судебной практики к 20 июля и 20 января направлять в Главное уголовно-судебное управление.

9. Управлениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, Главной военной прокуратуре, Главному уголовно-судебному управлению, управлению по расследованию особо важных дел не позднее 30 июля и 30 января направлять в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму обобщенную информацию об исполнении законов о противодействии терроризму и практике прокурорского надзора на этом направлении в пределах компетенции.

Главному управлению международно-правового сотрудничества в те же сроки представлять в пределах своей компетенции в управление по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму информацию о международном сотрудничестве Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сфере противодействия терроризму.

10. Управлению по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму по итогам полугодия и года обобщать и анализировать информацию об исполнении законов о противодействии терроризму, работу органов прокуратуры и практику прокурорского надзора в этой сфере, результаты докладывать Генеральному прокурору Российской Федерации соответственно до 10 августа и 10 февраля.

11. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 22.10.2009 № 339 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии терроризму" признать утратившим силу.

12. Приказ опубликовать в журнале "Законность".

13. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителей Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности.

Приказ направить заместителям Генерального прокурора Российской Федерации, начальникам главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ректору Университета прокуратуры Российской Федерации, прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним прокурорам специализированных прокуратур, прокурорам ЗАТО г. Межгорье и комплекса "Байконур", которым довести его содержание до сведения подчиненных работников.

Генеральный прокурор
Российской Федерации
действительный государственный
советник юстиции

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "ОХРАНА"**

Утверждено
Первым заместителем начальника
ГУВО Росгвардии
генерал-майором полиции
А.В.ГРИЩЕНКО
7 декабря 2016 года

ПОРЯДОК

**ОРГАНИЗАЦИИ УЧАСТИЯ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ В
МЕРОПРИЯТИЯХ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ),
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ,
РАЗРАБОТАННЫМИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 25 ДЕКАБРЯ
2013 ГОДА № 1244 "ОБ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ (ТЕРРИТОРИЙ)"**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
Р 78.36.057-2016**

Методические рекомендации разработаны сотрудниками ФКУ "НИЦ "Охрана" В.В. Полонниковым, А.А. Михайловым, Т.Н. Воробьевой, Е.Н. Жердевым, В.В. Гаркавенко, под руководством к.т.н. А.Г. Зайцева с учетом замечаний и предложений сотрудников ГУВО Росгвардии И.С. Фанагея, А.А. Абрамова, А.В. Швецова.

Методические рекомендации предназначены для руководящего состава и инженерно-технических специалистов подразделений вневедомственной охраны, участвующих в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

ВВЕДЕНЫ
С 1 января 2017 г.

1. Введение

Вопросы обеспечения безопасности общества относятся к важнейшим, приоритетным направлениям деятельности органов государственной власти и управления. В последние годы государством предприняты значительные меры, направленные на формирование действенного нормативного поля, регулирующего вопросы противодействия террористическим угрозам.

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях регламентации участия уполномоченных должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов <1>.

<1> Далее - "объект".

Методические рекомендации разработаны на основе требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия терроризму.

Данные методические рекомендации не распространяются на объекты транспорта и транспортной инфраструктуры и объекты топливно-энергетического комплекса, безопасность и антитеррористическая защищенность которых регламентирована Федеральными законами от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" и от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" соответственно, а также иными нормативными правовыми актами, изданными в целях их реализации.

2. Термины, определения

В настоящих методических рекомендациях применяются следующие основные термины и определения:

инженерно-техническая укрепленность объекта - совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий,

помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

критические элементы объекта - потенциально опасные элементы (участки) объекта, совершение акта незаконного вмешательства в отношении которых приведет к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или к аварии на объекте.

уязвимые места - критические элементы объекта, в отношении которых в силу их недостаточной защищенности или устойчивости могут быть спланированы и успешно реализованы несанкционированные действия, а также элементы системы физической защиты, преодолевая которые, нарушитель может успешно реализовать свои цели.

экспертная оценка <2> состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта - процесс установления соответствия объекта предъявляемым требованиям к его антитеррористической защищенности и инженерно-технической укреплённости;

<2> Далее - "экспертная оценка".

3. Порядок участия сотрудника Росгвардии в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта

Экспертная оценка состояния антитеррористической защищенности охраняемого объекта проводится сотрудником Росгвардии в рамках участия в деятельности комиссий по его обследованию и (или) категорированию.

Для участия в проведении экспертной оценки антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта решением руководителя территориального органа Росгвардии назначаются сотрудники подразделений вневедомственной охраны <3> из числа наиболее подготовленных, обладающих необходимыми навыками в установленной сфере деятельности и имеющие соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

<3> Далее - "сотрудник Росгвардии".

Участие в экспертной оценке антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта закрепляется в должностном регламенте (должностной инструкции) сотрудника Росгвардии.

С учетом того, что все нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, устанавливающие требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), содержат требования к их инженерно-технической укреплённости, в состав комиссий по обследованию объектов целесообразно включать, представителя технической службы подразделения вневедомственной охраны Росгвардии.

При проведении экспертной оценки сотрудник Росгвардии в пределах своей компетенции имеет право:

знакомиться с организационно-распорядительной и технической документацией по организации защиты, имеющейся на объекте, а также при необходимости запрашивать другие информационные материалы, необходимые для обеспечения объективности при проведении экспертной оценки конкретного объекта;

принимать участие в проверке:

проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта;

инженерно-технического оборудования объекта и обеспечения контроля за наличием и работоспособностью инженерно-технических средств охраны объекта, а также технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объекта;

обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте.

Проведение экспертной оценки осуществляется путем непосредственного обследования объекта, в ходе которого определяется:

расположение объекта на местности;

занимаемая площадь;

конфигурация периметра:

общая протяженность и протяженность линейных участков (участков прямой видимости);

количество уязвимых мест и вероятные способы проникновения через них (открывание, взлом или пролом, другие способы);

количество критических элементов объекта, совершение террористического акта в отношении которых может привести к прекращению функционирования всего объекта и возникновению чрезвычайной ситуации;

режим работы объекта, наличие ограничения доступа в отдельные здания или помещения;

наличие смежных строений;

наличие кабельных и иных сетей, электропитания;

наличие физической охраны объекта, количество постов, время охраны;

наличие технических средств охраны (систем охранной и тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, видеонаблюдения, охранного освещения, оповещения).

Сотрудник Росгвардии, включенный в состав комиссии проводит проверку:

инженерно-технической укрепленности объекта на ее соответствие предъявляемым требованиям к антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности объекта, а также техническому заданию на проектирование по оснащению объекта инженерными средствами защиты и техническими средствами охраны утвержденному руководителем (собственником) объекта;

инфраструктуры физической охраны, обеспечивающей внутриобъектовый и пропускной режимы;

работоспособности технических средств охраны;
организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств охраны (наличия договора с обслуживающей организацией).

При изучении состояния инженерно-технической укрепленности объекта, следует учитывать, что требования к оборудованию объектов (территорий) инженерно-техническими средствами охраны, утвержденные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, носят в основном общий характер.

В связи с чем, при обследовании каждого конкретного объекта, помимо постановлений Правительства Российской Федерации, следует руководствоваться ведомственными нормативными правовыми актами соответствующего Федерального органа исполнительной власти <4> (при их наличии), которые конкретизируют требования к инженерно-технической составляющей защиты объекта данной ведомственной принадлежности.

<4> - Далее - "ФОИВ".

В случае, когда обследуемый объект охраняется подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, к его инженерно-технической укрепленности могут дополнительно применяться рекомендации, изложенные в руководящих документах, утвержденных ГУВО Росгвардии.

4. Оформление результатов обследования объекта (территории)

По окончании обследования комиссионно подготавливается акт обследования объекта (территории).

В случае, когда нормативным актом ФОИВ установлена форма акта обследования подведомственных данному ФОИВ объектов (территорий), необходимо руководствоваться формой акта, установленной нормативным актом ФОИВ.

В остальных случаях рекомендуется использовать типовую форму акта обследования объекта, приведенную в приложении № 1 к настоящим Рекомендациям.

В выводах и предложениях представителя Росгвардии для занесения в акт обследования по его итогам в обязательном порядке должны найти отражение следующие вопросы:

оценка эффективности системы безопасности объекта (территории), ее соответствие установленным требованиям;

соответствие эксплуатируемых на объекте (территории) технических средств охраны и инженерно-технической укрепленности установленным требованиям, их совместимость и работоспособность;

предложения по совершенствованию системы безопасности объекта (территории), повышению уровня его инженерно-технической защиты;

предложения по формированию модели взаимодействия подразделения, обеспечивающего безопасность объекта (территории) с другими органами (структурами) безопасности (Росгвардии, ФСБ, МЧС);

предложения по присвоению соответствующей категории объекту (территории) (при необходимости).

Результаты работы межведомственной комиссии оформляются актом, который составляется в достаточном количестве экземпляров (определяется в каждом конкретном случае, исходя из требований, установленных в отношении объектов (территорий) данной отраслевой направленности) и подписывается всеми членами комиссии.

Акт обследования является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории) и является основой для его формирования.

Форма паспорта безопасности объекта (территории), порядок и сроки его подготовки, уполномоченные на его подготовку и утверждение лица, а также количество экземпляров, в которых составляется паспорт безопасности объекта (территории), определяются в каждом конкретном случае исходя из положений соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, утвердившего требования и форму паспорта безопасности объектов (территорий) данной отраслевой направленности.

При этом, необходимо иметь ввиду, что во всех случаях паспорт безопасности объекта (территории) в обязательном порядке подлежит согласованию с руководителями территориальных органов безопасности и территориальных органов Росгвардии по месту нахождения объекта (территории).

При необходимости паспорту безопасности присваивается гриф секретности. Решение о присвоении паспорту безопасности грифа секретности принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При расхождении мнения сотрудника Росгвардии с остальными членами комиссии по результатам проведенной экспертной оценки, сотрудник Росгвардии готовит "особое мнение" с подробной и мотивированной позицией, которое им подписывается и прилагается к акту обследования и (или) категорирования объекта с обязательным отражением в данном акте.

5. Информирование руководства о результатах участия в экспертной оценке объекта (территории)

В целях информирования руководства территориального органа Росгвардии о результатах участия в экспертной оценке объекта (территории) и выявленных несоответствий (недостатков) в антитеррористической защищенности данного объекта (территории) предъявляемым требованиям, представителем Росгвардии, участвующим в обследовании объекта (территории), подготавливается соответствующий рапорт.

Рапорт должен содержать следующие сведения:

краткую информацию об обследуемом объекте (территории), его

наименовании, месте расположения, ведомственной принадлежности;

основание и даты проведения обследования;

постановление Правительства Российской Федерации, утвердившего требования к антитеррористической защищенности и форму паспорта безопасности объектов (территорий), подведомственных ФОИВ, к которым относится обследованный объект;

состояние антитеррористической защищенности объекта (территории) по итогам его обследования, ее соответствие предъявляемым требованиям;

основные недостатки, выявленные в ходе обследования объекта (территории);

присвоенная объекту (территории) категория;

сроки, отведенные комиссией на устранение выявленных недостатков в антитеррористической защищенности объекта (территории) (указываются только для объектов, подлежащих обязательной охране полицией);

информацию о порядке и сроках подготовки паспорта безопасности объекта (территории), установленных соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации и его согласования руководством территориального органа Росгвардии.

Согласование паспорта безопасности объекта (территории) руководителем территориального подразделения Росгвардии осуществляется с учетом информации, содержащейся в рапорте сотрудника, принимавшего участие в обследовании объекта (территории), и в прилагаемом к паспорту безопасности объекта (территории) соответствующем акте, при условии:

соответствия антитеррористической защищенности объекта (территории) предъявляемым требованиям;

включения в раздел паспорта безопасности объекта (территории), содержащий выводы и рекомендации, перечня мер по приведению антитеррористической защищенности объекта (территории) согласно предъявляемым требованиям.

В случае необходимости доработки паспорта безопасности объекта (территории), с учетом сроков, отведенных на его согласование, организуется соответствующее взаимодействие ответственного сотрудника территориального органа с руководителем (собственником) органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории).

6. Участие сотрудников Росгвардии в мероприятиях по контролю соблюдения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Участия сотрудников Росгвардии, в осуществлении контроля за соблюдением требований к антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 "Об утверждении требований

к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)" <5>.

<5> Далее - "Требования".

Предметом контроля является проверка соблюдения руководителем (собственником) органа (организации), являющегося правообладателем объекта, установленных Требований в зависимости от присвоенной объекту категории опасности, и принимаемых мер по их реализации.

6.1. Права и обязанности сотрудника Росгвардии при осуществлении контроля

Сотрудник Росгвардии, назначенный для проведения контроля за соблюдением Требований имеет право:

беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и выписки из приказа (распоряжения) руководителя территориального органа Росгвардии о начале проведения проверки, проходить на территории, входить в здания, строения, сооружения и помещения объектов, в отношении которых проводится проверка, а также проводить их обследование;

осуществлять проверку выполнения Требований правообладателями (собственниками) объектов;

запрашивать у руководителя (собственника) органа (организации), являющегося правообладателем объекта, или уполномоченного им должностного лица <6> документы, связанные с целями, задачами и предметом проверки;

<6> Далее - "представитель объекта".

выдавать руководителю (собственнику) органа (организации), являющегося правообладателем объекта, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений в антитеррористической защищенности объекта <7>;

<7> Форма предписания приведена в приложении № 1 к настоящему Порядку.

составлять протоколы об административных правонарушениях в порядке, определенном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сотрудник Росгвардии при проведении проверки обязан:

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы правообладателя объекта, в отношении которого проводится проверка;

проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, соблюдая сроки проведения проверки;

в первый день проверки пройти инструктаж по соблюдению техники безопасности при нахождении на территории объекта;

предоставлять представителю объекта, присутствующему при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

не препятствовать представителю объекта присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

знакомить представителя объекта с результатами проверки; осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок при его наличии на объекте;

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений Требований правообладателем объекта.

6.2. Порядок осуществления контроля

Контроль осуществляется в ходе плановых и внеплановых проверок в форме документарного контроля и выездного обследования.

Плановые проверки антитеррористической защищенности объектов проводятся в соответствии с утвержденным руководителем территориального органа Росгвардии планом-графиком, в который включаются объекты прошедшие категорирование и имеющие утвержденный паспорт безопасности.

Документарный контроль заключается в установлении полноты и достоверности представленной представителем объекта информации о состоянии антитеррористической защищенности объекта, содержащейся в паспорте безопасности объекта и акте обследования (категорирования), а также об устранении ранее выявленных недостатков с приложением подтверждающих материалов (акты ввода в эксплуатацию технических средств охраны, акты установки инженерных средств защиты, договоры на обслуживание инженерно-технических средств охраны).

В ходе выездного обследования сотрудник Росгвардии осуществляет проверку:

актуальности паспорта безопасности объекта и приложений к нему;

состояния инженерно-технической укрепленности;

состояние инфраструктуры физической охраны;

работоспособности технических средств охраны;

полноты устранения недостатков, ранее выявленных в антитеррористической защищенности объекта;

организации эксплуатационно-технического обслуживания инженерно-технических средств охраны (наличия договора с обслуживающей организацией).

По результатам проведения плановой или внеплановой проверки составляется акт согласно прилагаемой формы.

Результаты проведения проверки докладываются руководителю территориального органа Росгвардии, для принятия решения о необходимости осуществления контрольной проверки устранения выявленных недостатков.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям "Порядок организации участия сотрудников полиции в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренных нормативными правовыми актами, разработанными в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)"

ТИПОВАЯ ФОРМА

(Примечание. В случае, когда нормативным актом ФОИВ установлена форма акта обследования подведомственных данному ФОИВ объектов (территорий), необходимо руководствоваться формой акта, установленной нормативным актом ФОИВ).

АКТ ОБСЛЕДОВАНИЯ И КАТЕГОРИРОВАНИЯ

(наименование объекта (территории))

Состав межведомственной комиссии по обследованию
и категорированию объекта (территории):

Председатель
комиссии: _____

(должность уполномоченного лица, (Ф.И.О.))

Члены комиссии:

(должность (при наличии) собственника (правообладателя), руководителя
объекта (территории), Ф.И.О.)

(должность представителя территориального органа безопасности России,
Ф.И.О.)

(должность представителя территориального органа Росгвардии, Ф.И.О.)

(должность представителя территориального органа ГУ МЧС России, Ф.И.О.)

(должность (при наличии) иного лица, участвующего (при необходимости) в
обследовании объекта, Ф.И.О.)

Основание:

(наименование распорядительных документов, утвердивших (перечень), создание

и состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории), дата утверждения и № распорядительных документов)

Межведомственная комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) в период с _____ 201_ г. по _____ 201_ г.
Провела изучение исходных данных, обследование вышеуказанного объекта (территории) и установила следующее:

Раздел 1 Общие сведения об объекте:

(полное и сокращенное наименования объекта (территории), время введения в эксплуатацию)

(почтовый адрес, телефон, факс, телетайп, мобильная связь)

(ведомственная принадлежность, основной вид деятельности объекта (территории))

(вышестоящая (головная) организация: почтовый адрес, телефон, факс, телетайп)

(форма собственности (федеральная, региональная, муниципальная, частная))

(для акционерных обществ и товариществ - доля государства в уставном капитале)

(режим работы объекта (территории))

(общая площадь объекта (территории), кв. м.)

(протяженность периметра объекта (территории), м.)

(категория объекта (территории))

(Ф.И.О. руководителя объекта, служебный, мобильный, домашний телефоны)

(Ф.И.О. заместителя руководителя объекта по безопасности, служебный, мобильный, домашний телефоны)

(Ф.И.О. руководителя подразделения охраны, служебный, мобильный, домашний телефоны)

(краткая характеристика местности в районе расположения объекта (территории))

(рельеф, прилегающие лесные массивы, возможность скрытного подхода к объекту (территории))

(здания, строения, сооружения, автостоянки, расположенные на объекте (территории))

2. Сведения о потенциально опасных объектах, расположенных в

непосредственной близости к объекту (территории)

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта по видам значимости и опасности	Сторона расположения объекта	Расстояние до объекта (метров)

3. Размещение объекта (территории) по отношению к транспортным коммуникациям

№ п/п	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование объекта транспортной коммуникации	Расстояние до транспортных коммуникаций (метров)
1	Автомобильный (магистрали, шоссе, дороги, автовокзалы, автостанции)		
2	Железнодорожный (железнодорожные пути, вокзалы, станции, платформы, переезды)		
3	Воздушный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолетные площадки, взлетно-посадочные полосы)		
4	Водный (морские и речные порты, причалы)		

4. Общие сведения о сотрудниках (работниках) и (или) арендаторах объекта (территории)

(численность сотрудников (работников) объекта (территории))

(средняя и максимальная посещаемость объекта (территории), количество одновременно пребывающих людей)

(сведения об арендаторах объекта (территории))

5. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах объекта (территории):

а) запретные или режимные зоны

№ п/п	Наименование запретной или режимной зоны	Площадь (кв. м.)	Протяженность границ зоны (м.)

б) потенциально опасные участки и критические элементы

№ п/п	Наименование потенциально опасного участка или критического элемента	Количество работающих (чел.)	Характер возможной чрезвычайной ситуации

6. Возможные противоправные действия на объекте (территории):

а) _____

(описание возможных противоправных действий (совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на причинение вреда жизни и здоровью людей, разрушение объекта (территории) или его части, угроза совершения указанных действий, захват заложников, вывод из строя или несанкционированное вмешательство в работу различных коммуникаций, иные ситуации)

б) _____

(зафиксированные диверсионно-террористические проявления в отношении объекта (территории) или в районе его расположения, их краткая характеристика)

7. Оценка социально-экономических последствий террористического акта на объекте (территории)

№ п/п	Террористическая угроза	Прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта (человек)			Прогнозируемый размер материального ущерба (тыс. руб.)
		персонал объекта (территории)	персонал охраны	посетители	

8. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории)

а) _____

(наименование подразделения вневедомственной, ведомственной охраны, частной охранной организации обеспечивающего охрану объекта (территории)

б) _____

(характеристика группы быстрого реагирования или тревожной (резервной) группы (численность, вооружение, время прибытия от места постоянной дислокации до наиболее удаленных точек объекта (территории)

в) _____

(количество и местоположение помещений охраны (постов охраны, контрольно-пропускных пунктов, пульта охраны и т.д.)

г) _____

(территориальные органы МВД России и Росгвардии, направляющие при необходимости, силы и средства для усиления охраны объекта)

д) состав суточного наряда, обеспечивающего охрану объекта (территории)

Вид наряда	Количество	
	единиц	человек
Караул		
Внешний пост		
Внутренний пост		
Суточный пост		
12-часовой пост		
8-часовой пост		
Всего		

е) средства охраны

(огнестрельное оружие и патроны к нему, количество (отдельно по каждому виду, типу, модели); защитные средства, тип, количество; специальные средства, тип, количество; служебные собаки, есть, нет, если есть - сколько, какой породы)

ж) организация оповещения и связи

(между постами: телефоны, радиостанции)

(между постами и центральным пунктом: телефоны, радиостанции центрального пункта)

(номера телефонов частных охранных организаций, диспетчерских и дежурных служб (города, района)

(номера телефонов дежурного территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России)

(наименование ближайших подразделений аварийно-спасательных служб и расстояние до них, км)

9. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта:

а) средства инженерно-технической укреплённости объекта (территории)

(виды, характеристика и места установки)

б) система оповещения и управления эвакуацией

(характеристика системы оповещения; количество входов, аварийных выходов, подъездных коммуникаций, путей эвакуации; количество собственного и (или) привлеченного на договорной основе автотранспорта для эвакуации людей и имущества при угрозе совершения террористических актов, автотранспортных средств, реквизиты договоров с

автохозяйствами и телефоны их диспетчерских служб).

