



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ АЛЕКСЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТИХОРЕЦКОГО РАЙОНА

от 01.11.2017 г.

№ 116

станция Алексеевская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района, утвержденным решением Совета Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 140, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (прилагаются).

2. Общему отделу администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (Архипова) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района Д.С.Болдинова.

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
Алексеевского сельского поселения
Тихорецкого района

Н.Е.Михайлов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Алексеевского сельского
поселения Тихорецкого района
от 01.11.2017 г. № 116

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения
Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от 24 мая 2012 года № 140 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района» и с учетом итогов реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, муниципальных программ Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (далее - муниципальные программы), а также условия и обязательства Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о предоставлении из краевого бюджета бюджету Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района (далее - бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района; развитие программно-целевых методов управления; повышение

эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2016-2017 годах

Реализация мер по наполняемости бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В 2016 году осуществлено возвращение к трехлетнему планированию при формировании бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, что позволит обеспечить большую прогнозируемость приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот многодетным семьям по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

2) продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц органами местного самоуправления Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости;

3) осуществлен переход с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов;

4) продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

5) принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

6) принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях урегулирования задолженности по имущественным налогам (в части признания безнадежной к взысканию задолженности со сроком образования свыше трех лет, но не более пяти), актуализации налоговой базы приняты нормативно правовые акты об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки и задолженности по пеням, штрафам по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2017 году, в том числе:

1) приостановлено финансирование непервоочередных расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

2) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации учреждений, оптимизации их штатных расписаний;

3) бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в первоочередном порядке направлялись на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства;

4) приостановлено размещение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Краснодарского края, не носящих первоочередной характер;

5) мероприятия муниципальных программ Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

6) принимаются решения об изменении правового статуса бюджетных учреждений Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, не имеющих существенных поступлений от приносящей доход деятельности, и изменении их типа в целях создания казенных учреждений;

7) внесены изменения, предусматривающие повышение ответственности бюджетных учреждений Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района за невыполнение муниципального задания, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании;

8) с начала 2017 года внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

В целом были решены главные бюджетные задачи, в том числе обеспечено:

стабильное финансирование муниципальных учреждений;

оказание населению бюджетных услуг в отраслях социальной сферы; поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики; сохранение государственной поддержки развития реального сектора экономики.

На постоянной основе проводится анализ правовых оснований возникновения расходных обязательств Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Осуществляется мониторинг соблюдения Алексеевским сельским поселением Тихорецкого района нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состояния кредиторской задолженности.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проводимая в Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, во многом определила финансовые итоги 2016 года и истекшего периода 2017 года.

Объем расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в 2016 году составил 45,1 млн. рублей, из них более 25 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате». В результате объем программно-целевых расходов по итогам 2016 года составил 38,5 млн. рублей, или 85,3 процента от общего объема расходов бюджета.

По итогам 2016 года бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района исполнен с дефицитом в объеме 3,5 млн. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района за 9 месяцев 2017 года составил 9,8 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2016 года – 111,4 процента.

Объем расходов Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района за 9 месяцев 2017 года составил 20,1 млн. рублей, из них 54,3 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Удельный вес расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района составил 75,1 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района на 2018-2020 годы

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Алексеевском сельском поселении Тихорецкого района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие.

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, является обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения роста доходной части за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования государственного и муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района в среднесрочной перспективе являются:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

обеспечение роста доходной части Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района;

оптимизацию предоставленных налоговых льгот исходя из анализа их эффективности и востребованности;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств.

В целях обеспечения поступления в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2018 – 2020 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации информации об объектах налогообложения и их правообладателях, содержащейся в базе данных;

повышению собираемости платежей в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района от их использования.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения района.

Одна из основных приоритетных задач государственной политики в среднесрочном периоде – выполнение в 2018 году обязательств, закрепленных в указах Президента Российской Федерации.

При планировании объема расходных обязательств бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района учитываются:

повышение оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, в соответствии с указами Президента Российской Федерации и принятыми «дорожными» картами по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей, повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2018 году, в 2019-2020 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений;

индексация с 1 января 2018 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации.

В первоочередном порядке бюджетные ресурсы должны быть сконцентрированы на финансовом обеспечении обширного спектра задач в области социальной политики, культуры, физической культуры и спорта.

Это, прежде всего, капитальный ремонт учреждений культуры и дополнительного образования детей, спортивных объектов, строительство спортивных площадок, другие социально-значимые вопросы.

Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики поселения, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, сельскохозяйственных производителей, по повышению инвестиционной привлекательности Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объема расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в том числе за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Анализу и корректировке должны подвергнуться состав и сроки исполнения отдельных мероприятий муниципальных программ; состояние бюджетной сети, наличие имущества, не используемого для оказания услуг, численность работников бюджетной сферы, в том числе административно-управленческого и вспомогательного персонала в учреждениях, объемы и качество оказываемых ими муниципальных услуг (выполняемых работ). При этом необходимо не допустить снижения количества и качества предоставляемых муниципальных услуг.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, в 2018-2020 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

- развитие программно-целевых методов управления;
- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);
- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления;
- оптимизация расходов на содержание бюджетной сети;
- развитие государственно-частного партнерства, в том числе при реализации социально значимых проектов в отраслях социально-культурной сферы;
- уменьшение объема расходов бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных учреждений социальной сферы от приносящей доход деятельности;
- достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно; внедрения унифицированных описаний объектов закупок при их осуществлении во взаимодействии с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных производителей к участию в закупках; развития системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления, а также функций их подведомственных казенных учреждений;
- повышение эффективности и оптимизация инвестиционных расходов, обращая внимание на необходимость контроля за первоочередным

направлением средств на завершение строительства (реконструкции) объектов капитального строительства; на наличие установленной документации и заключений при подготовке предложений о включении объектов капитального строительства в муниципальные программы;

усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита.

Задачи и мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, будут скорректированы с учетом разрабатываемой на федеральном уровне Концепции повышения эффективности бюджетных расходов до 2023 года.

2.3. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

В предстоящие годы необходимо продолжить реализацию мер, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района и годовому отчету об исполнении бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района.

В целях обеспечения открытости (прозрачности) муниципальных финансов на официальном сайте администрации Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района регулярно размещаются сформированные проекты бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, отчеты об исполнении бюджета, в том числе в доступном и понятном виде для неподготовленного пользователя с использованием графической визуализации в формате «бюджет для граждан», также обеспечена открытость деятельности муниципальных учреждений Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района путем размещения сведений об учреждении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.bas.gov.ru).

3. Заключительные положения

Органам местного самоуправления, главным администраторам (администраторам) доходов, главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств, иным участникам бюджетного процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, сбалансированности бюджета Алексеевского сельского поселения Тихорецкого района, эффективного и целевого характера

использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель главы
Алексеевского сельского поселения
Тихорецкого района



Д.С.Болдинов