



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 01.11.2019г.

№ 109

станция Алексеевская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от 25 июля 2019 года № 243, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Общему отделу администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (Майдебура) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района Д.С. Болдинова.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
Алексеевского сельского поселения
Тихорецкого района

Н.Е. Михайлов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Алексеевского сельского
поселения Тихорецкого района
от 01.11.2019г. № 109

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения
Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от 25 июля 2019 года № 243 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2018, 2019 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ № 204), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальных программ Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (далее - муниципальные программы), а также условия и обязательства Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в соответствии с заключенными с Министерством финансов Краснодарского края соглашениями о предоставлении из краевого бюджета бюджету Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и проведении реструктуризации обязательств (задолженности) Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района по бюджетным кредитам, полученным из краевого бюджета.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (далее - бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2018-2019 годах

Реализация мер по наполняемости доходной части бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

установление экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам (налогу на имущество физических лиц и земельному налогу) в части объектов налогообложения, используемых в коммерческих целях. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по имущественным налогам органом местного самоуправления Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

выявление объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

проведение работы по выявлению фактов снижения налоговой базы, задолженности в бюджет, а также выплаты заработной платы работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства, осуществления деятельности хозяйствующими субъектами без разрешительных документов и без регистрации в налоговых органах;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2018 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе:

реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации

учреждений, оптимизации их штатных расписаний и приостановления финансирования непервоочередных расходов.

осуществляется финансовый контроль в сфере закупок, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

мероприятия муниципальных программ пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направляются на завершение строительства (реконструкцию) объектов капитального строительства. В результате, в 2019 году объем незавершенного строительства в сравнении с началом 2018 года сократился на 4 млн. рублей, или на 70 процентов;

В рамках реализации Указа № 204 и внедрения проектных принципов управления сформирована рабочая группа, основными задачами которой являются:

осуществление мониторинга и реализации национальных проектов (программ), государственных программ Краснодарского края на территории Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района с подготовкой ежеквартальной сводной информации;

разработка рекомендаций и осуществление мер, направленных на обеспечение достижения стратегических целей и целевых показателей национальных проектов (программ), государственных программ Краснодарского края на территории Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения Алексеевским сельским поселением Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы;

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района работа, направленная на повышение наполнения доходной части бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (далее - местный бюджет), оптимизацию расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, во многом определила финансовые итоги 2018 года и истекшего периода 2019 года.

Объем доходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2018 году составил 45,8 млн. рублей, рост к 2017 году – 161,2 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 18,3 млн. рублей, рост к 2017 году – 113,5 процента. Рост доходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2018 году обусловлен динамичными поступлениями безвозмездных поступлений и налоговых доходов, в первую очередь, земельного налога (110,1 процента); единого сельскохозяйственного налога (143,3 процента), темп роста к 2017 году – 113,5 процента, прирост доходов составил 2,2 млн. рублей.

Объем расходов местного бюджета в 2018 году составил 45,4 млн. рублей, из них более 70 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет формировался и исполнялся в «программном формате».

В 2019 году сохраняется положительная тенденция роста основных показателей бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района за 9 месяцев 2019 года составил 16,2 млн. рублей.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2020-2022 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения роста доходной части местного бюджета за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом № 204;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части местного бюджета;

оптимизация предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

проведение взвешенной долговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2020 - 2022 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ, направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения района.

При планировании объема расходных обязательств бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2020 год учитываются:

индексация на 3,8 процента расходов на материальные затраты, питание, оплату коммунальных услуг;

индексация на 3,8 процентов оплаты труда работников бюджетной сферы;

объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами по годам их реализации.

В первоочередном порядке, кроме текущего содержания муниципальных учреждений, бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области культуры, физической культуры и спорта.

Это, прежде всего, капитальный ремонт учреждений культуры и спортивных объектов, другие социально-значимые вопросы.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики поселения, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, повышению инвестиционной привлекательности Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые

показатели, сроки реализации муниципальных программ с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом № 204.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2.Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в 2020-2022 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления, основанных на проектных принципах управления;

- развитие системы закупок для обеспечения муниципальных нужд; совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) за счет формирования конкурентной модели оказания муниципальных услуг, предусматривающей привлечение к оказанию муниципальных услуг в социальной сфере негосударственных (немуниципальных) организаций, в том числе на основе муниципального социального заказа;

- оптимизация расходов на содержание муниципальных учреждений Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

- повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Расходы местного бюджета должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления должны быть приняты меры, направленные на увеличение

собственной доходной базы, включение в местные бюджеты в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

2.3. Долговая политика

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Сокращению долговой нагрузки будет способствовать направление полученных сверх утвержденных налоговых и неналоговых источников доходов на погашение муниципального долга.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики в 2020 - 2022 годах являются:

не превышение объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций по состоянию на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года по сравнению с объемом долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившимся по состоянию на 1 января 2020 года;

осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема и расходов на его обслуживание;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в привлечении заемных средств;

минимизация стоимости заимствований;
обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
информирование населения района о состоянии муниципального долга Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

2.5. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района и годовому отчету об исполнении бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Алексеевского сельского

поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

3. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части местного бюджета, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, эффективного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Начальник финансово-экономического
отдела администрации Алексеевского
сельского поселения Тихорецкого района



О.В. Ковалева