в) сведения о возможности оказания первой медицинской помощи в случае совершения террористического акта

(наличие и укомплектованность медпунктов, их размещение, наличие аптек первой медицинской помощи, другого медицинского оборудования для оказания экстренной медицинской помощи, наличие подготовленного персонала и т.д.)

г) обеспечение пожарной безопасности

(меры по обеспечению пожарной безопасности объекта (территории), места расположения пожарных водоемов, пожарных гидрантов и первичных средств пожаротушения)

10 Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков объекта (территории)

№ п/п	Наименование критического элемента или потенциально опасного участка	Выполнение установленных требований	Выполнение задачи по физической защите	Выполнение задачи по предотвращению террористического акта	Вывод о достаточности мероприятий по защите	Компенсационные мероприятия

11 Выводы и рекомендации:

а) выводы о надежности охраны объекта (территории) и способности противостоять попыткам несанкционированного проникновения на объект (территорию) для совершения террористических актов и иных противоправных действий

б) первоочередные, неотложные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, устранение выявленных недостатков:

12 Дополнительная информация с учетом особенностей объекта (территории)

к Методическим рекомендациям "Порядок организации участия сотрудников полиции в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренных нормативными правовыми актами, разработанными в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)"

Предписание
об устранении недостатков, выявленных в ходе
проведения обследования

(наименование организации)

"__" _____ 20__ г.

№ _____

Кому _____
(должность, Ф.И.О.)

(наименование подразделения организации)

В соответствии с постановлением правительства

(наименование нормативного правового акта)
предлагаю устранить следующие нарушения:

№ п/п	Перечень выявленных нарушений и требований	Сроки устранения	Отметки устранения
1	2	3	4

О выполнении настоящего предписания предлагаю сообщить до _____
(дата)

письменно _____

Предписание выдал: _____
(подпись, дата) (Ф.И.О., должность)

Предписание получил: _____
(подпись, дата) (Ф.И.О., должность)

7 Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ "Об оружии".
2. Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму".
3. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 "О мерах по урегулированию оборотов гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации".
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)".
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий)" (см. с учетом изменений внесенных постановлением Правительства № 1040 от 14 октября 2016 г).
7. Указ Президента Российской Федерации № 510 от 30 сентября 2016 года "О федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации".

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
(ГУВО Росгвардии)

УТВЕРЖДЕНЫ
Начальником ГУВО Росгвардии
генерал-майором полиции
А.В. Грищенко
1 ноября 2018 года

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**УЧАСТИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В
МЕРОПРИЯТИЯХ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТОВ РАЗЛИЧНОЙ
ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ**

Р 075—2018

Москва 2018

Методические рекомендации разработаны сотрудниками ФКУ «НИЦ «Охрана» Росгвардии Ю.В. Тарасовой, Л.И. Комаровой, Е.Н. Жердевым, С.М. Акмаевой под руководством А.И. Кротова, при участии сотрудников ГУВО Росгвардии И.С.Фанагея, А.А. Абрамова, М.В. Мухина, А.В. Швецова.

В настоящих методических рекомендациях содержатся разъясняющие материалы по определению порядка участия сотрудников подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности.

Рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи должностным лицам, принимающим участие в мероприятиях, предусмотренных требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, предназначены для применения на занятиях по служебной подготовке в целях повышения профессионального уровня сотрудников подразделений войск национальной гвардии Российской Федерации, организационно-методического обеспечения должного уровня антитеррористической и антикриминальной защищенности объектов различной ведомственной принадлежности.

ВВЕДЕНЫ

С «___» _____ 201_ г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Общие положения
 2. Термины и определения
 3. Порядок организации участия сотрудников Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности, а также мест массового пребывания людей.
 4. Участие сотрудников Росгвардии в мероприятиях по осуществлению контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей
 5. Участие сотрудников Росгвардии в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса
 6. Объекты транспортной инфраструктуры. Общие положения
- Приложение 1
Приложение 2
Приложение 3
Приложение 4

Введение

Из всех видов преступлений против общества и личности наиболее опасным является терроризм, создающий атмосферу страха и неуверенности человека в завтрашнем дне, вызывающий недоверие населения к действующей системе власти.

Как показывают события последних лет, практически все террористические акции направлены на наименее защищенные объекты, для которых характерно сосредоточение большого количества людей.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации определено, что одной из основных задач в рассматриваемой сфере деятельности является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей⁵, а также объектов топливно-энергетического комплекса⁶.

В соответствии с действующим законодательством Правительство Российской Федерации наделено правом устанавливать обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов

⁵ Далее – «ММПЛ».

⁶ Далее – «ТЭК».

(территорий) различной ведомственной принадлежности, а также по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, объектов транспортной инфраструктуры⁷, транспорта и транспортных средств⁸.

В свою очередь, физические лица и юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании, а федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий.

Территориальные органы Росгвардии и подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в рамках имеющейся компетенции принимают участие в мероприятиях по реализации установленных Правительством Российской Федерации требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и форм собственности, а также ММПЛ.

В настоящих рекомендациях рассмотрен алгоритм действий сотрудников подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации⁹ в случае их привлечения к участию в указанных мероприятиях, а также в обеспечении транспортной безопасности и безопасности объектов ТЭК.

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи сотрудникам Росгвардии, принимающим участие в мероприятиях, предусмотренных федеральными законами от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливноэнергетического комплекса», а также изданными в рамках их реализации нормативными правовыми актами в области антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и ММПЛ.

Привлечение сотрудников Росгвардии к участию в мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности и ММПЛ предусмотрено подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, а также актами Правительства Российской Федерации, утверждающими требования к антитеррористической защищенности таких мест и объектов (территорий).

⁷ Далее – «ОТИ».

⁸ Подпункт 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

⁹ Далее - «сотрудники Росгвардии».

Методические рекомендации разъясняют общий порядок организации участия сотрудников Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) и ММПЛ в составе межведомственных комиссий, а также в осуществлении контроля состояния их антитеррористической защищенности.

2. Термины и определения

В методических рекомендациях используются следующие основные понятия:

антитеррористическая защищенность объекта (территории) – состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта¹⁰;

антитеррористическая защищенность объекта ТЭК – состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта ТЭК, препятствующее совершению на нем террористического акта¹¹;

безопасность объектов ТЭК – состояние защищенности объектов топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства¹²;

защищенность объекта - уровень организационно-практических мероприятий, инженерно-технических средств и действий персонала, направленных на предотвращение противоправных посягательств на объект, устранение или снижение угрозы здоровью и жизни людей от террористических актов и иных противоправных посягательств¹³;

инженерно-техническая укрепленность объекта – совокупность прочностных характеристик и свойств конструктивных элементов зданий, помещений и ограждения охраняемых территорий, обеспечивающих необходимое противодействие несанкционированному проникновению в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам;

инженерно-технические средства защиты – комплекс инженерных средств физической защиты, систем охранной и тревожной сигнализации, обеспечивающий необходимое предотвращение несанкционированного проникновения на объект или охраняемую зону¹⁴;

категория охраняемого объекта – комплексная оценка объекта, учитывающая его государственную, общественную, экономическую, культурную или иную значимость в зависимости от характера и концентрации

¹⁰ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

¹¹ Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

¹² Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

¹³ ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения».

¹⁴ ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения».

сосредоточенных ценностей, последствий от возможных преступных посягательств на них, сложности обеспечения требуемой надежности охраны¹⁵;

категория опасности объекта – комплексная оценка состояния объекта, учитывающая его значимость для инфраструктуры и жизнеобеспечения общества и государства, степень потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства, а также тяжесть возможных последствий в результате акта незаконного вмешательства для населения, окружающей среды и в целом для государства¹⁶;

криминальная угроза - совокупность условий и факторов, связанная с несанкционированным проникновением на охраняемый объект и (или) совершением на его территории противоправных действий, в том числе террористических¹⁷;

места массового пребывания людей - территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек¹⁸;

объекты ТЭК - объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения¹⁹;

паспорт безопасности объекта ТЭК - документ, содержащий информацию об обеспечении антитеррористической защищенности объекта ТЭК и план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта²⁰;

субъекты ТЭК - физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами ТЭК^{21,22};

конструктивно законченное техническое средство охраны - устройство, выполняющее самостоятельные функции в составе системы, предназначенной для обеспечения охраны или безопасности объекта²³;

требования обеспечения безопасности объектов ТЭК и требования антитеррористической защищенности объектов ТЭК – правила, которые

¹⁵ ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения».

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

¹⁷ ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения».

¹⁸ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

¹⁹ Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

²⁰ Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

²¹ Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

²² Далее - «ТСО».

²³ ГОСТ Р 52551-2016 «Системы охраны и безопасности. Термины и определения».

обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов ТЭК и антитеррористическую защищенность объектов ТЭК²⁴;

террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях²⁵.

3. Порядок организации участия сотрудников Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий) различной ведомственной принадлежности, а также мест массового пребывания людей

В соответствии с подпунктом 27 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возложены полномочия по организации участия в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов.

Участие сотрудников Росгвардии в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых объектов (территорий) регламентировано приказом Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 и заключается в процессе установления ими соответствия состояния антитеррористической защищенности и инженерно-технической укреплённости охраняемых объектов (территорий) предъявляемым требованиям.

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) осуществляется их категорирование.

Для осуществления категорирования объекта (территории) решением руководителя органа (организации), в ведении которого находится объект (территория), создается межведомственная комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории).

Состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) определен соответствующим актом Правительства Российской Федерации, регламентирующим его антитеррористическую защищенность.

При этом следует отметить, что обязательность участия сотрудников Росгвардии в деятельности данных межведомственных комиссий предусмотрена только в отношении объектов (территорий), подлежащих обязательной охране

²⁴ Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

²⁵ Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

войсками национальной гвардии Российской Федерации, и в отношении ММПЛ, включенных в соответствующие региональные и муниципальные перечни ММПЛ.

В отношении иных объектов (территорий) решение о необходимости участия сотрудников Росгвардии в деятельности межведомственных комиссий принимается начальником территориального органа или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, исходя из социальной значимости объекта (территории), наличия структурных подразделений территориальных органов Росгвардии и подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в местах расположения такого объекта (территорий), а также возложенной на сотрудников Росгвардии нагрузки по участию в указанных мероприятиях.

В состав комиссий рекомендуется включать наиболее подготовленных сотрудников Росгвардии, обладающих необходимой квалификацией в установленной сфере деятельности и имеющих соответствующий допуск к сведениям, составляющим государственную тайну.

Полномочия сотрудников Росгвардии по участию в данных мероприятиях в обязательном порядке закрепляются в их должностных инструкциях (должностных регламентах).

Следует также отметить, что к участию в работе межведомственных комиссий, как правило, привлекаются по согласованию представители территориального органа безопасности и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, с которыми целесообразно организовать взаимодействие.

Проведение категорирования объекта (территории) предусматривает следующие этапы: подготовка к категорированию объекта (территории); проведение обследования и категорирования объекта (территории); оформление результатов обследования и категорирования объекта (территории).

В ходе подготовки к участию в категорировании объекта (территории) сотруднику Росгвардии, принимающему участие в работе комиссии, необходимо изучить имеющиеся документы, содержащие информацию о состоянии инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности категорируемого объекта (территории), в том числе акты технических осмотров установленных на объекте инженерно-технических средств охраны (при их наличии).

При участии в проведении категорирования сотрудники Росгвардии могут руководствоваться (при их наличии) требованиями ведомственных нормативных актов, национальными стандартами, а также рекомендациями в области антитеррористической защищенности и инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), если они не противоречат законодательным и иным нормативным правовым актам в рассматриваемой сфере деятельности.

В ходе проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссиями определяется:

расположение объекта (территории), занимаемая им площадь, конфигурация периметра; характеристика местности, непосредственно прилегающей к объекту, наиболее вероятные пути проникновения на объект (территорию) посторонних лиц;

наличие потенциально опасных участков, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями и критических элементов, совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии.

Также, членами комиссии изучается:

режим работы объекта (территории), организация пропускного и внутриобъектового режимов; состояние инженерно-технической укрепленности объекта (территории) с учетом предъявляемых требований; характеристика имеющихся инженерно-технических средств охраны, их техническое состояние и работоспособность;

организация эксплуатационно-технического обслуживания технических средств охраны (наличие договора с обслуживающей организацией).

При обследовании объекта (территории) следует провести визуальный осмотр ограждения периметра и отдельных его участков, ворот (калиток), контрольно-пропускных пунктов (транспортных и пешеходных), водопропусков, воздушных трубопроводов, подземных коллекторов (при их наличии) на предмет наличия нарушения средств инженерной защиты (проломов, подкопов, нарушения целостности инженерных заграждений).

В ходе обследования проверяется работоспособность запирающих устройств ворот, калиток, инженерных заграждений, предназначенных для остановки транспортных средств, инженерно-технических средств охраны (технических средств систем обеспечения безопасности), наличие и исправность охранного освещения периметра объекта.

Результаты работы комиссии в сроки, установленные соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации, оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории) или ММПЛ, который должен содержать сведения о состоянии их антитеррористической защищенности, решение о присвоении объекту (территории) или ММПЛ соответствующей категории, а также рекомендации и перечень мероприятий по приведению их антитеррористической защищенности в соответствие предъявляемым требованиям.

Акт обследования и (или) категорирования должен содержать конкретные предписания со ссылками на соответствующие пункты требований, а также сроки их выполнения с учетом финансирования расходов на указанные цели. Включение в акт не конкретизированных мероприятий не допускается (например: «обновить технические средства охраны»).

Акт обследования и (или) категорирования объекта (территории) составляется в достаточном количестве экземпляров, исходя из положений требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

данной отраслевой направленности, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности.

Следует отметить, что всем членам комиссии, в том числе и сотруднику Росгвардии, предоставлено право отразить в акте обследования и категорирования объекта (территории) или ММПЛ особое мнение по вопросам соответствия присвоенной категории установленным требованиями критериям категорирования, оценки состояния защищенности объекта (территории) или ММПЛ, а также рекомендациям по усилению мер обеспечения их антитеррористической защищенности.

Формы паспортов безопасности объектов (территорий) и ММПЛ, порядок, сроки их подготовки, согласования и утверждения, необходимое количество экземпляров установлены соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, утверждающими требования к антитеррористической защищенности и формы паспортов безопасности объектов (территорий) и ММПЛ.

Членам межведомственной комиссии рекомендуется обратить внимание собственников (правообладателей) объектов (территорий) и ММПЛ, что направлять паспорта безопасности на согласование в соответствующие территориальные органы или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации необходимо соответствующими сопроводительными письмами.

Причинами отказа в согласовании паспорта безопасности объекта (территории) или ММПЛ могут служить: несоответствие представленного паспорта безопасности форме, утвержденной соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации; несоответствие информации, содержащейся в паспорте безопасности, сведениям, отраженным в акте обследования и (или) категорирования.

При этом отказ в согласовании паспорта безопасности объекта (территории) или ММПЛ должен быть оформлен письмом, содержащим мотивированные обоснования со ссылками на пункты положений требований к антитеррористической защищенности или разделы формы паспорта безопасности, которым он не соответствует.

Несоответствие объекта (территории) или ММПЛ предъявляемым требованиям к антитеррористической защищенности в части инженерно-технической укреплённости или физической защиты не является причиной отказа в согласовании паспорта безопасности при условии наличия в нем и (или) акте обследования и категорирования, являющемся его неотъемлемой частью, перечня мер по приведению объекта (территории) в соответствие предъявляемым требованиям.

4. Участие сотрудников Росгвардии в мероприятиях по осуществлению контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Предметом контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и ММПЛ является проверка соблюдения собственниками (правообладателями) установленных требований к антитеррористической защищенности в зависимости от присвоенной объекту (территории) или месту массового пребывания людей категории по степени потенциальной опасности.

Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, возлагается на территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по месту расположения таких объектов (территорий).

Также сотрудники Росгвардии в обязательном порядке включаются в состав комиссии по контролю за соблюдением требований к антитеррористической защищенности ММПЛ.

Кроме того, представители Росгвардии по согласованию принимают участие в деятельности рабочей группы по контролю за обеспечением антитеррористической защищенности объекта водоснабжения и водоотведения.

Функция контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности закрепляется в должностном регламенте (должностной инструкции) сотрудника Росгвардии.

Контроль за выполнением требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и ММПЛ осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок в форме документарного контроля и выездного обследования на предмет определения состояния антитеррористической защищенности объекта (территории) или ММПЛ.

Плановая проверка объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, проводится 1 раз в год в соответствии с планом-графиком проведения плановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий)²⁶. Ежегодный план-график утверждается руководителем территориального органа Росгвардии (лицом, его замещающим) до 1 декабря года, предшествующего году проведения таких проверок, и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 декабря года, предшествующего году их проведения на официальном сайте территориального органа Росгвардии (рекомендуемая форма план-графика приведена в Приложении № 1).

Плановая проверка ММПЛ осуществляется так же 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем межведомственной комиссии, создаваемой руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования), либо уполномоченным им должностным лицом.

Документарный контроль заключается в установлении полноты, достоверности и правильности представленной собственником

²⁶ Далее – «план-график».

(правообладателем) объекта (территории) информации о состоянии его антитеррористической защищенности и об устранении ранее выявленных недостатков с приложением подтверждающих материалов (акта ввода в эксплуатацию технических средств охраны, акта установки инженерно-технических средств защиты и т.д.).

В ходе осуществления документарного контроля и выездного обследования антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, сотрудник Росгвардии выполняет проверку:

наличия и актуальности паспорта безопасности и приложений к нему; состояния инженерно-технической укрепленности и инфраструктуры физической охраны; работоспособности ТСО;

устранения ранее выявленных недостатков в инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности; организации мероприятий по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны; организации мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории).

Результаты проверки оформляются актом проверки объекта (территории) (рекомендованная форма приведена в приложении № 2).

При выявлении недостатков составляется предписание об их устранении (рекомендованная форма приведена в приложении № 3), которое оформляется в 2 экземплярах. Первый экземпляр предписания хранится в территориальном органе Росгвардии или подразделении вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, второй экземпляр выдается руководителю объекта (территории).

По истечении определенных в предписании сроков устранения выявленных недостатков по решению начальника территориального органа Росгвардии может проводиться контрольная проверка.

При участии в деятельности комиссий по контролю за выполнением требований к антитеррористической защищенности ММПЛ сотрудники Росгвардии в пределах своей компетенции осуществляют документарную проверку полноты, достоверности и правильности представленной собственниками (правообладателями) ММПЛ информации о состоянии их антитеррористической защищенности и устранении выявленных недостатков с приложением подтверждающих материалов (акт ввода в эксплуатацию инженерно-технических средств охраны, акт установки инженерно-технических средств защиты и т.д.).

При проведении комиссиями выездных обследований ММПЛ сотрудники Росгвардии принимают участие в проверке:

наличия и актуальности паспорта безопасности и приложений к нему; состояния инженерно-технической укрепленности ММПЛ; оборудования

системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения; обеспечения физической охраной; работоспособности ТСО;

полноты устранения недостатков, ранее выявленных в системе антитеррористической защищенности ММПЛ.

5. Участие сотрудников Росгвардии в мероприятиях по обеспечению безопасности объектов ТЭК

Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»²⁷ определены следующие основные задачи в области обеспечения безопасности объектов ТЭК:

определение угроз совершения актов незаконного вмешательства и предупреждение таких угроз; категорирование объектов ТЭК;

разработка и реализация требований обеспечения безопасности объектов ТЭК; разработка и реализация мер по созданию системы физической защиты объектов ТЭК; подготовка специалистов в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК; осуществление федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК; информационное, материально-техническое и научно-техническое обеспечение безопасности объектов ТЭК.

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов ТЭК осуществляется их категорирование.

Перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию, утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению коллегиального органа по противодействию терроризму, который сформирован в субъекте Российской Федерации (антитеррористической комиссии субъекта Российской Федерации).

Для осуществления категорирования объекта, решением руководителя субъекта ТЭК, в ведении которого находится объект, назначается комиссия по категорированию объекта.

Состав комиссии по категорированию объекта определен постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования». В состав комиссии входят представители Министерства энергетики Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (по согласованию).

В ходе работы комиссия выявляет:

²⁷ Далее – «256-ФЗ».

наличие потенциально опасных участков объекта;
критические элементы объекта и наличие уязвимых мест объекта, защита которых может предотвратить совершение акта незаконного вмешательства; возможные пути отхода и места укрытия нарушителей.

Критические элементы объекта выявляются из числа потенциально опасных участков объекта. Проводится сравнительный анализ всех выявленных критических элементов объекта и с учетом их взаимовлияния выделяются те из них, совершение акта незаконного вмешательства на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации. Выявление критических элементов объекта включает в себя: составление перечня потенциально опасных участков объекта; определение критических элементов объекта из числа потенциально

опасных участков объекта и составление их перечня; определение угрозы совершения акта незаконного вмешательства и вероятных способов его осуществления по отношению к каждому критическому элементу объекта; определение модели нарушителя в отношении каждого критического

элемента объекта; оценку уязвимости каждого критического элемента объекта от угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

В качестве критических элементов объекта рассматриваются: зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, зданий, инженерных сооружений и коммуникаций; элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасной установки на объекте; места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте; другие системы, элементы и коммуникации объекта, необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте проводится для каждого критического элемента объекта и объекта в целом. Оценка производится на основании критериев, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

С учетом того, является ли объект ТЭК критически важным, и в зависимости от степени потенциальной опасности объекта ТЭК устанавливаются три категории объектов ТЭК: объекты высокой категории опасности; объекты средней категории опасности; объекты низкой категории опасности.

По результатам работы комиссия присваивает категорию опасности обследуемому объекту ТЭК в зависимости от степени его потенциальной опасности или подтверждает (изменяет) категорию опасности объекта в случаях, предусмотренных Правилами актуализации паспорта безопасности объекта ТЭК, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

Решение комиссии оформляется актом, который является основанием для внесения субъектом ТЭК в проект паспорта безопасности объекта данных об

отнесении объекта к соответствующей категории опасности или подтверждения (изменения) категории опасности объекта.

С учетом того, что форма акта законодательно не закреплена, в него рекомендуется включать информацию о присвоенной объекту ТЭК категории опасности, выводы комиссии о соответствии состояния его безопасности и антитеррористической защищенности предъявляемым требованиям, перечень необходимых мероприятий по приведению объекта ТЭК в соответствие указанным требованиям.

Акт категорирования составляется в 4 экземплярах.

По окончании категорирования объекты включаются в реестр объектов ТЭК, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ТЭК. Порядок формирования и ведения реестра объектов ТЭК определен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1107 «О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса».

Паспорт безопасности объекта ТЭК составляется на основании результатов категорирования данного объекта в зависимости от степени его потенциальной опасности, а также на основании оценки достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта при террористических угрозах согласно требованиям, определенным постановлениями Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и от 19 сентября 2015 г. № 993 дсп «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса».

В паспорте безопасности объекта ТЭК отражаются характеристика объекта, возможные последствия в результате совершения акта незаконного вмешательства, категория объекта, состояние системы его инженерно-технической и физической защиты, пожарной безопасности, а также содержатся соответствующие выводы и рекомендации.

Паспорт безопасности объекта ТЭК содержит мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта, реализуемые субъектами ТЭК самостоятельно, либо в случаях, предусмотренных требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, либо исключительно федеральными органами исполнительной власти.

Паспорт безопасности объекта ТЭК утверждается руководителем субъекта ТЭК по согласованию с антитеррористической комиссией в субъекте Российской Федерации.

Информация, содержащаяся в паспортах безопасности объектов ТЭК, является информацией ограниченного доступа.

Объекты транспортной инфраструктуры. Общие положения

Правовое регулирование антитеррористической защищенности ОТИ, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» и изданными в рамках их реализации нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» к ОТИ относятся железнодорожные, автомобильные вокзалы и станции; метрополитены; тоннели, эстакады, мосты; морские терминалы, акватории морских портов, порты, которые расположены на внутренних водных путях и в которых осуществляются посадка (высадка) пассажиров и (или) перевалка грузов повышенной опасности, аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств; а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование, определяемые Правительством Российской Федерации.

Субъекты транспортной инфраструктуры (юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками ОТИ или использующие их на ином законном основании) обязаны обеспечивать безопасность ОТИ.

Федеральное дорожное агентство (Росавтодор), Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот), Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор), Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) являются компетентными органами, осуществляющими функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности соответствующей сферы транспорта.

Положением о Федеральном дорожном агентстве, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374, Положением о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта (Росжелдор), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397, Положением о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371, Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, на соответствующие агентства возложены функции по категорированию, ведению

реестра категорированных ОТИ, и утверждению результатов оценки их уязвимости.

Оценка уязвимости ОТИ проводится специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности (юридическими лицами, аккредитованными компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, для проведения оценки уязвимости ОТИ и транспортных средств) с учетом требований по обеспечению транспортной безопасности на основе публичного договора²⁸.

Категорирование ОТИ проводится в соответствии с Порядком установления количества категорий и критериев категорирования ОТИ и транспортных средств, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств».

В соответствии с пунктом 6 вышеуказанного Порядка по результатам категорирования присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования.

При изменении конструктивных или технических элементов, технологических процессов на ОТИ, являющихся основаниями для изменения значения присвоенной категории проводится дополнительная оценка уязвимости ОТИ²⁹.

В свою очередь, сотрудники Росгвардии в соответствии с подпунктом 16 пункта 9 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510, принимают, в пределах своей компетенции, участие в разработке мер по обеспечению авиационной безопасности в области гражданской авиации в отношении объектов транспортной инфраструктуры, включенных в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации (международные аэропорты, расположенные на территории Северо-Кавказского федерального округа и г. Симферополь).

Приложение № 1

к Методическим рекомендациям «Участие подразделений вневедомственной охраны Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности»

²⁸ Часть 2 и часть 2.1 ст.5 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

²⁹ В отношении объектов транспортной инфраструктуры автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 8 февраля 2011 г. № 42, в отношении объектов транспортной инфраструктуры городского наземного электрического транспорта, в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 августа 2011 г. № 209.

Рекомендуемый образец

УТВЕРЖДАЮ

(руководитель территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии
Российской Федерации)

(подпись)

(звание, Ф.И.О.)

(дата)

« ____ » _____ 20__ г.

План – график
проведения плановых проверок антитеррористической
защищенности объектов (территорий)

№ п/п	Наименование объекта (территории)	Местонахождение объекта (территории)	Дата проведения проверки	Срок проведения проверки
1.				

Приложение № 2

к Методическим рекомендациям «Участие подразделений вневедомственной охраны Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности»

Рекомендуемый образец

При заполнении определяется гриф ограничения доступа к документу
Экз. № _____

УТВЕРЖДАЮ	УТВЕРЖДАЮ
_____	_____
(руководитель объекта или уполномоченное им лицо)	(руководитель территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)
_____	_____
(подпись) (Ф.И.О.)	(подпись) (звание, Ф.И.О.)
« _____ » _____ 20__ г.	« _____ » _____ 20__ г.
(дата)	(дата)

АКТ проверки объекта (территории)

№ _____ « _____ » _____ 20__ г. _____

(дата составления акта) (место составления акта)

(наименование проверяемого объекта)

1. Нахождение проверяемого объекта (территории):

(адрес)

2. Основание проведения проверки:

(реквизиты и пункт приказа о проведении внеплановой проверки или план-графика ежегодных проверок)

3. Должностное лицо (лица), проводившее проверку объекта (территории):

(должность, специальное звание, Ф.И.О. и контактный телефон лица (лиц) осуществляющего проверку)

4. Сведения о правообладателях (представителях) объекта (территории):

(фамилия, имя, отчество и должность правообладателей (представителей) объектов (территорий), присутствовавших при проведении проверки)

5. Категория, присвоенная объекту (территории) на основании выводов, указанных в акте комиссионного обследования и паспорте безопасности объекта (территории) – _____ (I, II, III).

6. Общая характеристика объекта (территории):

(полное и сокращенное наименования объекта (территории), почтовый адрес, ведомственная принадлежность, вышестоящая (головная) организация, основной вид деятельности объекта (территории), режим работы, вид охраны объекта (территории))

7. Сведения о выявленных недостатках (в случае их отсутствия делается соответствующая запись):

7.1. Наличие и актуальность паспорта безопасности объекта (территории) и приложений к нему:

_____ (характер выявленных недостатков (с указанием ссылки на пункт Требований))

7.2. Организация мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории):

_____ (характер выявленных недостатков (с указанием ссылки на пункт Требований))

7.3. Состояния инженерно-технической укрепленности и инфраструктуры физической охраны;

_____ (характер выявленных недостатков (с указанием ссылки на пункт Требований))

7.4. Состояние работоспособности технических средств охраны объекта (территории):

_____ (характер выявленных недостатков (с указанием ссылки на пункт Требований))

7.5. Организация технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объекта (территории):

_____ (характер выявленных недостатков (с указанием ссылки на пункт Требований))

8. Сведения об устранении ранее выявленных недостатков в антитеррористической защищенности:

_____ (описание недостатков, указанных в акте категорирования, паспорте безопасности или предписании с отражением информации об их устранении (не устранении))

9. Сведения о выданном по итогам проверки предписании об устранении выявленных недостатков:

_____ (реквизиты и срок действия предписания, должность, специальное звание, Ф.И.О. лица (лиц) выдавшего предписание)

Должностное лицо (лица), проводившее проверку:

_____ (Ф.И.О.)

_____ (подпись)

С актом проверки ознакомлен(а), второй экземпляр получил (а) _____

_____ (Ф.И.О., должность правообладателя (представителя) объекта (территории))

_____ 20__ г.

_____ (подпись)

Правообладатель (представитель) объекта (территории) выразил отказ от ознакомления с актом проверки. _____

_____ (подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Приложение № 3

к Методическим рекомендациям «Участие подразделений вневедомственной охраны Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности»

Рекомендуемый образец

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных недостатков

« ____ » _____ 20 ____ г.

№ _____

Наименование проверяемого объекта (территории):

Наименование органа (организации) войск национальной гвардии Российской Федерации, проводшего проверку, дата, номер акта проверки:

Содержание недостатков:

(нарушенный пункт требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), описание нарушения)

Указанные недостатки необходимо устранить в срок до: _____

Основание выдачи предписания: пункт 35 требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272

Срок информирования об устранении нарушения: _____

Должностное лицо (лица), проводившее проверку:

(должность)

(Ф.И.О.)

(подпись)

Предписание получил:

(должность руководителя объекта)

(Ф.И.О.)

(подпись)

к Методическим рекомендациям «Участие подразделений вневедомственной охраны Росгвардии в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности»

Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы антитеррористической защищенности

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;
- Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»;
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.);
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 374 «Об утверждении Положения о Федеральном дорожном агентстве»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 397 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 «Об утверждении Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 73 «О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам» (в части обязательности включения в состав проектной документации требований по антитеррористической защищенности объектов);

постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1107 «О порядке формирования и ведения реестра объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458 дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 г. № 789дсп «Об антитеррористической защищенности военных объектов Вооруженных сил Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 853дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства юстиции Российской Федерации и формы паспорта безопасности объектов (территорий) Министерства юстиции Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 875 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, ее территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 876дсп «Об антитеррористической защищенности, объектов (территорий) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2014 г. № 1130 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 г. № 1193 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы и формы паспорта безопасности объектов (территорий) уголовно-исполнительной системы»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. № 1309 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № 1328 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) таможенных органов и формы паспорта безопасности объектов (территорий) таможенных органов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2014 г. № 1413дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности и формы паспорта безопасности объекта (территории) промышленности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2015 г. № 253дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) органов федеральной фельдъегерской связи и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 29 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта на этапе их проектирования и строительства и требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных

в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охраняемым зонам земель транспорта, и о внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2016 г. № 247дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы судебных приставов и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2016 г. № 293дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Управления делами Президента Российской Федерации, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 325дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2016 г. № 547дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства иностранных дел Российской Федерации и подведомственных ему организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 617 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»; постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 г. № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства,

требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, и внесении изменений в Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1053 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) системы государственного материального резерва формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1054 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федерального агентства по недропользованию, Федерального агентства водных ресурсов, Федерального агентства лесного хозяйства, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1055 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и организаций, находящихся в его ведении, а также формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2016 г. № 1196 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральной службы по интеллектуальной собственности, Федеральной службы по аккредитации, Федерального агентства по управлению государственным имуществом, а также подведомственных им организаций и также формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1398 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности

объектов (территорий) Федеральной службы по финансовому мониторингу и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1399 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федерального казначейства, его территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения формы паспорта безопасности объектов водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые законодательные акты»; постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2017 г. № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 г. № 239 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федерального агентства научных организаций, его территориальных органов и подведомственных ему организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. № 410 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 июля 2017 г. № 836 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 г. № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № 1273 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности торговых объектов (территорий) и формы паспорта безопасности торгового объекта (территории)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2018 г. № 424 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной налоговой службы и подведомственных ей организаций, а также формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2018 г. № 958 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной антимонопольной службы и подведомственных ей организаций, а также формы паспорта безопасности объектов (территорий) Федеральной антимонопольной службы и подведомственных ей организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1128 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и подведомственных ей организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка и подведомственных ей организаций»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 862-р «Об утверждении перечня объектов использования атомной энергии, в целях повышения уровня антитеррористической защищенности которых устанавливается зона безопасности с особым правовым режимом»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации»; приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 87 «О Порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 21 февраля 2011 г. № 62 «О Порядке установления количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;

приказ Росгвардии от 10 декабря 2016 г. № 431 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых при осуществлении Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливноэнергетического комплекса»;

приказ Росгвардии от 17 июля 2017 г. № 219 «Об утверждении Порядка участия должностных лиц подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемых подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации объектов (территорий)»;

приказ Росгвардии от 3 октября 2017 г. № 418 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

**АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**по действиям сотрудников охраны
и должностных лиц, отвечающих за безопасность объекта,
персонала объекта при угрозе совершения теракта, а
также по выявлению подозрительных лиц, имеющих
противоправные намерения при посещении объекта**

г. Краснодар
2019 год

Разработаны аппаратом Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае и согласованы с ГУ Росгвардии по Краснодарскому краю (№ 425/5-2356 от 02.07.2019) и ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю (№ 8/48-2058 от 30.07.2019).

Методические рекомендации разработаны в соответствии с решением Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае от 3 апреля 2019 г. №106 с целью:

повышения эффективности принимаемых организационных мер по обеспечению антитеррористической защиты объектов, повышения уровня профессиональной подготовки должностных лиц, отвечающих за безопасность на объекте;

обеспечения бдительности персонала объектов, знание им порядка действий при возникновении террористических угроз, в том числе при обнаружении бесхозных подозрительных предметов, могущих представлять взрывное устройство;

повышения компетентности и профессионализма сотрудников охраны, в том числе по выявлению подозрительных лиц, имеющих противоправные намерения при посещении объекта, а также обеспечения должного порядка их взаимодействия с правоохранительными органами.

Предназначены для обучения, переподготовки, использования в повседневной деятельности сотрудников охраны, должностных лиц, ответственных за безопасность, а также персонала потенциальных объектов террористических посягательств.

О тактике проведения диверсионно-террористических актов

В тактической модели действий террористов при совершении диверсионно-террористических актов (далее – ДТА) с использованием самодельных взрывных устройств (далее – СВУ) можно выделить следующие типовые стадии:

проведение разведки объекта;

выбор способа проведения ДТА и исполнителей. При этом в зависимости от целей террористической организации исполнители могут заранее рассчитываться как бросовой материал;

доведение плана операции до исполнителей и дополнительная их психологическая обработка. При этом исполнителям внушается, что акция полностью безопасна;

осуществление расстановки вспомогательных сил, в том числе и для проведения мероприятий по обеспечению отхода, безопасности или ликвидации исполнителя террористической акции;

проведение акции.

Арсенал методов, применяемых террористами для совершенствования ДТА очень широк:

закладка самодельных взрывных устройств в автомобили, подвалы домов или квартиры;

установка фугасов, закамуфлированных под элементы дорожного покрытия или ограждения;

использование террористов-смертников как носителей СВУ, а также в качестве водителей транспортных средств, начиненных взрывчаткой;

захват самолета с целью тарана объектов;

использование плавательных и летательных средств.

При закладке фугасов в первую очередь рассматриваются: маскировка под дорожно-ремонтные работы, деятельность рабочих-озеленителей и т.п. Закладка СВУ производится в канализационные люки и под дорожное покрытие.

Из материалов расследований ДТА отмечаются варианты способов размещения СВУ: «пояс шахида» (на груди, на бедре, на талии, в т.ч. имитируя беременность), а также в камуфлированном изделии (например, дамская сумка, видеокамера, барсетка, дипломат).

Для решения задач по предупреждению и недопущению террористических акций с использованием различных средств подрыва, в том числе СВУ, важное значение приобретает изучение и анализ тактики террористов, стандартных моделей их действий в различных условиях.

Большую роль в предотвращении террористических актов могут сыграть действия, как общественных организаций, так и простых граждан. Анализ проведения крупномасштабных актов свидетельствует о том, что своевременное реагирование гражданами на признаки террористической деятельности могло бы существенно повысить возможности органов безопасности и правоохранительных органов по выявлению и предотвращению актов терроризма. При этом необходимо предостеречь граждан от попыток самостоятельного изучения подозрительных предметов (например, брошенные машины, сумки, пакеты и т.п.).

В случае обнаружения необходимо незамедлительно обращаться в соответствующие органы. Только совместными усилиями органов государственной власти, общественных организаций и всего гражданского общества можно пресечь преступные устремления главарей террористических организаций.

Чаще всего борьба с террором – война без линии фронта. Террористы могут в любой момент оказаться среди нас под видом обычных граждан.

Деятельность террористов не всегда бросается в глаза. Но вполне может показаться подозрительной и необычной. Если признаки странного поведения очевидны, необходимо немедленно сообщить об этом в силовые структуры.

В преступных целях, террористами, как правило, используются типичные взрывчатые вещества заводского и самодельного изготовления, боеприпасы, пиротехнические средства, а также иные опасные вещества и смеси, способные к взрыву при определенных условиях.

Террористы активно используют и различные самодельные взрывные устройства: самодельные мины-ловушки; мины сюрпризы, имитирующие предметы домашнего обихода или вещи, привлекающие внимание.

Скрытый пронос под одеждой и в ручной клади является самым распространенным способом доставки террористических средств к месту проведения террористической акции. Наиболее часто этот канал используется для доставки огнестрельного оружия. Огнестрельное оружие в собранном и разобранным виде имеет хорошо известные, достаточно специфичные и узнаваемые формы узлов, деталей и механизмов. Под одеждой и в ручной клади могут доставляться также взрывные устройства и радиоактивные вещества.

Проносимые взрывные устройства, как промышленного изготовления, так и самодельные, могут камуфлироваться под бытовые предметы. В практике встречались начиненные взрывчаткой электрические фонари, фены, вентиляторы, светильники, радиоприемники и магнитофоны, электробритвы, банки с кофе, консервы, термосы и т.п.

В последнее время в руках террористов появилось опасное оружие — жертвенный терроризм с использованием террористов-смертников. Участие в диверсионно-террористической борьбе смертников призвано нанести не только максимальный ущерб с большим количеством жертв, но и создать атмосферу паники, посеять неуверенность в способности государства обеспечить безопасность своих граждан. Способы проведения террористических актов носят крайне жестокий характер, они совершаются в местах массового скопления людей с применением закрепленных на теле взрывных устройств и начиненных взрывчаткой автомашин.

На задание смертников, как правило, посылают парами (один - исполнитель, второй - контролер). Если у исполнителя что-то не получится или передумает умирать, то контролер должен исполнителя ликвидировать. Уничтожение смертника планируется и в том случае, если он не сможет проникнуть на охраняемый объект. В этом случае уничтожение смертника осуществляется путем подрыва носимых им взрывных устройств с помощью дистанционного устройства. Их использование дает огромное преимущество поскольку: во-первых, такие акции почти всегда приводят к многочисленным жертвам; во-вторых, они всегда попадают в фокус СМИ, что рекламирует их решимость к самопожертвованию; в-третьих, применение тактики самоубийств гарантирует, что атака состоится в наиболее подходящий момент, с конкретным выбором цели для ее взрыва (уничтожения); в-четвертых, нет нужды готовить пути отхода; в-пятых, нет опасений, что исполнитель попадет в руки правосудия и выдаст организаторов.

Порядок действий при обнаружении подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством

Ни в коем случае не поднимайте забытые вещи: сумки, мобильные, кошельки, не принимайте от незнакомых лиц никаких подарков, не берите вещей с просьбой передать другому человеку.

Категорически запрещается трогать, вскрывать, передвигать или предпринимать какие-либо иные действия с обнаруженным предметом.

Не рекомендуется использовать мобильные телефоны и другие средства радиосвязи вблизи такого предмета.

Необходимо немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в полицию или иные компетентные органы.

Если вы обнаружили неизвестный предмет в учреждении, организации: немедленно сообщите о находке администрации или охране учреждения; зафиксируйте время и место обнаружения неизвестного предмета; предпримите меры к тому, чтобы люди отошли как можно дальше от подозрительного предмета и опасной зоны;

дождитесь прибытия представителей компетентных органов, укажите место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения;

не паникуйте. О возможной угрозе взрыва сообщите только тем, кому необходимо знать о случившемся.

Также необходимо помнить, что внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. На наличие взрывного устройства, других опасных предметов могут указывать соответствующие признаки.

Признаки взрывного устройства:

присутствие проводов, небольших антенн, изолянта, шпагата, веревки, скотча в пакете, либо торчащие из пакета;

шум из обнаруженных подозрительных предметов (пакетов, сумок и др.). Это может быть тиканье часов, щелчки и т.п.;

наличие на найденном подозрительном предмете элементов питания (батареек);

растяжки из проволоки, веревок, шпагата, лески;

необычное размещение предмета;

наличие предмета, несвойственного для данной местности;

специфический запах, несвойственный для данной местности.

Действия сотрудников охраны при обнаружении взрывного устройства

При обнаружении взрывного устройства (далее – ВУ) сотрудник охранной организации обязан указать: время, место, обстоятельства обнаружения взрывоопасного предмета, его внешние признаки, наличие и количество людей на месте его обнаружения.

1. Охранник обязан:

незамедлительно сообщить о находке старшему смены, в полицию и (или) дежурному охранной организации. При этом охранник обязан указать: время,

место, обстоятельства обнаружения взрывоопасного предмета, его внешние признаки, наличие и количество людей на месте его обнаружения, назначение помещения, близость других зданий и сооружений, дать предварительную оценку возможных последствий в случае взрыва;

вызвать оперативную группу, группу усиления постов (или другие силы, имеющиеся в охранной организации);

отойти от места обнаружения ВУ на соответствующее расстояние, не допускать к ВУ посторонних лиц.

2. При получении информации от персонала объекта (граждан) об обнаружении ими взрывоопасных или подозрительных предметов старший смены и (или) оперативный дежурный охранной организации обязан:

зарегистрировать точное время получения сообщения, его содержание;

выяснить сведения о сообщившем лице (ФИО, адрес места жительства, номер домашнего или рабочего телефона, место работы), обстоятельства, при которых был обнаружен взрывоопасный предмет (время, место, его внешние признаки, наличие и количество людей на месте обнаружения, близость других помещений либо объектов, возможные последствия в случае взрыва);

предупредить заявителя о грозящей опасности, о недопустимости каких-либо действий в отношении подозрительного предмета, просить его предупредить о происшедшем находящихся поблизости других граждан и призвать их покинуть опасную зону.

3. После получения сигнала об обнаружении ВУ старший смены и (или) оперативный дежурный охранной организации обязан:

немедленно доложить о случившемся начальнику отделения полиции или лицу его замещающему, в дежурную часть ОВД, ГУ МВД, дежурные службы ФСБ, Росгвардии, МЧС и другие компетентные органы;

оповестить старших смен и администрацию объекта;

направить по возможности к месту обнаружения ВУ дополнительные силы охранной организации.

4. На месте обнаружения ВУ сотрудники службы охраны (обнаружившие, либо прибывшие по команде дежурного) обязаны:

принять меры к ограждению ВУ или подозрительного предмета (с использованием подручных средств либо сигнальной ленты);

оповестить арендаторов, посетителей, зрителей, не допуская при этом паники, о необходимости эвакуации из опасной зоны;

обеспечить оцепление опасной зоны;

провести эвакуацию из опасной зоны граждан (в случае массовой эвакуации всех находящихся на объекте - в соответствии с имеющимися схемами эвакуации);

обеспечить недопущение в опасную зону людей и транспорта.

Иногда целесообразным является принятие и некоторых дополнительных мер, в частности:

открыть окна для рассредоточения возможной взрывной волны;

вынести особо ценное оборудование или оградить его мешками с песком;

обработать оборудование противопожарной пеной;
вынести материалы, которые могли бы сдетонировать при взрыве;
обесточить внешний источник электропитания и отключить газоснабжение;

от места возможной закладки убрать предметы, которые при взрыве могут создать дополнительный поражающий эффект за счет разлетающихся осколков и т.д.

5. Находящиеся в районе обнаружения ВУ сотрудники службы охраны обязаны соблюдать следующие правила:

не предпринимать в отношении ВУ либо подозрительного предмета никаких самостоятельных действий - это может привести к взрыву, жертвам и разрушениям;

во всех случаях давать указания не приближаться, не трогать, не вскрывать и не перемещать находку;

при использовании радиостанций ближней связи отойти от подозрительного предмета на безопасное расстояние, так как источник радиосигнала может спровоцировать подрыв взрывного устройства;

помнить, что внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств могут быть использованы обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.;

если ВУ по какой-то причине оказалось в руках сотрудника службы охраны, необходимо крайне осторожно поставить его в такое место (в пределах помещения), где при взрыве оно произведет наименьшие разрушения. Если обстоятельства требуют сдвинуть подозрительный предмет, лучше делать это с помощью веревки с крюком на конце (по принципу саперной кошки для траления мин) из-за какого-либо надежного укрытия.

6. Находящийся в районе обнаружения ВУ старший группы службы охраны обязан поддерживать постоянную связь с оперативным дежурным отделения полиции, другими компетентными лицами и докладывать о принимаемых мерах и складывающейся на месте происшествия обстановке.

7. Необходимо обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксацию их установочных данных. При необходимости целесообразно эвакуировать свидетелей в безопасное место и обеспечить их охрану. Активно собирать сведения, свидетельскую базу по ЧС.

8. По прибытии на место сотрудников полиции и других оперативных служб доложить им о проделанной работе и действовать в соответствии с указаниями ответственного руководителя.

Нарушение пропускного режима и порядок задержания нарушителей

Нарушением контрольно-пропускного режима являются:

проникновение или попытка проникновения на охраняемый объект, минуя КПП;

попытка пронести (провезти) или пронос (провоз) на охраняемый объект запрещенных предметов (вещей);

попытка пронести (провезти) или пронос (провоз) через КПП материальных ценностей в нарушение установленного порядка;

попытка прохода (проезда) или провоз (проезд) через КПП без пропуска либо по недействительному пропуску;

несоблюдение должностным лицом охраны правил пропуска через КПП лиц, транспортных средств и материальных ценностей.

По факту нарушения вызывается уполномоченный по службе контрольно-пропускного режима на предприятии, в присутствии которого выясняются обстоятельства нарушения режима и причастные к нему лица. В отношении нарушителя режима начальником караула составляется акт в двух экземплярах, который подписывается составителями акта и задержанным лицом.

В случае отказа задержанного подписать акт, об этом указывается в акте и заверяется подписями двух свидетелей.

После составления акта начальник караула немедленно докладывает начальнику охраны объекта, а последний – заместителю собственника объекта по безопасности или собственнику объекта (владельцу) для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности.

Лица, не являющиеся сотрудниками учреждения и задержанные охраной за нарушение пропускного режима, после составления акта и установления личности незамедлительно отпускаются или передаются органам полиции – в зависимости от обстоятельств.

Материальные ценности, отобранные при задержании, немедленно должны сдаваться на склад объекта с надлежащим документальным оформлением. При необходимости отобранные при задержании ценности передаются под расписку в следственные органы как вещественные доказательства.

Порядок проведения досмотра (личного досмотра) работниками охранных организаций

Обеспечение охраны объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, осуществляются либо вневедомственной охраной Росгвардии России, ведомственной охраной, а также частными охранными организациями, имеющими лицензии с правом оказания соответствующего вида услуг

Досмотр вещей лиц, находящихся в помещениях или на территории предприятий и организаций, а в исключительных случаях личный досмотр, производится при наличии у администрации или работников, осуществляющих охрану, достаточных данных, свидетельствующих о нарушении внутриобъектового и (или) пропускного режимов.

Работники частных охранных организаций право производить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения не имеют. В соответствии со ст.12 Закона от 11 марта 1992 г. № 2487-1 лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество, либо нарушающее внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию).

В соответствии со ст. 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются указанными в статьях 27.2, 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел, Росгвардии, ведомственной или вневедомственной охраны при органах внутренних дел или Росгвардии.

3. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

4. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

5. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, а также иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

6. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

7. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных

установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

8. Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Действия персонала гостиниц и иных средств размещения по выявлению террористов

Поскольку террористы, как правило, не являются местными жителями они зачастую размещаются на проживание в гостиницах и иных средствах размещения (далее – гостиницах).

Работа персонала гостиниц начинается с регистрации посетителей.

При регистрации необходимо обращать внимание как на внешний вид посетителя, его багаж, так и на подлинность представленных документов для регистрации.

Изучение паспорта должно осуществляться в три этапа:

1. Проверка действительности документа.
2. Установление его принадлежности предъявителю.
3. Выявление признаков подделки документа.

На первом этапе устанавливаются соответствие бланка паспорта утвержденной и действующей форме. Затем проверяются все реквизиты (обязательные сведения, содержащиеся в документе), наличие печатей и штампов, их содержание, срок действия паспорта и подписи должностных лиц. При отсутствии одного из обязательных реквизитов документ теряет юридическую силу.

Необходимо проверить соответствие записи о регионе, в котором производилась выдача паспорта, штампу о регистрации гражданина по месту жительства на тот момент.

Примерный возраст изображенного на фотокарточке лица должен соответствовать указанному в документе.

На втором этапе проводится проверка принадлежности документа предъявителю путем сравнения изображения на фотографической карточке с внешностью гражданина. Предпочтительно сопоставлять фотографические карточки, фамилию, имя, отчество и другие сведения в разных документах.

На третьем этапе проводится тщательное изучение паспорта с целью выявления признаков, которые могли бы свидетельствовать о его возможной подделке.

Первоначально устанавливается способ изготовления страницы паспорта (она должна быть изготовлена полиграфическим способом и иметь необходимый «набор» элементов защиты), а затем проводится изучение документа с целью выявления возможной замены фотокарточки.

Наличие хотя бы одного из нижеперечисленных признаков может свидетельствовать либо о полной, либо частичной подделке третьей страницы паспорта:

изображения реквизитов бланка состоят из отдельных точек черного, голубого, пурпурного и желтого цветов или состоят из мелких, спекшихся между собой крупинок красящего вещества черного, голубого, пурпурного и желтого цветов;

отличие цвета третьей страницы паспорта от других страниц документа;

отсутствие водяных знаков (при полной замене листа);

иной размер третьей страницы по сравнению с другими страницами документа;

отсутствие на странице паспорта и на фотокарточке многократно повторяющегося люминесцирующего текста «МВД РОССИИ» или слова «РОССИЯ»;

отсутствие на бланке паспорта волокон, люминесцирующих в ультрафиолетовых лучах желтым и зеленым цветом;

отсутствие микротекстов, которыми выполнены строки третьей страницы;

наличие на ламинате «вздутий», многочисленных складок, матовость ламината. Наличие под ламинатом загрязнений, посторонних волокон, отслаивание ламината от страницы;

наличие под фотокарточкой другой фотокарточки;

наличие двух ламинатов;

С 2006 года в бумагу девятнадцатой и двадцатой страниц введена защитная «ныряющая» металлизированная нить, меняющая цвет в зависимости от угла зрения, отдельные участки нити видны на поверхности девятнадцатой страницы.

В случаях каких-либо сомнений в подлинности паспорта целесообразно обращение к специалистам органов внутренних дел.

Особенности поведения террористов при проживании в гостиницах

Проживают, практически не выходя из помещения (запрещено общаться с соседями, даже если они сами захотят вступить в контакт);

в помещениях не заметны следы бытового пребывания, отсутствует музыка, звуки работающего телевизора, не слышны бытовые разговоры, звуки хозяйственной деятельности. Мусор могут выносить другие люди, которые приносят еду, или обитатели квартиры ночью;

отсутствие косметики у женщин, кроме средств окрашивания волос;

наличие характерных продуктов питания, предназначенных специально для мусульман. В идеале смертник не должен питаться «нечистой» едой, продукты должны быть приобретены только в специальных местах.

Техническому персоналу гостиниц, при проведении уборок номеров необходимо обращать особое внимание на особенности поведения террористов при проживании в гостиницах.

Как выявить террориста

Деятельность террористов не всегда бросается в глаза. Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д.

При внешнем спокойствии их характеризует неестественная бледность, некоторая заторможенность реакций и движений, скованное, не выражающее эмоций, серьезное лицо и бегающие глаза. Губы могут быть плотно сжаты или наоборот, чуть заметно двигаться (некоторые террористы шепчут молитвы).

Возможен и другой вариант поведения. Его особенностью является заметное возбуждение, которое может сопровождаться обильным выделением пота. Человек производит резкие движения, повороты головы, оглядывается назад, как бы опасаясь преследования, облизывает губы.

Помимо этих признаков подозрение должны вызывать люди, которые:

- слишком активно "ввинчиваются" в толпу;
- избегают полицию или солдат;
- время от времени ощупывают, придерживают и поправляют части одежды;
- осторожно относятся к переносимым вещам, прижимают их к себе и периодически произвольно ощупывают;
- избегают встречаться взглядом с кем-либо;
- уклоняются от камер наружного наблюдения (опускают голову, отвертываются, прикрывают лицо, прячутся за более высоких людей);
- неоднократно приходят на одно и то же место (не решаясь привести в действие взрывное устройство).

При выявлении возможного террориста ни в коем случае нельзя пытаться обезвредить его самостоятельно: почувствовав опасность, смертник может незамедлительно подорвать себя. Поэтому нужно, соблюдая спокойствие и не привлекая внимания подозрительного человека, выйти из предполагаемой зоны поражения, сообщить об опасности в правоохранительные органы и, по возможности, находясь на безопасном расстоянии, держать террориста в поле зрения, чтобы указать на него прибывшим на место оперативным сотрудникам.

Признаки, характеризующие внешний вид террориста-смертника

1. В целях маскировки взрывного устройства (ВУ), закрепленного на теле, обычно используется неестественно свободная одежда, в результате чего возникают визуальные диспропорции между размерами головы и тела.

2. Одежда, явно несоответствующая погоде (например, пальто в жаркий день).

3. Пуговицы (молнии) курток, плащей или пальто, наглухо застегнуты.

4. У одежды нет ярких, заметных деталей.

5. Зачастую, среди элементов одежды (брюки, платок, пиджак и т.п.) присутствует белый цвет, который в соответствии с мусульманскими традициями свидетельствует о том, что человек идет на «Самопожертвование».

6. Попытки изменения внешности, в том числе с помощью грима, накладных усов, париков, повязок, частая, немотивированная смена верхней одежды, приобретение необходимых аксессуаров для изменения внешности.

Террорист-смертник мужчина:

1. В целях изменения внешности борода может быть сбрита, а волосы подстрижены незадолго до дня предполагаемого теракта, что проявляется в заметном отличии цвета кожи на выбритых участках от цвета остального тела.

2. Мужчины-террористы в большинстве случаев одеваются по европейской моде, причем это могут быть не только брюки, но и шорты, несмотря на то, что в исламе такой стиль одежды не принят.

Террорист-смертник женщина:

1. Имеет головной убор, при этом возможен не только традиционный глухой платок, но и легкие газовые косынки, бейсболки. Косынка завязывается узлом на затылочной части головы. Платок закрывает шею и уши.

2. Одета, как правило, в длинные платья или юбки. Платье (юбка) однотонное, чаще без рисунков, длиной ниже колен или же почти до земли, рукава платья длинные. Даже в жаркую погоду женщина может быть одета в куртку или в плащ.

3. Для маскировки ВУ может заматывать вокруг бедер шарф.

4. Имитация беременности, чтобы скрыть утолщение под одеждой.

5. Макияж очень легкий или его нет вовсе.

Признаки сумки или другого багажа с взрывным устройством

Основным оружием террориста-смертника (шахида) является взрывное устройство. Пояс шахида представляет из себя выгнутую пластичную основу. Сверху на нее скотчем крепятся мешочки с шариками от подшипников, обрезками гвоздей или гайками - осколочная начинка. Все это с помощью клеящейся ленты помещается на широком ремне. В действие пояс шахида приводит электродетонатор или радиоуправляемый взрыватель. Могут также использоваться взрывные устройства, переносимые в чемоданах, тюках, пакетах, детских колясках и т.п.

Основными признаками являются:

1. Человек держит сумку вплотную к себе или держится за нее напряженными руками.

2. Сумка тяжелее, чем должна быть (предположительно в ней одежда, но сумка гораздо тяжелей, что указывает на нахождение в ней других предметов).

3. Сумка или другая поклажа не подходят человеку или месту (деградировавшее лицо (бомж и т.п.) с дорогим чемоданом, аккуратно одетый человек с грязной или потрепанной сумкой и т.д.).

4. Одинаковая поклажа у нескольких человек.

5. Поклажа с проволокой, шнурами или странно выпирающими из нее вещами.

6. Несколько выступов под одеждой на талии, в том числе и со стороны спины, напоминающие по форме выступы от бутылок.

7. В отдельных случаях ВУ может находиться в руках исполнителя теракта, для чего используются рюкзаки и заплечные сумки.

8. Неопределенный предмет, выглядывающий из-под рукава или под одеждой на спине или на груди.

9. Руки спрятаны в карманах одежды или находятся внутри сумки (ручной клади) для приведения в действие ВУ.

10. При «отправлении в рай» террорист-смертник согласно мусульманским традициям может использовать в качестве предметов гигиены травяные или цветочные ароматы.

Будьте осторожны! Если смертник почувствует внимание окружающих, он может привести взрывное устройство в действие незамедлительно. Поэтому, чтобы обезопасить себя и окружающих, старайтесь соблюдать спокойствие и, не привлекая внимания подозрительного вам человека, сообщить о нем в административные или правоохранительные органы либо в службы безопасности.

Аппарат Антитеррористической
комиссии в Краснодарском крае

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ: ЛЕГИТИМАЦИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Т.З. МИСРОКОВ

Мисроков Тенгиз Замирович, преподаватель кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Северо-Кавказского института повышения квалификации (филиала) Краснодарского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации, кандидат юридических наук.

В статье анализируются сущность и правовые начала осуществления муниципальной (публичной) властью полномочий в сфере противодействия террористическим угрозам, взаимосвязь воздействия на терроризм с территориальной организацией местного самоуправления, права и обязанности муниципальных органов как участников правоотношений в этой области.

Ключевые слова: распределение властных полномочий, конституционный статус, безопасность, общегосударственная задача, муниципальная демократия.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами власти субъектов в ее составе, а также муниципальными органами в сфере противодействия терроризму и экстремизму является вопросом о нормативном обеспечении единства и различий при распределении и перераспределении государственно-властных полномочий между органами различных территориальных уровней. За органами местного самоуправления должны закрепляться определенные по своему объему и содержанию полномочия, соответствующие и релевантные их конституционному статусу. Местное самоуправление - как публичная (муниципальная) власть - уполномочено осуществлять отведенные ему как институту российской государственности публично-правовые функции в решении общегосударственных задач, в том числе в противодействии терроризму.

Проявлением этой сущности местного самоуправления является Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ, которым в действующее законодательство введена статья о полномочиях органов местного самоуправления в области противодействия терроризму. Тем самым, на наш взгляд, заложены правовые начала участия муниципальной власти в предупреждении терроризма, а за разрабатываемыми ими и реализуемыми программами, мероприятиями и другими действиями признается правовой характер.

В этом контексте критерием правового начала служит не только формализация в ст. 5.2 этого Закона конкретных полномочий органов местного самоуправления, но и лежащие в их основе интересы общего блага, связанные с безопасностью государства, муниципальной демократии.

В литературе по муниципально-правовой проблематике обращается внимание на вопрос конституционной безопасности. В связи с этим представляются плодотворными предложения по юридической реализации прав и свобод человека и гражданина на основе территориального принципа. По мнению Н.С. Бондаря, территориальная организация населения не ограничивается (тем более в социальном государстве) чисто политическими функциями <1>. В условиях самоуправленческих форм организации населения в рамках соответствующих муниципальных образований осуществляется фактическое участие местного самоуправления в противодействии террористическим угрозам и конкретизируется система отношений, характеризующих реализацию его полномочий в решении этой общегосударственной задачи. На наш взгляд, при всей важности федеративной природы противодействия террористическим угрозам следует учитывать, что воздействие на них прямо или косвенно связано со всей системой территориальной организации местного самоуправления как одного из уровней публичной власти.

Как известно, законодательство Российской Федерации непосредственно не определяет противодействие терроризму и экстремизму в качестве сферы ответственности какого-либо одного уровня публичной власти. Проблема, как представляется, заключается в том, что правовая основа противодействия терроризму, определенная в ст. 1 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ, иерархична. Вследствие этого возникает вопрос о создании системы оценок и пределов толкования основных принципов противодействия террористическим угрозам со стороны разных субъектов принятия решений о противодействии им.

Статья 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" определяет права и обязанности органов местного самоуправления как участников правоотношений в этой сфере, в том числе полномочия муниципальных образований в предупреждении терроризма, одновременно регламентируя взаимодействие как с федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Документы Евросоюза, в частности Европейская декларация прав городов (Страсбург, 30.03.1992), предусматривают, что граждане имеют право на безопасность, безопасный город, свободный, насколько это возможно, от преступности, правонарушений и насилия. Для этого рекомендована выработка последовательной политики безопасности и борьбы с преступностью на муниципальном уровне. Российским законодательством эта идея воспринята и реализована путем легитимации различных форм непрямого воздействия органов местного самоуправления на террористические угрозы: разработка соответствующих муниципальных программ, информационно-пропагандистские мероприятия против идеологии терроризма.

Выработка муниципальными органами положений и мер противодействия террористическим угрозам, являясь необходимой предпосылкой взаимодействия с другими органами, дала немало примеров характерного, незаимствованного

подхода. Так, в соответствии с Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 - 2018 гг. (утвержден 26.04.2013 № Пр-1069) администрация муниципального района "Тляртинский район" Республики Дагестан ставит своими задачами "недопущение импортирования религиозного экстремизма в район" и "проведение мероприятий по недопущению завоза в район радикального исламского экстремизма и ваххабитского течения ислама".

В муниципальной целевой программе "Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Кипенское сельское поселение на 2018 - 2022 гг. (Ленинградская область)" среди проводимых мероприятий выделяются "недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения" и "уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий".

Администрация Нагайбакского муниципального района Челябинской области в целях реализации муниципальной программы по профилактике терроризма осуществляет "проведение системных мероприятий по противодействию терроризму на основе прогноза развития оперативной обстановки".

Реализуемая в городском округе Нальчик (Кабардино-Балкарская Республика) муниципальная программа "Профилактика терроризма и экстремизма на 2017 - 2021 гг." предполагает "совершенствование системы управления в этой области", а также "работы по воспитанию патриотизма и исторической гражданской ответственности, предотвращению ксенофобии среди учащихся и молодежи".

Следует отметить, что во всех ответах на актуальный вопрос, что объединяет программы противодействия террористическим угрозам, принятые каждым муниципальным образованием в России, с необходимостью присутствует такой фундаментальный аспект, как публичность планируемых и осуществляемых мероприятий в этой сфере. Таким образом, система правовых, идеологических, воспитательных мер превентивного, пресекающего характера для того, чтобы стать всеобщими правилами действия, должна получить признание со стороны всех субъектов, к которым обращена, и, как подчеркивал С.С. Алексеев, такие принципы должны получить реальное, не общеполитическое, а непосредственно юридическое значение. Для того чтобы стать универсальными регулятивами социального действия в местном сообществе, требуется, чтобы проводимые в этой сфере органами местного самоуправления мероприятия порождали разумно ожидаемые последствия.

Сходность муниципальных программ противодействия терроризму, единство целей и задач государственной и муниципальной власти в этой сфере являются необходимым фактором перевода этой деятельности в содержательное организационно-правовое качество. Вести речь о том, что терроризм утратил свою активность, преждевременно. По данным Национального антитеррористического комитета, только в 2017 г. на стадии приготовления

предотвращено 68 преступлений террористической направленности. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, другие документы определяют юридические устои. Во взаимосвязи с ними существо муниципальных целевых программ противодействия идеологии терроризма, по нашему мнению, состоит в определении, какой порядок является нормальным или нетерпимым на территории муниципального образования, а также в чем состоит интерес местного сообщества, общественная безопасность.

Общий взгляд на предназначение органов местного самоуправления в области противодействия террористическим угрозам требует осмысления того фактора, что местное сообщество есть субъект муниципальной демократии и правомочен устанавливать, основываясь на правовом рационализме, общие по своему содержанию принципы существования поселенческих общностей, из которых вытекает содержание издаваемых муниципальным органом норм.

Литература

1. Алексеев С.С. Право. Опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. М.: Статут, 1999. 712 с.
2. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие. Конституционализация муниципальной демократии в России / Н.С. Бондарь. М.: Норма, 2008. 591 с.

«Актуальные вопросы организации деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований»

Выступление

заместителя директора департамента, начальника отдела по обеспечению деятельности АТК и координационного совещания по обеспечению правопорядка департамента по связям с общественностью и взаимодействию с правоохранительными органами администрации муниципального образования город Краснодар Азарьева П. В.

Одним из актуальных вопросов в деятельности антитеррористических комиссий, которому Президентом и Правительством Российской Федерации, исходя из анализа общественно-политической, социально-экономической ситуации, уделяется большое внимание – это противодействие проникновению и возникновению идеологии терроризма в сознании граждан, независимо от возраста, национальности, рода занятий и места проживания и организация адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма.

Значительной эффективности в этой области можно добиться с помощью правильно ориентированной работы со всеми слоями населения, включая граждан уже подпавших под воздействие террористической идеологии, а также граждан, прибывших из соседних регионов и иностранцев, т.н. трудовых мигрантов. С последними, по ряду причин, необходимо особенно тщательно работать.

Напомню, что организационная основа системы профилактики терроризма (в том числе и идеологии терроризма), общие правила, принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, а также полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений, установлены Федеральным законом от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

В соответствии с этим законом профилактика правонарушений разделена на «Общую» - выявление и устранение причин и условий возникновения правонарушений, в том числе и террористического характера, и «Индивидуальную» - воздействие с целью воспитания конкретных лиц.

Администрацией Краснодарского края разработаны Методические рекомендации по организации этой работы.

Методическими рекомендациями, установлены объекты применения индивидуальной адресной профилактической работы в органах местного самоуправления, а именно:

лица, отбывающие наказание за совершение преступлений террористического характера, не связанное с лишением свободы;

члены семей лиц, причастных к террористической деятельности;

лица, прибывающие из стран с повышенной террористической активностью, для обучения на базе образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования;

лица, получившие религиозное образование за рубежом и имеющие намерения заниматься религиозной деятельностью на территории Краснодарского края;

лица, состоящие на профилактическом учете и (или) находящиеся под административным надзором в органах внутренних дел в связи с причастностью к совершению правонарушений в сфере общественной безопасности.

Именно с этими категориями лиц, исходя из Рекомендаций края, мы работаем.

С остальным контингентом работу проводят региональные подразделения ФСБ и МВД России.

Уважаемые коллеги, по указанию председателя муниципальной Антитеррористической комиссии, с учётом предложенного в рекомендациях подробного Алгоритма действий, нами организовано осуществление этой деятельности силами уже действующих Территориальных координационных комиссий по профилактике правонарушений при администрациях внутригородских округов.

Отмечу, что эта работа ведётся под контролем, при взаимодействии и при активном участии сотрудников АТК и внутригородских штабов города Краснодара.

Уважаемые коллеги, теперь об организации общей профилактической работы.

Исходя из наработанного положительного опыта в этой области, нами организована (а точнее возобновлена) деятельность 5 информационно-пропагандистских групп, которые ранее создавались в преддверии сочинской олимпиады, по указанию администрации края, а именно:

информационная группа по контрпропагандистскому воздействию на молодёжь в муниципальном образовании город Краснодар (руководитель - начальник управления по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар);

информационная группа по контрпропагандистскому воздействию на учащуюся молодёжь в муниципальном образовании город Краснодар (руководитель - директор департамента образования администрации муниципального образования город Краснодар);

информационная группа по контрпропагандистскому воздействию на спортсменов и болельщиков в муниципальном образовании город Краснодар (руководитель - начальник управления по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар);

информационная группа по контрпропагандистскому воздействию на граждан в средствах массовой информации в муниципальном образовании город Краснодар (руководитель - начальник информационно-аналитического управления администрации муниципального образования город Краснодар);

информационная группа по контрпропагандистскому воздействию на граждан в межнациональной и межрелигиозной среде в муниципальном образовании город Краснодар (руководитель - директор департамента по связям с общественностью и взаимодействию с правоохранительными органами администрации муниципального образования город Краснодар);

Силами этих пропагандистских групп в целях противодействия идеологии терроризма, профилактики межнациональной вражды, ксенофобии и гармонизации межнациональных отношений реализуется молодёжный проект «Краснодар - наш общий дом».

Проводится акция «Информационный патруль», в рамках которой организовано более 130 мероприятий, с охватом более 50 000 студентов, слушателей и учащихся.

В целях профилактики распространения идеологии терроризма, а также профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, которые наиболее подвержены воздействию идеологии терроризма, в отчётном периоде было проведено более 2100 профилактических мероприятий для детей и подростков, в которых приняли участие более 50 000 несовершеннолетних, в том числе 111 – состоящие на учёте в органах системы профилактики. Основной аудиторией участников этих мероприятий являются школьники, студенты ССУЗов и ВУЗов.

В начале учебного года, ежегодно во всех образовательных учреждениях и со всеми учащимися проводятся занятия по предупреждению и недопущению «Заведомо ложных сообщений об акте терроризма».

На базе муниципальных учреждений культуры работает 199 клубных любительских формирований, с общим количеством участников 4158 несовершеннолетних.

С целью выявления негативной деятельности радикально настроенных футбольных фанатов представители пропагандистских групп постоянно посещают фанатский сектор на всех домашних футбольных матчах с участием местных футбольных клубов. Перед проведением знаковых мероприятий членами информационных групп и АТК проводятся встречи с активными членами и лидерами фанатских движений.

Популяризация активной общественной позиции в молодёжной среде ведётся и в социальных сетях. Освещение деятельности пропагандистских групп присутствует практически на всех Интернет ресурсах. (Twitter, Vkontakte, Facebook и других).

Публикации о деятельности информационно-пропагандистских групп регулярно размещаются на сайтах СМИ Краснодарского края («Живая Кубань», «Югополис», ИТАР-ТАСС Кубань, РИА-Новости, Юга.ру, газеты «АиФ на Кубани»).

Организовано и осуществляется на постоянной основе продвижение в СМИ материалов антитеррористической направленности.

Часть проводимой работы была озвучена выше. В дополнение к сказанному информирую, что в целях профилактики межэтнических

конфликтов, проявлений экстремизма, противодействия идеологии терроризма осуществляется издание ежемесячного спецвыпуска газеты «Краснодарские известия» - «Дом ста народов». В 2019 году опубликовано 6 спецвыпусков, в которых размещена информация о профилактике экстремизма, позитивном взаимодействии представителей различных этнических групп, освещается деятельность национально-культурных общественных организаций. Аналогичная информация регулярно размещается на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (14 материалов).

Выходили материалы о проверке сообщений о минировании объектов, а также о проверке бесхозных предметов на наличие взрывчатых веществ. Давались разъяснения о порядке действий в случае обнаружения подозрительного предмета или человека. Особое внимание уделялось установлению личностей лжетеррористов, с разъяснением ответственности за распространение негативных слухов и заведомо ложной информации, способных нарушить спокойствие граждан и вызвать антиобщественные процессы среди населения.

В 2019 году в СМИ было размещено 160 телевизионных и 39 печатных материалов антитеррористического содержания. Публикации размещались в газетах «Краснодарские известия», «Кубань сегодня», «Вольная Кубань», «Комсомольская правда. Кубанский выпуск», в эфире МТРК «Краснодар», ГТРК «Кубань» и ТРК «НТК».

По заказу информационной группы редакцией МТРК «Краснодар» подготовлены 2 тематические программы «Точка зрения» с участием представителей силовых структур г.Краснодара по вопросам общественной безопасности и противодействию распространению идей терроризма (всего 8 выходов эфир).

В эфире МТРК «Краснодар» организован прокат антитеррористических видеороликов. Всего в 2019 году было размещено 850 антитеррористических социальных роликов в эфире МТРК «Краснодар» и более 190 роликов в эфире кабельного телеканала «Краснодар он-лайн».

В СМИ организовано освещение опыта создания групп, для совместного патрулирования на территории города, в состав которых входят представители правоохранительных органов, ДНД и представителей Центра национальных культур города.

Всеми группами проводится работа по мониторингу публикаций в Интернете.

К работе информационных групп привлечены руководители религиозных организаций (РПЦ), заместитель муфтия Адыгеи и Краснодарского края, руководители общественных национальных организаций, клуба интернациональной дружбы, представители диаспор.

Активную деятельность осуществляет МКУ «Общественно-информационный центр», основной задачей которого является решение вопросов в области гармонизации межнациональных отношений, развития

национальных культур, профилактики этнического экстремизма. Проводятся встречи с национальной молодёжью, прибывшей для обучения в Краснодар. Свою работу Центр ведёт в тесном взаимодействии с Городским Советом по работе с иностранными учащимися на общественных началах при главе муниципального образования город Краснодар, администрацией муниципального образования город Краснодар и правоохранительными органами, представители которых делают уклон в сторону разъяснения положений законодательства и ответственности за допущенные правонарушения.

Совместно с руководством ВУЗов разработана памятка для гостей города «Добро пожаловать в Краснодар», в которой в доступной форме доведены особенности поведения и традиций, культуры народов, населяющих Краснодарский край, разъяснены положения законодательства и ответственность за занятие экстремистской и террористической деятельностью.

Координация деятельности по профилактике экстремизма, разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры различных народов на территории муниципального образования город Краснодар осуществляется Межведомственной комиссией по вопросам профилактики экстремизма и гармонизации межнациональных отношений при главе муниципального образования город Краснодар, в рамках деятельности которой осуществляется мониторинг межнациональных отношений, организовано взаимодействие с национально-культурными объединениями, вырабатываются меры, направленные на развитие национальных культур, сохранение межнационального и межконфессионального согласия, поддержание стабильной общественно – политической обстановки на территории муниципального образования город Краснодар.

В эфире муниципального телеканала «Краснодар 360⁰» в программе «Действующие лица» выходили интервью священнослужителей РПЦ, армянской апостольской церкви, председателя Краснодарской краевой общественной организации «Центр адыгской культуры», представителей Центра по противодействию экстремизма ГУ МВД России по Краснодарскому краю, руководства УМВД России по городу Краснодару.

Кроме того, в эфире телеканала осуществляется прокат трех социальных роликов, направленных против вербовки в террористические организации, на противодействие телефонному терроризму и вовлечение подростков в экстремистские организации в сети Интернет.

(Всего в 2019 году размещено более 740 социальных роликов. Организована трансляция указанных социальных роликов на светодиодных экранах, расположенных на оживлённых улицах и площадях города – 1950 роликов).

Особая роль в профилактике межэтнических конфликтов отводится мониторингу печатных, электронных СМИ, материалов форумов сети Интернет (в т.ч. форумов и социальных сетей).

Информационными группами проводятся занятия с участием специалистов администраций внутригородских округов, руководителей территориальных центров для работы с общественными объединениями и населением муниципального образования город Краснодар по месту жительства, органов ГОС по вопросам взаимодействия в сфере профилактики терроризма и экстремизма, недопущения межнациональных конфликтов, а также обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов.

Основные задачи указанных групп - это реализация мероприятий по формированию активной гражданской позиции, привитие навыков адекватных действий в случае возникновения реальной угрозы вовлечения в террористическую деятельность, а также угрозы либо совершения теракта, но главное - неприятие идеологии терроризма.

В работе групп активно используются: средства наглядной агитации; печатные и электронные средства массовой информации; официальные сайты органов местного самоуправления, организаций и учреждений; а также конференции, круглые столы, форумы и другие площадки в рамках мероприятий по духовному, нравственному воспитанию детей и молодёжи; мероприятия по гармонизации межнациональных отношений; возможности молодёжных лагерей, слётов, смен; кинотеатры, в которых проводится предсеансовый показ антитеррористических материалов.

В состав указанных пропагандистских групп, при необходимости включаются представители органов внутренних дел, психологи, авторитетные представители научной и творческой интеллигенции, общественные деятели, священнослужители, представители национальных диаспор и другие граждане и лица, при возникновении необходимости их участия.

Напомню, что общая профилактическая работа направлена на выявление и устранение причин и условий возникновения правонарушений, в т.ч. террористического и экстремистского характера.

Т.е. практически вся деятельность подразделений администрации города направлена на создание условий, при которых граждане (в первую очередь молодёжь) выберут нормой своей жизни духовность, патриотизм, созидание, нравственность, уважение законов, а не идеологию терроризма, экстремизма, человеконенавистничества, совершение преступлений и правонарушений.

Ещё раз сделаю акцент на том, что работа по воспитанию патриотизма, повышению духовно-нравственного уровня молодёжи и граждан в целом, созданию условий для занятия социально позитивной деятельностью всех слоёв населения, укреплению межнациональной и религиозной дружбы, практически проводится всеми подразделениями в рамках своей повседневной деятельности.

Но с учётом требований общественно-политической, социально-экономической и международной обстановки, этой работе необходимо придать новый импульс, а именно – противодействие идеологии терроризма и экстремизма. Главным результатом работы (в первую очередь с молодёжью), необходимо считать неприятие любых проявлений терроризма и экстремизма в головах людей. Это должно быть основополагающей составляющей в жизни.

Раздел III

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Утверждаю
Глава администрации
(губернатор) Краснодарского края,
председатель
Антитеррористической комиссии
в Краснодарском крае

В.И. Кондратьев

«___» _____ 2019 года

Состав
Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае
(проект)

1. Захарихин Сергей Борисович - начальник Управления ФСБ России по Краснодарскому краю, первый заместитель председателя Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае;
2. Алексеенко Андрей Анатольевич - первый заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края, заместитель председателя Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае;
3. Бурлачко Юрий Александрович - председатель Законодательного Собрания Краснодарского края;
4. Андреев Владимир Леонидович - начальника Главного управления МВД России по Краснодарскому краю;
5. Вороновский Анатолий Владимирович - заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края;
6. Долуда Николай Александрович - заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края;
7. Ермаков Алексей Алексеевич - главный федеральный инспектор по Краснодарскому краю аппарата полномочного

представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе;

8. Журавин Андрей Михайлович - начальник Пограничного управления ФСБ России по Краснодарскому краю;
9. Пуликовский Сергей Евгеньевич - министр гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края;
10. Коваленко Андрей Борисович - начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в Краснодарском крае;
11. Копайгородский Алексей Сергеевич - заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края;
12. Косивченко Александр Иванович - начальник организационного отдела – аппарата Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае администрации Краснодарского края;
13. Лунев Иван Иванович - врио начальника Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю;
14. Домбровский Алексей Юрьевич - врио начальник Главного управления ФСВНГ России по Краснодарскому краю;
15. Пестов Виктор Владимирович - начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Краснодарскому краю;
16. Румянцев Сергей Васильевич - начальник Краснодарского территориального гарнизона Южного военного округа Министерства обороны Российской Федерации – начальник Краснодарского высшего военного авиационного училища летчиков;
17. Рыбинский Андрей Александрович - начальник Управления на транспорте МВД России по Южному федеральному округу.

ОБЗОР
по результатам работы антитеррористических комиссий
муниципальных образований Краснодарского края
в 1 полугодии 2019 года и мерах по ее совершенствованию

В первом полугодии 2019 года обстановка на территории Краснодарского края в сфере противодействия терроризму существенных изменений не претерпела.

На территории региона правоохранными органами зарегистрировано 15 (АППГ – 12) преступлений террористического характера, 6 из которых связаны с содействием террористической деятельности в форме финансирования (ч. 1.1 ст. 205.1 УК РФ), 4 – с публичными призывами к осуществлению террористической деятельности либо оправданием терроризма (ч. 2 ст. 205.2 УК РФ), 4 – с участием в деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической (ч. 2 ст. 205.5 УК РФ) и 1 – с организацией незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ).

Пресечено 10 попыток выезда в Сирию граждан, планировавших участие в вооруженном конфликте на стороне международных террористических организаций (далее – МТО). Не допущен въезд на территорию Российской Федерации 93 лиц, возможно причастных к террористической или религиозно-экстремистской деятельности. Выдворено в страны исхода 81 лицо. В ходе оперативно-боевых мероприятий нейтрализовано 3 участника МТО. Задержан 1 член МТО, находившийся в международном розыске. Предотвращено 16 преступлений террористической направленности.

Основными угрожающими факторами, влияющими на обстановку в области противодействия терроризму в Краснодарском крае, являлись:

активизация устремлений МТО, в первую очередь «Исламского государства», к совершению террористических актов на территории Российской Федерации, в том числе направленных на срыв подготовки и проведения важных общероссийских и международных общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий;

вооруженный конфликт на территории Украины в непосредственной близости от границ Краснодарского края, действия Правительства Украины, направленные на блокирование морского судоходства в Азовском море;

распространение идей радикального ислама в исправительных учреждениях;

растущие миграционные потоки, которые формируют социальную базу для религиозных, национально-сепаратистских, этнических и иных конфликтов;

использование современных информационно-телекоммуникационных технологий и сети «Интернет» в интересах религиозно-экстремистских структур для вербовки в свои ряды лиц, придерживающихся радикальных взглядов.

В этой связи деятельность антитеррористических комиссий муниципальных образований Краснодарского края (далее АТК МО, Комиссия) в первом полугодии 2019 года осуществлялась на плановой основе по следующим приоритетным направлениям:

своевременное вскрытие и устранение на территории региона предпосылок и условий, способствующих проявлениям терроризма;

анализ общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

принятие дополнительных мер, направленных на повышение уровня обеспечения безопасности населения и антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) потенциальных объектов террористических посягательств (далее – ПОТП) от угроз террористического характера в соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации к АТЗ объектов и оформления паспортов безопасности;

усиление роли АТК МО в организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления в Краснодарском крае в сфере профилактики терроризма;

реализация на системной основе мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации 28 декабря 2018 года № Пр-2665.

В результате проделанной работы на территории Краснодарского края террористических актов допущено не было.

Поступившие в аппарат Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае (далее – АТК в КК) отчетные материалы АТК МО свидетельствуют о том, что работа по планированию и организации деятельности Комиссий проводится во всех 44 муниципальных образованиях края.

В первом полугодии 2019 года АТК МО было реализовано и принято участие в реализации 25 мероприятий, выработанных на 3 заседаниях АТК в КК по 7 рассмотренным вопросам, направленным на:

реализацию требований федерального законодательства к АТЗ отраслевых объектов и мест массового пребывания людей (далее – ММПЛ);

организацию реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы, утвержденного Президентом Российской Федерации Путиным В.В.;

обеспечение АТЗ ММПЛ в период проведения майских праздников, а также населения и отдыхающих в Краснодарском крае в период летнего курортного сезона 2019 года.

В отчетном периоде в муниципальных образованиях проведено 132 заседания Комиссий, из них 76 совместно с оперативными группами. Рассмотрено 318 вопросов, из них: АТЗ ПОТП – 109, реализация комплексной

программы противодействия идеологии терроризма – 44, проведение массовых общественно-политических мероприятий – 89, деятельность АТК МО, организационные и иные вопросы – 76. Заслушано 360 руководителей, в том числе 298 членов АТК МО, 34 представителей подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, которые не входят в состав АТК МО, 139 руководителей хозяйствующих субъектов и 159 иных должностных лиц.

В Туапсинском районе, в нарушение п. 5 Регламента антитеррористической комиссии муниципального образования³⁰ проведено только 1 заседание Комиссии.

Издано 126 муниципальных актов, направленных на совершенствование управленческой деятельности Комиссий, предупреждение террористических угроз, внесение изменений в муниципальные программы в области профилактики терроризма.

По результатам качества и своевременности предоставления отчетных материалов и показателей деятельности АТК МО за 1 полугодие 2019 года в лучшую сторону отмечаются Комиссии Абинского, Белореченского, Брюховецкого, Кавказского, Калининского, Каневского, Тбилисского, Темрюкского, Тихорецкого районов, а также городов Анапа, Краснодар.

Отчетная информация Комиссий Туапсинского и Щербиновского районов, несмотря на неоднократные напоминания, в аппарат АТК в КК была предоставлена с опозданием. В данном случае нарушение сроков подачи отчетной информации носит системный характер. Так, вышеуказанными муниципальными образованиями с опозданием предоставлена информация и по работе в 2018 году, о чем было указано в обзоре по результатам работы АТК МО за 2018 год. Соответствующих выводов сделано не было. Отчет о деятельности антитеррористической комиссии Туапсинского района составлен формально, информация, указанная в отчете, в основном повторяет информацию, предоставленную по итогам 2018 года.

В рамках реализации полномочий органов местного самоуправления (далее – МСУ) в соответствии со ст. 5.2. Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» в муниципальных образованиях Краснодарского края разрабатываются и реализуются муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений (далее также – программы, подпрограммы).

В 1 полугодии 2019 года проведен анализ в отношении наличия программ (подпрограмм), напрямую относящихся к реализации мероприятий в области профилактики терроризма, содержания мероприятий, а также объемов их финансирования на 2019 год. По результатам проведенного анализа установлено, что в 7 муниципальных образованиях: в Белореченском, Ейском, Кореновском, Куцевском, Славянском, Темрюкском районах, городе Горячий Ключ

³⁰ 5. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планом работы Комиссии не реже одного раза в квартал. В случае необходимости по решению председателя АТК в КК или председателя Комиссии могут проводиться внеочередные заседания Комиссии.

разработаны программы в области профилактики терроризма. В 32 муниципальных образованиях – подпрограммы.

Вместе с тем в Гулькевичском, Ленинградском, Тбилисском, Щербиновском районах, а также в городе Геленджик в нарушение федерального законодательства программы (подпрограммы) отсутствуют, а вопросы профилактики терроризма отражены только в рамках отдельных мероприятий (разделов) различных ведомственных программ. Так, в рамках программы «Обеспечение безопасности населения» по два таких мероприятия нашли свое отражение в Гулькевичском, Тбилисском, Щербиновском районах и по одному в Ленинградском районе и в городе Геленджик.

В ходе сбора информации о наличии муниципальных программ в области профилактики терроризма отдельные муниципальные образования предоставили информацию о мероприятиях, отраженных в рамках других программ, таких как «Безопасный город», «Развитие образования», «Гармонизация межнациональных отношений», «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия», «Укрепление правопорядка» и др., что свидетельствует о разобщенности антитеррористических мероприятий среди других программ и искажении статистических данных о количестве и финансировании антитеррористических мероприятий, предусмотренных программами, реализуемыми во исполнение статьи 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Так, согласно предоставленным данным в муниципальных образованиях реализуются 75 программ (подпрограмм) на сумму 314988,2 тыс. рублей, в то время как непосредственно относящихся к вопросам профилактики терроризма можно отнести только 51 программу (подпрограмму) с общей суммой финансирования 178826 тыс. рублей.

Другим негативным моментом в вопросах разработки и реализации муниципальных программ (подпрограмм) в области профилактики терроризма является включение в перечень мероприятий общего характера или мероприятий, выполнение которых вызывает сомнения в необходимости финансирования. Так, в Белореченском районе в программу включено мероприятие «Проведение мероприятий, направленных на информационное обеспечение антитеррористической деятельности» (99,9 тыс. рублей), в Брюховецком районе: «Осуществление публикаций» (6 тыс. рублей), «Учебные материалы» (4 тыс. рублей), «Профилактические мероприятия» (2,5 тыс. рублей), в городе Горячий Ключ «Удаление надписей экстремистского характера на архитектурных сооружениях» (10 тыс. рублей), в Ейском районе «Минимизация последствий террористических актов» (80 тыс. рублей), в Крыловском районе «С целью повышения уровня осведомленности о деятельности радикальных сил в молодежной среде организация работы в образовательных учреждениях направленная на получение информации о негативных процессах, происходящих в студенческой среде, идеологах и руководителях радикальных организаций, вовлекающих молодежь в

совершение правонарушений экстремистской и террористической направленности» (10 тыс. рублей), «В период проведения культурно-массовых и общественно-политических мероприятий предусмотрение комплекса оперативно-профилактических мер, направленных на недопущение экстремистских и террористических проявлений» (10 тыс. рублей), в Лабинском районе «Мероприятия, направленные на профилактику терроризма в муниципальном образовании Лабинский район» (5 тыс. рублей), в Отрадненском районе «Обеспечение антитеррористической безопасности граждан в период подготовки и проведения выборных кампаний, летнего сезона, праздничных, культурных, спортивных мероприятий с массовым участием населения» (20 тыс. рублей), «Проведение учений и тренировок возможных чрезвычайных ситуаций, возникающих вследствие совершения террористических актов на различных объектах» (10 тыс. рублей), «Внедрение в практическую деятельность хозяйствующих субъектов типовых инструкций по организации и защите объектов от террористических угроз и иных посягательств экстремистского характера» (5 тыс. рублей), «Организация и проведение комплексных проверок состояния антитеррористической защищенности объектов различных категорий» (5 тыс. рублей), «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения» (5 тыс. рублей), «Организация и проведение обследований складских, подвальных и чердачных помещений организаций и предприятий на предмет складирования и хранения взрывчатых, химических, радиоактивных и других веществ» (5 тыс. рублей).

В этом плане в лучшую сторону отмечается подпрограмма «Профилактика терроризма среди населения» муниципального образования город Новороссийск, где конкретно указаны количество планируемой к изготовлению информационной продукции, наименования объектов для проведения работ по инженерно-технической защите. Например: «Изготовление 10 баннеров», «Съемка 5 сюжетов по вопросам профилактики терроризма, создания условий для мирных межнациональных и межрелигиозных (межконфессиональных) отношений», «Приобретение оборудования для монтажа системы видеонаблюдения здания администрации на ул. Бирюзова, 6», «Оборудование системой видеонаблюдения 5 пляжных территорий» и т.п.

Эффективность реализации полномочий органов местного самоуправления напрямую зависит от объемов финансирования проводимых работ по профилактике терроризма. Вместе с тем, несмотря на имеющиеся недостатки в обеспечении антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности и(или) в ведении органов местного самоуправления, а также мест массового пребывания людей в городе Армавир, Брюховецком, Ленинградском, Отрадненском, Павловском, Северском, Славянском, Староминском, Темрюкском, Туапсинском районах денежные средства на повышение инженерно-технической укрепленности объектов не запланированы.

Кроме того, в отдельных муниципальных образованиях объем выделенных на 2019 год денежных средств на реализацию антитеррористических мероприятий незначителен. Так, в Брюховецком районе – 30,5 тыс. рублей, в Ленинградском районе – 15 тыс. рублей, в Староминском районе – 80 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым органом местного самоуправления самостоятельно за счет своих бюджетов. Однако, право органов местного самоуправления на самостоятельное планирование бюджета не освобождает эти органы от возложенных на них законодательством обязанностей выполнять все мероприятия по участию в противодействии терроризму.

Одним из оснований для финансирования мероприятий по антитеррористической защищенности объектов являются акты комиссионного обследования объектов.

В ходе проведения контроля за деятельностью антитеррористических комиссий муниципальных образований выявлен характерный существенный недостаток: при проведении комиссионных обследований объектов (территорий) в актах обследования в разделе рекомендаций по укреплению антитеррористической защищенности комиссией вносятся предложения общего характера, например, «усилить инженерно-техническую укрепленность», «установить необходимое количество видеокамер» и т.п. без указания конкретных мер усиления инженерно-технической укрепленности. Это приводит к непониманию хозяйствующими субъектами своих действий по планированию и финансированию мероприятий по АТЗ объектов.

В качестве положительного примера отмечаем работу Комиссии Калининского района. В рамках реализации решения АТК в КК от 3 апреля 2019 г. № 106 распоряжением администрации Калининского района была образована мониторинговая межведомственная рабочая группа по вопросам АТЗ ПОТП, расположенных на территории муниципального образования, в состав которой вошли представители структурных подразделений администрации, члены постоянно действующих рабочих групп АТК МО Калининский район, руководитель и сотрудники территориального подразделения Росгвардии. Данной рабочей группой проведен мониторинг выводов и предложений, отраженных в актах комиссионных обследований категоризованных объектов в части касающейся конкретизации требований к инженерно-технической составляющей защиты объекта, а также определения сроков приобретения и установки каждого из элементов защищенности.

По итогам проведенного мониторинга было установлено, что в актах комиссионных обследований 95 категоризованных объектов, 71 из которых являются муниципальными объектами, конкретизация требований к инженерно-технической составляющей защиты отражена только на 57 объектах. Принятым решением во 2 полугодии 2019 года сотрудниками Росгвардии будут проведены

дополнительные плановые и внеплановые выездные обследования категорированных объектов в целях конкретизации требований, изложенных в актах категорирования к инженерно-технической составляющей защиты объектов, с установлением сроков приобретения и установки каждого из элементов защищённости.

Продолжается работа по обеспечению выполнения требований АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ. Всего в муниципальных образованиях Краснодарского края выделено 4806 объектов данной категории. Выполнены требования по АТК на 3910 объектах (74%). При этом, в отчетных данных Лабинского района показано только 6 объектов, находящихся в муниципальной собственности, в Усть-Лабинском – 4 объекта.³¹ Это свидетельствует о том, что работа в данном направлении в этих муниципальных образованиях не организована, достоверные перечни объектов отсутствуют. Необходимо отметить тот факт, что этот же недостаток был указан в обзоре по итогам 2018 года, однако мер по устранению недостатка принято не было. Слабо организована работа в данном направлении (выполнены требования менее 50 %) в городах Горячий Ключ, Сочи, Красноармейском, Лабинском, Новопокровском, Тимашевском и Туапсинском районах. Наилучшие показатели повышения АТЗ данной категории объектов – в Ейском и Каневском районах.

Обращаем внимание, что полномочия по обеспечению выполнения требований к АТЗ объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления, органам МСУ при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений определена ст. 5.2. Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Для проведения категорирования ММПЛ и оценки состояния их АТЗ во всех муниципальных образованиях Краснодарского края созданы межведомственные комиссии по обследованию ММПЛ, подпадающих под действие постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 (далее – ПП РФ № 272), разработаны перечни ММПЛ, находящихся на территории муниципальных образований (далее – Перечень), которые согласованы с территориальными органами безопасности, МВД, Росгвардии и МЧС.

Анализ представленных копий Перечней показал, что в городах Анапа и Геленджик Перечни не соответствуют рекомендованной форме, а также отсутствует согласование с ФСБ, МВД, Росгвардией и МЧС, в Крыловском районе Перечень не согласован с Росгвардией, в Лабинском районе Перечень не соответствует рекомендованной форме и не согласован с МЧС, в Славянском районе Перечень не согласован с ФСБ, МВД, МЧС, в Успенском районе отсутствует согласование с МЧС. Также не соответствуют рекомендованной

³¹ К указанной категории объектов относятся объекты, находящиеся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ, в отношении которых федеральным законодательством установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости.

форме Перечни Белоглинского, Калининского, Кущевского, Мостовского районов. В Перечень Щербиновского района включены несуществующие объекты (бывшие объекты игровой зоны). Не представили копию Перечня в рамках отчетности Кореновский, Ленинградский, Павловский, Староминский и Туапсинский районы.

По состоянию на 30 июня 2019 г. на территории Краснодарского края определены и включены в Перечни 542 ММПЛ, подпадающих под действие ПП РФ № 272, из них 37 объектов краевой собственности. В основном это здания органов власти и местного самоуправления, многофункциональных центров, объекты воинской славы, площади, парки, скверы, пляжи, набережные, объекты религиозного культа и др.

Из числа включенных в Перечни ММПЛ проведено категорирование 535 объектов (99%), составлены паспорта безопасности на 499 объектах (92 %). В целях обеспечения АТЗ ММПЛ оборудованы системой видеонаблюдения 456 объектов (84 %), системой оповещения и управления эвакуацией - 456 объектов (84 %), системой освещения - 534 объекта (98 %).

Анализ представленных сведений показывает, что полностью выполнены мероприятия по обеспечению АТЗ ММПЛ в 17 муниципальных образованиях: в Апшеронском, Белореченском, Динском, Ейском, Кавказском, Калининском, Кореновском, Красноармейском, Новокубанском, Приморско-Ахтарском, Северском, Славянском, Успенском, Щербиновском районах, в городах Анапа, Армавир, Краснодар.

Не завершены мероприятия в 34 муниципальных образованиях:
по категорированию - в Лабинском, Мостовском и Туапсинском районах;
по паспортизации – в Кущевском, Лабинском, Ленинградском, Мостовском, Темрюкском, Туапсинском, Усть-Лабинском и в городе Сочи.

Не в полном объеме выполнены требования по инженерно-технической укрепленности ММПЛ в соответствии с основными требованиями по оборудованию системой видеонаблюдения, системой оповещения и управления эвакуацией, системой освещения в Абинском, Белоглинском, Брюховецком, Выселковском, Гулькевичском, Каневском, Крыловском, Крымском, Курганинском, Кущевском, Лабинском, Ленинградском, Мостовском, Новопокровском, Отрадненском, Павловском, Староминском, Тбилисском, Темрюкском, Тимашевском, Тихорецком, Туапсинском и Усть-Лабинском районах, городах Геленджик, Горячий Ключ, Новороссийск, Сочи.

В отчетном периоде продолжена работа по актуализации паспортов безопасности ММПЛ. Из 189 паспортов безопасности, подлежащих актуализации, актуализировано 130. Слабо организована работа в этом направлении в Абинском, Апшеронском, Белоглинском, Кущевском, Темрюкском, Тимашевском, Тихорецком и Туапсинском районах, в городе Анапе.

В рамках взаимодействия, а также выполнения требований решения АТК в КК от 3 апреля 2019 г. № 106 Главным управлением Росгвардии по Краснодарскому краю в отчетном периоде проведен мониторинг состояния АТЗ

ПОТП, подпадающих под действие антитеррористического законодательства в разрезе муниципальных образований. Информация с выявленными недостатками представлена в аппарат АТК в КК (Приложение).

Основными причинами неисполнения хозяйствующими субъектами требований к АТЗ являются:

недостаточность финансового обеспечения для оборудования объектов необходимыми инженерно-техническими средствами защиты и охраны;

долгосрочное планирование устранения недостатков, выявленных в ходе мониторинговых мероприятий.

В случае невыполнения хозяйствующими субъектами требований АТЗ ПОТП, установленных антитеррористическим законодательством, предлагаем принимать необходимые меры реагирования. К таковым могут относиться:

направление писем (от имени председателя АТК МО) руководителям хозяйствующих субъектов с рекомендациями по исполнению требований постановления Правительства Российской Федерации по АТЗ объектов;

заслушивание руководителей хозяйствующих субъектов на заседании АТК МО;

направление писем (обращений) вышестоящему руководству хозяйствующего субъекта с информацией о существующих проблемах в антитеррористической защищенности подведомственных объектов и просьбой о принятии мер в рамках своей компетенции;

направление информации в отношении хозяйствующих субъектов, не выполняющих (нарушающих) требования по АТЗ, в органы прокуратуры для проведения проверок соблюдения законодательства в области обеспечения АТЗ объектов и принятия мер реагирования.

Так, антитеррористической комиссией города Краснодар в результате мониторинга состояния АТЗ гостиниц и иных средств размещения установлено, что в нарушение требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2017 № 447:

не проведено обследование и категорирование, а также не разработаны организационно-распорядительные документы по организации охраны, пропускному режиму на территории гостиницы на 26 объектах;

отсутствуют средства тревожной сигнализации (кнопки экстренного вызова наряда полиции) или установлены средства тревожной сигнализации с выводом сигнала на пульта частных охранных организаций на 38 объектах;

не установлена система видеонаблюдения на 1 объекте;

не обеспечивается архивирование и хранение данных видеонаблюдения в течение 30 дней на 22 объектах;

не установлены системы обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в 2 гостиницах;

не оснащены средствами защиты людей от опасных факторов пожара 39 гостиниц;

не обеспечены стационарными или ручными металлообнаружителями 5 гостиниц 3 категории опасности;

не организована подготовка работников гостиницы к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на 19 объектах.

Результаты мониторинга направлены в прокуратуру города Краснодара.

В Абинском районе мониторинг состояния АТЗ ПОТП осуществляется в соответствии с Планом проведения мониторинга антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств на 2019 год.

В состав рабочих групп антитеррористической комиссии по обследованию состояния АТЗ ПОТП входят представители администрации муниципального образования Абинский район, представители администраций городских и сельских поселений, сотрудники отделения вневедомственной охраны по Абинскому району – филиала ФГКУ УВО войск национальной гвардии Российской Федерации по Краснодарскому краю, сотрудники Отдела МВД России по Абинскому району (по предварительному согласованию).

В ходе проведения указанных мероприятий членами комиссии активно используются методические рекомендации Аппарата антитеррористической комиссии в Краснодарском крае «Организация проведения мониторинга состояния антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств», опубликованных в 2013 году в выпуске № 7 Вестника Совета безопасности и Антитеррористической комиссии Краснодарского края.

При проведении обследований, в зависимости от отраслевой принадлежности объекта, особое внимание уделяется следующим организационным мероприятиям:

наличие и организация работы физической охраны, в том числе организационной системы охраны, количество сотрудников, постов, порядок несения службы, средства охраны, графики и маршруты обходов территории, и т.д.;

оснащенность объекта инженерно-техническими средствами защиты: наличие и работоспособность систем видеонаблюдения с учётом достаточности сроков хранения информации, кнопок тревожной сигнализации, систем контроля управления доступом и охранной сигнализации, целостность периметрального ограждения и его оборудование дополнительными защитными средствами, освещение объекта в темное время суток и т.д.;

перечень разрабатываемой документации антитеррористического содержания: паспорта безопасности и антитеррористической защищенности, приказы о назначении ответственных за мероприятия по антитеррористической защищенности объекта, планы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, журналы проведения инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта и др.;

размещение на объекте информационного стенда с наглядной агитацией.

В ходе проведения комиссионных обследований, члены антитеррористической комиссии оказывают собственникам объектов методическую помощь в работе по укреплению антитеррористической

защищенности, в соответствии с требованиями действующего законодательства в отношении конкретного объекта. Рекомендации по улучшению антитеррористической защищенности обследованных объектов фиксируются в актах обследования, копии актов вручаются руководителям организаций.

Во взаимодействии с оперативными группами в муниципальных образованиях проведено 843 учебных мероприятия, их них 43 ТСУ, 36 КШУ, 99 ТСЗ, 609 тренировок, иных – 56. В представленных сведениях Тихорецкого и Туапсинского районов указанные мероприятия не отражены.

В отчетном периоде органами безопасности продолжалось проведение специальных комплексных занятий (далее – СКЗ) по оценке эффективности системы мер АТЗ объектов.

Практика проведения СКЗ свидетельствует о том, что значительная их часть достигает своих целей – осуществляется несанкционированный проход/проникновение на территорию объектов условных нарушителей, пронос и установка «тест-предметов», в том числе муляжей самодельных взрывных устройств.

Так, по предоставленной информации, из 47 проведенных СКЗ пронос и установка тест-предметов осуществлен в 42 случаях (89%) – в Белореченском, Брюховецком, Выселковском, Динском, Ейском, Каневском, Кореновском, Крыловском, Крымском, Куцевском, Лабинском, Ленинградском, Отрадненском, Славянском, Тихорецком, Успенском районах, городах Геленджик, Горячий Ключ, Краснодар, Новороссийск, предотвращено 5 – в Белореченском, Ейском, Крымском, Успенском районах.

Наиболее характерными недостатками в организации АТЗ объектов являются:

недостаточность принимаемых организационных мер по обеспечению антитеррористической защиты, низкий уровень профессиональной подготовки должностных лиц, отвечающих за безопасность на объекте;

отсутствие либо недостаточное количество сотрудников служб безопасности на объектах;

недостаточная бдительность персонала объектов, незнание им порядка действий при возникновении террористических угроз;

проблемы в работе инженерно-технических средств защиты, в том числе отсутствие или нерабочее состояние металлодетекторов, неудовлетворительное качество изображения используемых видеосистем или их неэффективная работа.

Так, в Каневском районе 21 мая 2019 г. в ходе мероприятия по изучению эффективности системы мер по антитеррористической защите МБОУ СОШ №1 сотрудником УФСБ через ограждение периметра осуществлено проникновение на объект и закладка «тест-предмета» – имитатора взрывного устройства, закамуфлированного под ручную кладь, у входа в учреждение (под окнами гардеробной для учащихся).

По итогам проведенного мероприятия в МБОУ СОШ №1 направлено представление об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности РФ.

В ходе устранения недостатков, приняты следующие меры:
издан приказ о дополнительных мерах по антитеррористической защищенности;

организовано дежурство педагогов во время перемен;

согласован вопрос с ЧОО «Пластуны Каневская» о введении еще одной ставки охранника;

пост охранника перенесен на вход со стороны улицы Горького, где просматривается наиболее опасная зона низкого ограждения;

центральный вход с улицы Гагарина на летний период закрыт;

проведены собрания с работниками школы по вопросу антитеррористической защищенности, отработан алгоритм действий;

за ненадлежащее исполнение обязанностей по вопросам АТЗ к дисциплинарной ответственности привлечено 5 сотрудников МБОУ СОШ №1.

В этой связи, в соответствии с рекомендациями аппарата АТК в КК и Росгвардии от 22.06.2018 № 36-10-329/18, необходимо оценивать возможности частных охранных организаций по надлежащему выполнению охранных услуг.

В целях реализации требований постановлений Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. № 447 (ст. 16 а.), от 7 октября 2017 г. № 1235 (ст. 21 в, е, ст. 22 г.), от 13 января 2017 г. № 8 (ст. 16 р.), от 11 февраля 2017 г. № 176 (ст. 21 д, 24 г.) в муниципальных образованиях необходимо провести работу с хозяйствующими субъектами по организации обучения (подготовки) персонала объектов гостиничного комплекса и других средств размещения, образования и науки, здравоохранения и культуры к действиям при угрозе совершения и при совершении террористического акта на объекте, при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

В муниципальном образовании город Краснодар на базе МКОУ ДПО «Курсы гражданской обороны» организовано обучение по программам «Антитеррор для населения», «Антитеррор для руководящего состава предприятий, организаций».

В отчетном периоде прошли обучение в учебно-консультационных пунктах по программе «Антитеррор для населения» (неработающее население) 732 человека (20 учебных групп). По программе «Антитеррор для руководящего состава предприятий, организаций» - 77 человек (5 учебных групп).

В помещениях территориальных центров, расположенных во внутригородских округах города, с участием руководителей ТОС проведено более 70 учебно-консультационных занятий по вопросам взаимодействия в сфере профилактики терроризма и экстремизма.

При проведении мониторинга АТЗ ПОТП (365 объектов в 1 полугодии 2019 года), со всеми руководителями объектов, а также с должностными лицами, назначенными ответственными за проведение мероприятий по обеспечению АТЗ объектов и организацию взаимодействия с правоохранительными органами, проведены инструкторско-методические занятия по организации работы и

обеспечению АТЗ, порядку действий при возникновении террористической опасности, а также по выполнению отраслевых требований к АТЗ объектов.

Также информируем, что в администрацию Краснодарского края поступили предложения по обучению (подготовке) должностных лиц и персонала данных объектов от:

Кубанского государственного технологического университета (350072, г. Краснодар, ул. Московская, 2) по обучению должностных лиц руководящего состава по программе «Антитеррористическая защищённость объектов (территорий). Гостиницы и иные средства размещения», объёмом 36 академических часов (очно и дистанционно);

Фонда содействия ветеранам силовых структур «Честь и право» (350038, г. Краснодар, пер. Докучаева, 6, 8(906)187-95-64, fond.veteran@mail.ru) по подготовке персонала гостиниц и иных средств размещения (с выездом на места по заявке хозяйствующего субъекта);

ООО «Объединённая правовая компания «Союз» (353440 Краснодарский край, г-к Анапа, ул. Новороссийская, д.232, 8(86133)3-19-14, www.centersoyuz@mail.ru) по обучению работников объектов санаторно-курортного и туристского комплекса, здравоохранения, образования и культуры, расположенных на территории г-к Анапы, способам защиты и действиям при угрозе совершения террористического акта или при его совершении;

МКОУ ДПО «Курсы гражданской обороны» (г. Краснодар, ул. Фадеева, 413, тел. (861) 227-61-58, 227-64-15, www.kgokrasnodar.ru) организовано обучение по программе «Антитеррор для руководящего состава предприятий, организаций» г. Краснодара, с отрывом от производства в течение 1 недели (34 часа).

В отчетном периоде, в целях контроля за деятельностью АТК МО, сотрудниками аппарата АТК в КК осуществлено 13 выездов в муниципальные образования. В ходе работы в муниципальных образованиях проводились заслушивания председателей и секретарей АТК МО, изучение их деятельности, а также была оказана практическая и методическая помощь в организации проведения заседаний АТК МО, а также по иным проблемным вопросам организации планирования и работы в сфере профилактики терроризма.

В ходе осуществления контроля деятельности АТК МО аппаратом АТК в КК выявлен ряд характерных недостатков, а именно:

в текстах решений продолжают иметь место случаи использования позиций декларативного характера («предусмотреть дополнительные мероприятия», «активизировать деятельность»), мероприятий без нацеленности на конечный результат («продолжить», «проводить» и т.п.);

в документации отсутствуют отдельные промежуточные материалы (ответы на запросы, отчеты, доклады) по исполнению решений как АТК МО, так и АТК в КК от подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам исполнения решений АТК, нет ответов из отраслевых управлений администрации муниципальных образований о выполненных мероприятиях, устраненных недостатках и пр.;

продолжают иметь место случаи предоставления докладов о ходе исполнения протокольных решений АТК в КК с задержкой по срокам, в ряде муниципальных образований имеет место практика формирования докладов общим текстом, без привязки к конкретным пунктам решений.

Основной причиной возникновения указанных недостатков в деятельности Комиссий является формальный подход к исполнению своих обязанностей отдельными должностными лицами органов МСУ, задействованными в реализации мероприятий по профилактике терроризма.

Аппаратом АТК в КК уделяется большое внимание совершенствованию уровня профессиональной подготовки лиц, участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму. На постоянной основе оказывается организационная и методическая помощь. 21 сентября 2018 г. проведены учебные сборы на базе Кубанского аграрного университета. Обучение прошли 45 человек. Аналогичные учебные сборы планируются и во 2 полугодии 2019 года.

В связи с тем, что организационное и материально-техническое обеспечение деятельности АТК МО муниципальными правовыми актами в основном возложены на секретарей антитеррористических комиссий, деятельность которых требует соответствующих знаний и подготовки, отрицательным фактором, влияющим на эффективность работы АТК МО, является текучесть кадров муниципальных служащих, на которых возложено исполнение обязанности секретаря АТК МО. Так, по причине увольнения, в 1 полугодии 2019 года произошла замена 7 секретарей (16%) в Абинском, Брюховецком, Выселковском, Лабинском, Отрадненском, Северском, Туапсинском районах (в 2018 году – 12). Не все из служащих, вновь назначенных исполнять эти обязанности, прошли согласование о целесообразности использования кандидатур на данном направлении деятельности и стажировку в аппарате АТК в КК (только секретари АТК Абинского и Лабинского районов).

Негативное влияние на качество работы и, соответственно кадровые проблемы, оказывает высокая загруженность из-за совмещения должностных обязанностей по основному направлению деятельности сотрудников с вмененными им дополнительными обязанностями по организации работы по линии противодействия терроризму.

Согласно проведенному анализу, в целях мотивации лиц, участвующих в решении вопросов профилактики терроризма, в большинстве муниципальных образований слабо применяется поощрительная практика. Так, в 2018, 2019 годах всего были поощрены 131 чел., из них муниципальных служащих – 59, сотрудников правоохранительных органов – 3, руководителей и работников охранных предприятий – 6, представителей казачества – 2, руководителей, работников хозяйствующих субъектов – 61. Из них секретари АТК МО поощрены только в Белоглинском, Крымском, Новокубанском, Павловском, Староминском, Успенском районах, городах Новороссийск, Сочи.

В муниципальных образованиях Апшеронского, Брюховецкого, Динского, Ейского, Красноармейского, Крыловского, Курганинского, Куцевского,

Лабинского, Новопокровского, Отрадненского, Приморско-Ахтарского, Северского, Темрюкского, Тимашевского, Туапсинского, Усть-Лабинского, Щербиновского районов, городах Анапа, Армавир, Горячий Ключ в указанный период не поощрялся никто.

По результатам командно-штабных учений за активное участие в проведении особо значимых мероприятий в сфере обеспечения антитеррористической безопасности населения на территории Краснодарского края главой администрации (губернатором) Краснодарского края объявлена благодарность главе муниципального образования Темрюкский район Бабенкову Ф.В. и заместителю главы муниципального образования Темрюкский район Маслову Д.В.

С учетом изложенного, в целях дальнейшего совершенствования деятельности в области противодействия терроризму во 2 полугодии 2019 года считаем необходимым главам муниципальных образований, председателям АТК МО:

выработать конкретные меры по обеспечению АТЗ ММПЛ, объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ. Главам Лабинского, Усть-Лабинского районов разработать перечни объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов МСУ и организовать работу по выполнению требований к их АТЗ;

организовать работу по устранению недостатков АТЗ объектов, указанных в приложении к обзору;

продолжить работу по актуализации паспортов безопасности ММПЛ по истечении 3 лет в соответствии с требованиями ППРФ № 272;

доклады о выполнении протокольных решений АТК в КК представлять в аппарат АТК в КК на имя руководителя аппарата не позднее 3 рабочих дней с даты окончания срока (периода) выполнения мероприятия. В обязательном порядке информацию об исполненных мероприятиях привязывать к конкретным пунктам протоколов;

при разработке и принятии муниципальных программ в области противодействия и профилактики терроризма, а также реализации уже действующих программ в указанной сфере, рекомендуем сконцентрировать все мероприятия в единой программе по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, исключив из положений иных программ мероприятия по профилактике террористических угроз, в том числе по антитеррористической защите отраслевых объектов, внедрению, содержанию и эксплуатации инженерно-технических средств контроля и оповещения, оплату услуг охранных организаций и т.д. Данная мера позволит более качественно координировать работу в области профилактики терроризма и осуществлять общий контроль за освоением финансовых средств, выделяемых на указанные цели из муниципального бюджета.

Главам Гулькевичского, Ленинградского, Приморско-Ахтарского, Щербиновского районов, а также города Геленджик, в рамках реализации полномочий органов МСУ в сфере профилактики терроризма, предусмотренных

статьей 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», разработать муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

проанализировать распределение должностных обязанностей муниципальных служащих, обеспечивающих организацию деятельности АТК МО с целью предоставления ответственному сотруднику возможности наиболее эффективно выполнять возложенные функции или решить вопрос о возможности выделения в штатах администраций муниципального образования отдельного специалиста с закреплением за ним полномочий по организации работы по линии противодействия терроризму. Согласно ранее определенному порядку, просим продолжить практику своевременного согласования кандидатур вновь назначаемых секретарей АТК МО и их направления на стажировку в аппарат АТК в КК.

Главе Туапсинского района принять необходимые меры по организации деятельности антитеррористической комиссии в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

Заместитель председателя Комиссии

А.А. Алексеенко

Приложение
к обзору

Результаты реализации Постановления Правительства РФ от 13 января 2017 г. № 8 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»

Выселковский район

Недостатки в инженерно-технической укреплённости в количестве 8 объектов не устранены: (ГБУЗ «Специализированная психоневрологическая больница» пос. Заречный, ул. Садовая, 1; ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер», ст. Выселки, пер. Пионерский, 1; МБУЗ «Центральная районная больница, ст. Выселки, ул. Северная, 7; МБУЗ «Бейсугская участковая больница», п. Бейсуг, ул. Пушкина, 2; МБУЗ «Березанская участковая больница», ст. Березанская, ул. Ленина, 53; МБУЗ

«Новомалороссийская участковая больница», ст. Новомалороссийская, ул. Красная, 90; Выселковский филиал ГБУЗ «Клинический противотуберкулезный диспансер», пос. Газырь, ул. Кирова, 21; ГБПОУ Выселковский филиал «Кропоткинский медицинский колледж», ст. Выселки, пер. Коммунар, 4А.

Лабинский район

Не прошли процедуру категорирования 33 объекта: ССМП ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» МЗ КК, г. Лабинск, ул. Турчанинова, д.152; Участковая больница № 1, ст. Владимирская, ул. Мира, д. 65; Участковая больница № 2 ст. Вознесенская, ул. Мира, д. 5; Участковая больница № 3 ст. Зассовская, ул. Колхозная, д. 2; Амбулатория № 1 ст. Чамлыкская, ул. Ленина, д.94; Амбулатория № 3 ст. Ахметовская, ул. Первомайская, д.14; Амбулатория № 6 х. Первая Синюха ул. Мира, д.134; ФАП ГБУЗ «Лабинская ЦРБ», п. Красный, ул. Ленина, д.4; ФАП ст. Ереминская, ул. Красная, д. 36а; «Лабинская ЦРБ», х. Соколихин, ул. Молодежная, д. 20; ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» п. Веселый, ул. Красная, д. 23; «Лабинская ЦРБ» х. Харьковский, ул. Мира, д.31; «Лабинская ЦРБ» с. Гофицкое, ул. Ленина, д.153 «Лабинская ЦРБ» с. Горное, ул. Клубная, д. 2; «Лабинская ЦРБ» п. Ново-Лабинский, ул. 40 лет Победы, д. 30; «Лабинская ЦРБ» ст. Чамлыкская, ул. Центральная, д. 34; ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» х. Привольный, ул. Ленина, д. 24; Физиотерапевтическое отделение ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. Красная, д. 26; ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. Горького, д.13; Женская консультация ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. Ленина, д.192; Детская поликлиника ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. Пушкина, д.119; Поликлиника (филиал №1) ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. Черняховского, д.14; Поликлиника (филиал №2) ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. Докучаева, д. 7; «Лабинская ЦРБ» п. Мирный, ул. Красная, д. 6; «Лабинская ЦРБ» ст. Отважная, ул. Ленина, д. 8; «Лабинская ЦРБ» х. Северный, ул. Полевая, д. 40/1; Амбулатория №7 х. Сладкий ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» ул. Ленина, д. 97а; ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» х. Веселый, ул. Центральная, д. 30; ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» ст. Чернореченская, ул. Советская, д. 39/1 пом.1; Участковая больница № 4 ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» ст. Каладжинская, ул. Ленина, д.100; Амбулатория № 4 ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» ст. Упорная, ул. Ленина, д.193; спид-лаборатория ГБУЗ «Лабинская ЦРБ» г. Лабинск, ул. К. Маркса, д.158).

Староминской район

На объекте ЦРБ МБУЗ МО Строминский район, ул. Красная, 14, сотрудниками ЧОО не осуществляется пропускной режим, имеется беспрепятственный подъезд непосредственно к зданию со всех сторон.

Тимашевский район

В связи с изменением постановления Правительства и МБУЗ на ГБУЗ в настоящее время проводится актуализация паспортов безопасности и обследование ФАП Тимашевского ЦРБ. Мероприятия по защищённости объектов в полном объеме не выполнены.

Славянский район

Не прошли процедуру категорирования 4 объекта ГБУЗ ПТД № 12 МЗ КК Амбулаторное отделение, г. Славянск-на-Кубани ул. Больничная, 5; ГБУЗ ПТД № 12 МЗ КК Стационарное отделение, х. Нещадимовский, ул. Вишневая, 17; Славянский филиал ГБПОУ «Новороссийский медицинский колледж» МЗКК г. Славянск - на – Кубани, ул. Спортивная, 2; Славянский филиал ГБПОУ «Новороссийский медицинский колледж» МЗКК г. Славянск-на-Кубани ул. Спортивная, 2).

Белореченский район

Аптека № 40 не устранены недостатки, ГБУЗ ПТД № 6: внесено представление Белореченской межрайонной прокуратурой.

Красноармейский район

Необходимость заключения договора с лицензированным охранним учреждением по охране отделений лечебных корпусов и территории ЦРБ ст. Полтавская, ул. Просвещения 59; Установка системы оповещения лечебно-профилактических помещениях ЦРБ. Туберкулезный диспансер ст. Новомышастовская, Наркологическая больница ст. Полтавская, ул. Ковтюха, 2 - мероприятия по инженерно-технической укреплённости не выполнены.

Результаты реализации Постановления Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»

Выселковский район

Не устранены недостатки в инженерно-технической укреплённости: (Выселковский культурно-досуговый центр; Сельский Дом Культуры х. Иногородне-Малёванный; «Сельский Дом Культуры им. В.С. Стрижака»; Детская школа искусств им. Г.Ф. Пономаренко; Бузиновский Дом Культуры; Бейсужекский Дом Культуры; Березанский культурно-досуговый центр; Сельский Дом Культуры ст. Березанской; Сельский Дом Культуры с. Заря; Детская музыкальная школа ст. Березанская; Крупский культурно-досуговый центр; Сельский Дом Культуры пос. Первомайский; Бейсугский культурно-досуговый центр; Сельский Дом Культуры ст. Новодонецкой; Сельский Дом Культуры ст. Александроневской; Сельский Дом Культуры ст. Балковской; Газырский культурно-досуговый центр; Сельский Дом Культуры пос. Гражданский; Новомалороссийский культурно-досуговый центр; Сельский Дом Культуры ст. Новогражданской; МБУК «Парк культуры и отдыха» ст. Выселки ул. Ленина 39).

Тбилисский район

Не прошли процедуру категорирования семь объектов: («Тбилисский районный Дом культуры», ул. Красная, 24; «Марьинский культурно-досуговый центр», х. Марьинский, ул. Мамеева, 60; Сельский клуб х. Зубов, ул. Зеленчукская, 26; «Марьинский культурно-досуговый центр», х. Екатеринославский, ул. Колхозная, 29; «Марьинский культурно-досуговый

центр», х. Зиссермановский, ул. Верхняя, 2; «Марьинский культурно-досуговый центр» х. Терско-Каламбетский, ул. Прикубанская, 33; «Алексее-Тенгинский культурно-досуговый центр» ст. Алексее-Тенгинская, ул. Советская, 2).

Кореновский район

Не соответствуют требованиям по антитеррористической защищенности: «Журавский сельский дом культуры» Сельский дом культуры х. Казаче – Малеванный, х. Казаче-Малеванный ул. Лунева, 63; «Новоберезанский сельский дом культуры» Сельский клуб п. Песчаного, п. Песчаный, ул. Центральная, 2; «Новоберезанский сельский дом культуры» Сельский клуб, п. Анапский, ул. Партизанская, 142; «Новоберезанский сельский дом культуры» Сельский клуб п. Раздольный, ул. Труда, 2; «Новоберезанский сельский дом культуры» Сельский клуб п. Пролетарский, ул. Центральная, 10; «Новоберезанский сельский дом культуры» Сельский клуб п. Привольный, ул. Партизанская, 10; «Комсомольская сельская библиотека» Библиотека п. Анапский, ул. Партизанская, 146; «Платнировский культурно-досуговый центр» Сельский дом культуры, х. Казачий, ул. Золотарева, 48.

г. Краснодар

1 паспорт безопасности находится в разработке в связи с недавним открытием исторического мультимедийного парка «Россия – Моя история».

Староминской район

Не прошел процедуру категорирования сельский дом культуры, расположенный ст. Канеловская. Основными недостатками является отсутствие системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, обеспечение охраны объекта сотрудниками частных охранных организаций, не имеющих соответствующую лицензию.

Темрюкский район

Дом культуры г. Темрюк, пл. Труда, проводятся ремонтные работы, предписанные в паспорте безопасности мероприятия в установленный срок не выполнены (установка КТС с выводом на ПЦО ОВО).

Куцевской район

На всех объектах недостаточное освещение, недостаточное оборудование камер видеонаблюдения, отсутствие современных систем охраны: (Дом культуры, с. Ильинское, пер. Школьный 6; МУК «районный координационный методический центр культур», ст. Куцевская ул. Ленина 12; КДЦ Полтавченское, с. Полтавченское. Трудовая 1; Районный центр ремесел РК МЦК и творчества, ст. Куцевская пер. Первомайский 58; МУК ДК ст. Кисляковская ул. Красная 150; МУК Музей. Новомихайловское пер. Почтовый 7; ЦКС Первомайского с/п. Перовмайский ул. Центральная 16; МУК КДЦ, п. Глебовка, ул. Братская 33; МУК ДУК. Красная поляна ул. Мира 40; МУК ДК с. Красное, пер. Клубный 3; Кинотеатр «Дружба» ст. Куцевская ул. Советская 50; Детская школа искусств, Куцевская ул. Трудовая 81; Детская школа искусств ст. Куцевская, Красная 37; КДЦ с. Новомихайловское ул. Школьная 11; КДЦ с. Новомихайловское, ул. Мира 1; МУК районный исторический музей ст.

Кущевская пер. Первомайский 88; МУК Центральная библиотека ст. Кущевская ул. Ленина 19; МУК межпоселенческая библиотека Кущевского района ст. Кущевская ул. Ленина 14; Центр народной культуры «Радуга» ст. Кущевская пер. Кавказский 134; МУК КДЦ Шкуринского с/п ст. Шкуринская ул. Ленина 54; МУК КДЦ Шкуринского с/пп. Заводской ул. Рабочая 6; МУК КДЦ Раздольненского с/п с. Раздольное ул. Красная 60; МУК ДК Среднечубурского с/п с. Средние Чубурки, ул. Красная 65; МБУК КДЦ с. Новоивановское, ул. Парковая 8; МБУК КДЦ Музей ст. Кущевская пер. Школьный 51; МБУК КДЦ. Кущевская пер. Школьный 56; МБУК КДЦ п. Северный, ул. Школьная 1 Е; Детский лагерь «Степные Зори» ФАД ДОН 400 м севернее от ст. Кущевской; МБУК КДЦ клуб п. Степное ул. Школьная 2/1, МБУК КДЦ Поле казачьей славы; ФАД- Дон 1141 км. Слева; МБУК КДЦ клуб х. Б. Лопатина ул. Б. Лопатинская 50; МБУК КДЦ здание парка культуры и отдыха ст. Кущевская пер. Первомайский 75А; МБУК КДЦ здание клуба П. Мирный ул. Мира 9; МБУК КДЦ клуб, ст. Кущевская ул. Ейская 18; МБУК КДЦ клуб п. Садовый ул. Мира 65).

Отраденский район

Не прошли процедуру категорирования: МКУК «Кинотеатр Заря» ул. Союзная 97А, МКУК «Отраденская межпоселенческая центральная библиотека» ст. Отрадная, ул. Красная 72; МКУК «Сельская централизованная клубная система» ст. Отрадная, ул. Красная 86В; МБУ ДО ДШИ им. В. Дамаева, ст. Отрадная, ул. Красная 86 А; МБУ ДО ДШИ им. В. Дамаева, ст. Отрадная, ул. Красная 82; МБУ ДО ДШИ им. В. Дамаева, ст. Удобная, ул. Ленина 44; МБУ ДО ДШИ им. В. Дамаева, ст. Передовая, ул. Больничная 28, МБУ ДО ДШИ им. И.И.Сапрыкина, ст. Спокойная, ул. Красная 84; МКУК «Отраденский историко-археологический музей», ст. Отрадная, ул. Первомайская 22; МКУ Попутненского СП «Дом - музей Т.Г. Соломахи», ст. Попутная, ул. Красная 187В; МКУ «СКО Бесстрашенского сельского поселения», ст. Бесстрашная, ул. Красная, 39; МКУ «СКО Благодарненского сельского поселения» п. Урупский, ул. Центральная, 3; МКУ «СКО Красногвардейского сельского поселения», с. Гусаровское, ул. Красная, 290; МКУ «СКО Малотенгинского сельского поселения», ст. Малотенгинская, ул. Красная, 48 МКУ «СКО Маякского сельского поселения», п. Маяк, ул. Красная, 1; МАУ ЦКСА «Центр культуры и спорта и молодёжной политики Отраденского сельского поселения», ст. Отрадная, ул. Урупская, 64; МКУ «СКО Передовского сельского поселения» ст. Передовая, ул. Красная, 95; МКУ «СКО Подгорно-Синюхинского сельского поселения», ст. Подгорная - Синюха, ул. Ленина 32; МКУ «СКО Спокойненского сельского поселения», ст. Спокойная, ул. Ленина 135; МКУ «СКО Удобненского сельского поселения», ст. Удобная, ул. Кооперативная, ул. 25А.

Не согласованы паспорта безопасности МКУК «Кинотеатр Заря» ул. Союзная 97А, МКУ «СКО Благодарненского сельского поселения» п. Урупский, ул. Центральная, 3; МКУ «СКО Красногвардейского сельского поселения», с. Гусаровское, ул. Красная, 290; МКУ «СКО Малотенгинского сельского поселения», ст. Малотенгинская, ул. Красная, 48; МКУ «СКО

Маякского сельского поселения», п. Маяк, ул. Красная, 1; МАУ ЦКСА «Центр культуры и спорта и молодежной политики Отрадненского сельского поселения», ст. Отрадная, ул. Урупская, 64; МКУ «СКО Передовского сельского поселения» ст. Передовая, ул. Красная, 95; МКУ «СКО Подгорно-Синюхинского сельского поселения», ст. Подгорная - Синюха, ул. Ленина 32, МКУ «СКО Удобненского сельского поселения», ст. Удобная, ул. Кооперативная, ул. 25А.

Славянский район

Не прошли процедуру категорирования: Муниципальное казенное учреждение культуры Дом культуры Ачуево, п. Ачуево, ул. Ленина, 7; Муниципальное казенное учреждение культуры Дом культуры Коржевский, Славянский район, х. Коржевский, ул. Октябрьская, 24А; Муниципальное казенное учреждение культуры Дом культуры № 1 Петровский, ст. Петровская, ул. Стадионная, 1; Муниципальное казенное учреждение культуры Дом культуры № 2 Петровский, ст. Петровская, ул. Чапаева, 177Б; Муниципальное казенное учреждение культуры Городской Дом культуры имени Н.А. Бондаренко г. Славянск-на-Кубани, ул. Красная, д. 8; Муниципальное автономное учреждение культуры кинотеатр «Кубань», г. Славянск-на-Кубани, ул. Красная, д. 52.

Белореченский район

МБОО ДО ДХШ инженерно-техническая укрепленность не приведена в соответствие.

Красноармейский район

«Протичкинская сельская библиотека», пос. Элитный, ул. Красная, 30; «Протичкинская сельская библиотека», пос. Элитный, ул. Пионерская, 10; Трудобеликовская сельская библиотека), х. Трудобеликовский, ул. Ленина, 101; «Трудобеликовская сельская библиотека», х. Тиховский, ул. Школьная, 25; «Протоцкая сельская библиотека», х.Протоцкий, ул. Мира, 22б; «Протоцкая сельская библиотека» ст. Чебургольская, ул. Советская, 139; «Октябрьский культурный центр» пос. Октябрьский, ул. Красная, 20а; Сельская библиотека пос. Первомайского структурное подразделение муниципального казенного учреждения культуры «Октябрьский культурный центр», пос. Первомайский, ул. Школьная, 5 «Октябрьский культурный центр», пос. Мирный, ул. Северная, 3; «Октябрьский культурный центр», пос. Рисоопытный, ул. Комсомольская, 21; «Октябрьский культурный центр», пос. Краснодарский, ул. Центральная, 7; «Новомышастовская сельская библиотека», ст. Новомышастовская, ул. Красная,81; «Марьянская сельская библиотека», ст. Марьянская, ул. Ленина, 46; «Марьянская сельская библиотека», ст. Марьянская, ул. Красная, 24; «Староджерелиевская сельская библиотека», ст. Староджерелиевская ул. Красная, 102; «Старонижестеблиевская сельская библиотека», х. им. Крупской, ул. Молодежная, 29; «Старонижестеблиевская сельская библиотека», ст. Старонижестеблиевская, ул. Мира, 177; «Старонижестеблиевская сельская библиотека» (детская), ст. Старонижестеблиевская, ул. Мира, 177; «Ивановская сельская библиотека» ст. Ивановская, ул. Красная, 142; «Полтавская детская библиотека» ст. Полтавская, ул. Ленина, 211; «Полтавская сельская библиотека»,

ст. Полтавская, ул. Ленина, 154; Музей ст. Полтавской, ст. Полтавская ул. Красная 104; «Полтавский культурный центр», ст. Полтавская ул. Красная 145; МБОУ ДОД «ДШИ ст. Полтавская», ст. Полтавская, ул. Красная, 121; «Марьянский СДК», ст. Марьянская, ул. Красная, 24; «Трудобеликовский СДК», х. Трудобеликовский, ул. Ленина, 101; МБОУ ДОД «Трудобеликовская ДШИ», пос. Октябрьский, ул. Мира, 13; МБУК «Протичкинский СДК», х. Протичка, ул. Красная, 30; Элитненский СДК, пос. Элитный, ул. Садовая, 5; МКУК «Протоцкий СДК», х. Протоцкие, ул. Мира, 22 б; Чебургольский СДК, х. Чебургольский ул. Советская 125; «Октябрьский культурный центр», пос. Октябрьский, ул. Красная, 20А; МБОУ ДОД «Октябрьская ДШИ», пос. Рисоопытный, ул. Мира, 1; СДК (аварийное) ст. Староджерелиевская, ул. Советская, 5; МКУК «СНСтеблиевский СДК» ст. Старонижестеблиевская, ул. Мира, 181; Крупский СДК, х. Крупской ул. Красная; ДОД «СНСтеблиевская ДШИ» ст. Старонижестеблиевская, ул. Мира, 21; МКУК «Ивановский СДК», ст. Ивановская, ул. Советская, 28; МБОУ ДОД «Ивановская ДШИ», ст. Ивановская, ул. Красная, 84; МКУК «Новомышастовский СДК», ст. Новомышастовская, ул. Красная, 81; Прикубанский СДК, х. Прикубанский; МБОУДОД ДШИ пос. Октябрьского, пос. Октябрьский, ул. Мира, 13; МБОУ ДОД «Новомышастовская ДШИ» ст. Новомышастовская, ул. Колхозная 11; МКУК Октябрьского сельского поселения «Сельский дом культуры», пос. Краснодарский, ул. Центральная, 7; МКУК Октябрьского сельского поселения «Сельский дом культуры», пос. Краснодарский, ул. Центральная, 7.

Апшеронский район

Отсутствует инженерно-техническая система охраны, видеонаблюдение: МУ «Апшеронский краеведческий музей»; Апшеронская городская библиотека № 1; Апшеронская городская библиотека № 3; Апшеронская городская библиотека № 4; Зазулинская сельская библиотека; Хадыженский филиал № 2 муниципального бюджетного учреждения "Централизованная библиотечная система"; Хадыженский филиал № 3 муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система»; Хадыженский филиал № 4 муниципального бюджетного учреждения «Централизованная библиотечная система»; Библиотека поселка Нефтегорск; Библиотека станицы Нефтяной; Куринская сельская библиотека; Куринская поселенческая библиотека; Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельская библиотека»; Нижегородская поселенческая библиотека; «Новополянская поселенческая библиотека»; Ширванская сельская библиотека; Отдаленная поселенческая библиотека; Тверская сельская библиотека; Лесогорская сельская библиотека; Линейная сельская библиотека; Библиотека Черниговского сельского поселения; Филиал МБУ «Городской кино-досуговый центр «Апшеронск» хут. Спасов; Филиал МБУ «Городской кино-досуговый центр «Апшеронск», хут. Цуревский; Филиал МБУ «Городской кино-досуговый центр «Апшеронск» хут. Зозулин; МБУ «Хадыженский городской Дом культуры»; МКУ «Сельский клуб» хут. Красная Горка Хадыженского городского поселения; МКУ «Сельский клуб» хут. Травалев Хадыженского городского поселения; Нефтегорского городского

поселения ДК пос. Нефтегорск; Филиал МКУ «Социально-культурное объединение» Нефтегорского городского поселения СК ст. Нефтяная; МКУ «Культуры, библиотечного обслуживания населения и туризма» Нижегородского сельского поселения; Филиал МКУ «Культуры, библиотечного обслуживания населения и туризма» Нижегородского сельского поселения; МКУ «Социально-культурное объединение» Тверского сельского поселения; Филиал МКУ «Социально-культурное объединение» Тверского сельского поселения СК ст. Линейная; Филиал МКУ «Социально-культурное объединение» Тверского сельского поселения СК ст. Лесогорская; Филиал МКУ «Социально-культурное объединение» Куринского сельского поселения СК пос. Станционный; МКУ «Сельский Дом культуры» Кабардинского сельского поселения; МКУ «Сельский Дом культуры» Новополянского сельского поселения; МКУ «Социально-культурное объединение» Отдаленного сельского поселения СДК пос. Отдаленный; Филиал МКУ «Социально-культурное объединение» Отдаленного сельского поселения СК с. Тубы; МКУ «Социально-культурное объединение» Черниговского сельского поселения СДК с. Черниговское; Филиал МКУ «Социально-культурное объединение» Черниговского сельского поселения СК пос. Кушинка; МКУ «Сельский клуб» Мезмайского сельского поселения детская школа искусств г. Апшеронска муниципального образования Апшеронский район; детская школа искусств традиционных народных ремесел Кубани пос. Мезмай.

Результаты реализации Постановления Правительства РФ от 06.02.2018 № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202»

Кавказский район

Не прошли процедуру категорирования 19 объектов: МОУ ДОД ДЮСШ «Юность» г. Кропоткин, ул. Красная, 64; МОУ ДОД ДЮШ «Смена» г. Кропоткин (спорткомплекс), Микрорайон №1,53; МОУ ДОД ДЮШ «Прометей» ст. Кавказская (спорткомплекс), ул. К.Маркса,248; МУ «Центр подготовки» Бассейн, г. Кропоткин, ул. Железнодорожная, 2а; МОУ ДОП ДЮСШ «Спартак» стадион «Локомотив», г. Кропоткин, ул. Железнодорожная, 2а; МОУ ДОД ЦДОД «Надежда» стадион «Юность», г. Кропоткин, ул. Речная, 4; МБОУ ДОД ДЮСШ «Олимп» (спорткомплекс), г. Кропоткин, ул. Авиационная,96/Полевая,81; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), г. Кропоткин, ул. Черноморская, 79; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка) г. Кропоткин, ул. Журавлиная, 8; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), г. Кропоткин, ул. Красноармейская, 416; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), г. Кропоткин, ул. Железнодорожная, 2а (расположена на стадионе «Локомотив»); плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка) г. Кропоткин, Микрорайон №1, д. 14; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), г. Кропоткин ул. Колхозная, 50/2; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка, г.

Кропоткин, ул. Морозова, 42-1; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), ст. Кавказская, пер. Вокзальный, 8; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), ст. Кавказская, ул.Ленина,214, плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка), ст. Кавказская, ул.60-летия СССР; плоскостное сооружение (спортивно-игровая площадка) ст. Дмитриевская, ул. Ленина, 50; Футбольный манеж ООО «Футбольный клуб «Краснодар» г. Кропоткин, ул. 30-я Победы,70а.

Кореновский район

Спортивная школа «Ника»: отсутствуют стационарные металлообнаружители, (ручные металлоискатели); МБУ КГП КР «ГСДЦ» Городской стадион (отсутствует система экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта спорта о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации, стационарные металлообнаружители, (ручные металлоискатели); МОБУ ООШ № 18, бассейн: отсутствуют стационарные металлообнаружители, (ручные металлоискатели); ДЮСШ № 1 и ДЮСШ № 2 паспорта безопасности актуальны, однако указанные объекты также не соответствуют требованиям, предъявляемым к антитеррористической защищенности, в части отсутствия стационарных металлообнаружителей (ручных металлоискателей), необходимые мероприятия по устранению недостатков внесены в паспорта безопасности.

Реализация Постановления Правительства РФ от 14.04.2017 № 447 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности гостиниц и иных средств размещения и формы паспорта безопасности этих объектов»

Лабинский район

Не прошли категорирования 2 объекта: Гостевой дом «Надежда», ст. Ахметовская, ул. Советская 190А; Гостевые номера, г. Лабинск, ул. Д. Бедного 34/1.

Кавказский район

Из 16 гостиниц на ПЦО не подключены 2 объекта, собственники проинформированы о необходимости выполнения требований требования постановлений в части оснащения техническими средствами охраны (кнопок тревожной сигнализации экстренного вызова полиции);

Отраденский район

Не прошли процедуру категорирования 2 объекта: Гостиница ООО "Виктория", ст. Отрадная, ул. Первомайская, 14, Гостиница ИП Осепьян Надежда Александровна, ст. Отрадная, ул. Шоссейная, 217.

Белореченский район

Двумя собственникам объектов предписания не выполнены: (ООО «Респекталь» отель «Сильвер», ООО «Респекталь» отель «Белотель»).

Результаты реализации Постановления Правительства РФ №272-2015 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии РФ, и форм паспортов таких мест и объектов (территорий)»

Выселковский район

На 1 объекте не устранены недостатки: не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией: здание администрации МО Выселковский район ст. Выселки, ул. Ленина, 37; на 1 объекте не устранены недостатки: недостаточно видеокамер видеонаблюдения, отсутствие КТС: Приход Свято-Троицкого храма, ст. Новодонецкая, ул. Комсомольская, 32; на 2 объектах не устранены недостатки: отсутствие физической охраны, недостаточное количество видеокамер отсутствие КТС: Приход храма Рождества Пресвятой Богородицы, ст. Выселки, ул. Лунева, 122; Приход Свято-Кресто-Воздвиженского храма, ст. Березанская, ул. Широкая, 45а.

Лабинский район

4 объекта не прошли категорирования: помещение для богослужения прихода Святой Татьяны х. Сладкого; Храм Иверской иконы Божьей Матери г. Лабинска; Помещение для богослужения Свято-Никольского прихода ст. Ахметовской.

Крымский район

Основным недостатком является то, что по данному постановлению Правительства вторые экземпляры паспортов безопасности объектов не предоставлены в ОВО по Крымскому району.

Новокубанский район

Основным недостатком является то, что по данному постановлению Правительства вторые экземпляры паспортов безопасности объектов не предоставлены в ОВО по Новокубанскому району: администрация МО Новокубанский район и Городской парк.

Староминской район

Основным недостатком на 2 объектах является отсутствие системы оповещения о чрезвычайной ситуации: храм ст. Староминская храм ст. Канеловская.

Павловский район

Основным недостатком является то, что по данному постановлению Правительства вторые экземпляры паспортов безопасности объектов не предоставлены в ОВО по Павловскому району на 4 объекта: администрация Атаманского сельского поселения; администрация Старолеушковского сельского поселения; Центральный парк ст. Павловской; Центральный пляж ст. Павловской.

Усть-Лабинский район

На двух объектах требуется актуализация паспортов безопасности.

Гулькевичский район

Основным недостатком является то, что по данному постановлению Правительства вторые экземпляры паспортов безопасности объектов не предоставлены в ОВО по Гулькевичскому всех 5 объектах.

Темрюкский район

Не прошел процедуру категорирования 1 объект: офисный центр, г. Темрюк, ул. Розы. Люксембург.

Туапсинский район

Основным недостатком является то, что по данному постановлению Правительства вторые экземпляры паспортов безопасности объектов не предоставлены в ОВО по Туапсинскому району.

Приморско-Ахтарский район

Основной недостаток на объектах не соблюдается срок хранения информации с камер видеонаблюдения (менее 30 суток).

УВО по г. Сочи

22 объекта не завершили паспортизацию (объекты религиозного культа).

г. Анапа

собственниками на 6 объектах не проведена процедура актуализации паспортов безопасности по истечении 3 лет со дня его согласования на (Театральная площадь, г. Анапа; Сквер Боевой Славы, г. Анапа, в границах улиц: Пушкина, Черноморской, проспекта Революции, переуллка Тираспольского; Площадь Советов, г. Анапа, Здание администрации муниципального образования город-курорт Анапа, г. Анапа, ул. Крымская, 99; Храм преподобного Онуфрия Великого (РПЦ МП), г. Анапа, ул. Соборная, 7; Храм преподобного Серафима Саровского (РПЦ МП), г. Анапа, ул. Маяковского, 111; Семейный гипермаркет «Магнит»).

Красноармейский район

На 2 объектах отсутствует кнопка тревожной сигнализации, на одном объекте отсутствует видеонаблюдение и система контроля и управления доступом, на 3 объектах отсутствует система оповещения и управления эвакуацией. Храмы (Полтавский, Староджерелиевский, Марьянский, Старонижестеблиевский).

Перечень
рабочих органов Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае

ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов здравоохранения края	Пасечник Александр Арсентьевич Железовский Сергей Сергеевич	99-25-325 8-909-464-48-96 99-25-327, 8-918-335-44-46	mob@miackuban.ru mz@krasnodar.ru dzkk@mail.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов образования, науки и молодежной политики края	Полежаев Иван Алексеевич Наурзбаева Ольга Юрьевна	т/ф 231-19-07 сот.8-918-954-86-73 сот. 8-918-381-65-61	minobrkuban@krasnodar.ru olga.naurzbaeva@gmail.com i.a.polezhaev@mail.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов труда и социального развития края	Секретарь Величко Андрей Евгеньевич Отв. за делопроизводство - Лукьяшко Дмитрий Викторович	259-32-77 8-989-837-92-14 259-64-56 8-918-451-56-26	a.velichko@mts.krasnodar.ru ул. Чапаева, 58 msrsp@krasnodar.ru d.lukyashko@mts.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов с/х и перераб. пром. Края	Задворочный Сергей Владимирович	214-25-91 89530944713	msh@krasnodar.ru s.zadvorochnyj@msh.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя края	Калайчиди Артем Петрович	8905-401-65-40 268-22-76	dps@krasnodar.ru org@dps.krasnodar.ru ул. Мира, 28
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов транспорта и дорожного хозяйства края	Жицкий Сергей Александрович	+7-928-43-40-667 992-55-36	dtc@krasnodar.ru s.zhitskii@mt.krasnodar.ru Ул. Кузнечная,6
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов курортов, туризма и олимпийского наследия края	Белбусов Николай Николаевич	267-25-43 267-25-38 8-918-144-20-94	san-kurmktkk@krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов культуры края	Ильин Александр Георгиевич	918-31-111-42 992-60-32	mk@krasnodar.ru ilyin@dk.krasnodar.ru
ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов физической культуры и спорта Краснодарского края	ВАКАНТ Свечкин Вячеслав Павлович	 8-918-293-72-18 8-918-470-63-78	dfks@krasnodar.ru

ПДРГ АТК КК по обеспечению АТЗ объектов топливно-энергетического комплекса и ЖКХ края	Авдеев Артем Сергеевич Ширяев Константин Николаевич Антончик Евгений Александрович	т.р. 259-33-31 т.м. 8918-234-57-99 8-918-49-51-050 8-962-86-10-720	mtekgkh@krasnodar.ru ivanov@dgkh.krasnodar.ru shablya@dgkh.krasnodar.ru a.s.avdeev@mtekgkh.krasnodar.ru
ПДРГ департамента промышленной политики	Элизбарова Татьяна Николаевна	тел. 259-13-42, сот. 918-265-26-80	dpp@krasnodar.ru t.elizbarova@dpp.krasnodar.ru ц, ул. Красная 176
ПДРГ департамента информационной политики	Рождественский Дмитрий Владимирович .	268-4803 8-918-027-17-17 267-11-98 отдел	dsmi@krasnodar.ru
13. ПДРГ департамента информатизации и связи	Воблый Денис Викторович	8918-627-78-41 214-21-30 (доб. 72259)	dis@krasnodar.ru den_vob@mail.ru

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Раздел I. Нормативная правовая база Российской Федерации и Краснодарского края о противодействии терроризму</i>	<i>Номер страницы</i>
Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»	
Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 357 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства здравоохранения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения Российской Федерации»	
Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2019 г. № 422 «О внесении изменений в требования к антитеррористической защищенности объектов спорта»	
Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 594 «О внесении изменения в пункт 4 правил разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий)	
Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)	
Постановление правительства российской федерации от 5 сентября 2019 г. № 1165 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций и формы паспорта безопасности объектов (территорий) религиозных организаций»	
<i>Раздел II. Методические материалы</i>	62
«Порядок организации и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по исполнению комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы»	
Методические рекомендации органам местного самоуправления по осуществлению мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории Краснодарского края	
Методические рекомендации АТК в Краснодарском крае субъектам противодействия идеологии терроризма по совершенствованию работы в целях предупреждения распространения идеологии терроризма и экстремизма на территории Краснодарского края	
Методические рекомендации АТК в Краснодарском крае по организации адресной профилактической работы с категориями лиц, подверженными либо уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма	
Методические рекомендации АТК в Краснодарском крае по организации адресной профилактической работы среди прибывающих в Краснодарский	

край мигрантов, прежде всего из стран с высокой террористической активностью, с привлечением к этой работе работодателей, представителей общественных и религиозных организаций	
Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 17 мая 2018 г. № 295 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии терроризму»	
Методические рекомендации Р78.36.057-2016 «Порядок организации участия сотрудников полиции в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотренных нормативными правовыми актами, разработанными в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 1244 "Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)"	
Методические рекомендации Р 075—2018 «Участие подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в мероприятиях по антитеррористической защищенности объектов различной ведомственной принадлежности»	
Методические рекомендации АТК в Краснодарском крае по действиям сотрудников охраны и должностных лиц, отвечающих за безопасность объекта, персонала объекта при угрозе совершения теракта, а также по выявлению подозрительных лиц, имеющих противоправные намерения при посещении объекта	
Статья Т.З. Мисрокова «Органы местного самоуправления как субъекты противодействия терроризму: легитимация и особенности организации деятельности»	
Выступление заместителя директора департамента, начальника отдела по обеспечению деятельности АТК и координационного совещания по обеспечению правопорядка департамента по связям с общественностью и взаимодействию с правоохранительными органами администрации муниципального образования город Краснодар Азарьева П. В. по теме: «Актуальные вопросы организации деятельности антитеррористических комиссий муниципальных образований»	
Раздел III. Справочные материалы	
Состав Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае	
Обзор по итогам деятельности антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях за 1 полугодие 2019 года и мерах по ее совершенствованию	
Перечень рабочих органов Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае	

